



GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO  
LXIII Legislatura

**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA**

**COMISION PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

"2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL"

**Oficio Núm.: LXIII/CPMP/070/2018.**

**Asunto:** El que se indica.

San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, a 24 de septiembre de 2018.

**DIPUTADO JOSÉ DE JESÚS ROMERO LÓPEZ.  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL  
H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.  
P R E S E N T E.**

Por instrucciones del Diputado **Tomas Basaldú Gutiérrez**, Presidente de la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación de la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción 1 y 59 de la Constitución del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 67 fracción 1 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 70 y 72 del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, presento ante usted, dictamen que contiene proyecto de Acuerdo por el que la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional, declara improcedente que el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca autorice recursos suficientes o una partida presupuestal extraordinaria al Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, para el pago de laudos y sentencias en los términos solicitados.

**A T E N T A M E N T E:  
"SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN".  
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"  
EL SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISION.**

**LIC. EUGENIO MARTINEZ HERNÁNDEZ**

EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
LXIII LEGISLATURA  
**RECIBIDO**  
24 SEP 2018  
11:53 AM  
DIRECCIÓN DE APOYO LEGISLATIVO

PODER LEGISLATIVO  
DEL ESTADO DE OAXACA  
SECRETARÍA TÉCNICA  
11:44 AM  
24 SEP 2018  
Com. Anexo  
SAN RAYMUNDO JALPAN  
OAXACA



Expedientes números: 636, 651, 754 y 1247.

Asunto: Dictamen.

**HONORABLE ASAMBLEA.**

La Comisión Permanente de Presupuesto y Programación de la Sexagésima Tercera Legislatura del Estado, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 42, 44 fracción XXXI y 48 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 25 fracción XXXI, 29, 30, 37 fracción XXX, y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, somete a la consideración de esta Honorable Soberanía el presente dictamen, de conformidad con los siguientes antecedentes y consideraciones,

**ANTECEDENTES**

- 1.- En sesión ordinaria de fecha ocho de mayo de dos mil diecisiete, los Ciudadanos Diputados integrantes de la Diputación Permanente de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/720/2017, firmado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita se le autorice los recursos suficientes para el pago de todos los laudos y sentencias que existen en su contra o en su caso aprobar la modificación al presupuesto de egresos de este ejercicio fiscal. Documental registrada con el número 636 del índice de esta Dictaminadora.
- 2.- En sesión ordinaria de fecha cinco de marzo de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/163/2018, firmado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita se le informe el trámite que se la ha dado a su similar numero SM/720/2017 de fecha tres de mayo de 2017, radicado dentro del expediente 01/2017. Documental que se ordena agregar al expediente número 636 del índice de esta Dictaminadora.
- 3.- En sesión ordinaria de fecha cinco de marzo de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/138/2018, firmado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita se le informe el trámite que se la ha dado a su



similar numero SM/720/2017 de fecha tres de mayo de 2017. Documental que se ordena agregar al expediente número 636 del índice de esta Dictaminadora.

4.- En sesión ordinaria de fecha veintitrés de mayo de dos mil diecisiete, los Ciudadanos Diputados integrantes de la Diputación Permanente de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/779/2017, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita información referente a su oficio SM/720/2017, de fecha tres de mayo del año en curso. Documental que se ordena agregar al expediente número 636 del índice de esta Dictaminadora.

5.- En sesión ordinaria de fecha cinco de junio de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/518/2018, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita información referente a su oficio SM/720/2017, de fecha tres de mayo del año en curso. Documental que se ordena agregar al expediente número 636 del índice de esta Dictaminadora.

6.- En sesión ordinaria de fecha doce de julio de dos mil diecisiete, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la Mesa Directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/971/2017, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita información referente a su oficio SM/720/2017, de fecha tres de mayo del año en curso. Documental que se ordena agregar al expediente número 636 del índice de esta Dictaminadora.

7.- En sesión ordinaria de fecha catorce de agosto de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención copia simple del oficio número SM/918/2018, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita se le informe el trámite que se la ha dado a su similar numero SM/720/2017 de fecha tres de mayo de 2017, radicado dentro del expediente 01/2017. Documental que se ordena agregar al expediente número 636 del índice de esta Dictaminadora.



**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFORMAL

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

8.- En sesión ordinaria de fecha trece de junio de dos mil diecisiete, los Ciudadanos Diputados integrantes de la Diputación Permanente de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio JAESPO/SGA/1686/2017, signado por el Actuario en Suplencia de la Secretaria General de Acuerdos de la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de la Poderes del Estado, por el que notifica el convenio de fecha 12 de febrero y el acuerdo de fecha 23 de marzo de 2010, en donde se condena al Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, al pago de diversas prestaciones. Documental registrada con el expediente número 651 del índice de esta Dictaminadora.

9.- En sesión ordinaria de fecha seis de septiembre de dos mil diecisiete, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la Mesa Directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/972/2017, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita la emisión de un decreto especial para cubrir los montos totales de los Laudos Sentencias a que ha sido condenado el citado municipio. Documental que se ordena agregar al expediente número 754 del índice de esta Dictaminadora.

10.- En sesión ordinaria de fecha cinco de marzo de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/162/2018, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita información referente al trámite que se le está dando a la petición formulada mediante oficio SM/972/2017. Documental que se ordena agregar al expediente número 754 del índice de esta Dictaminadora.

11.- En sesión ordinaria de fecha cinco de junio de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados integrantes de la Diputación Permanente de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número SM/517/2018, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita información referente a su oficio SM/972/2017. Documental que se ordena agregar al expediente número 754 del índice de esta Dictaminadora.

12.- En sesión ordinaria de fecha catorce de agosto de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la Mesa Directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para



**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

-2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFOANTIL-

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

su atención el oficio número SM/917/2017, signado por el Síndico Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el que solicita información referente al trámite que se le está dando a su petición formulada a través del oficio SM/972/2017. Documental que se ordena agregar al expediente número 754 del índice de esta Dictaminadora.

13.- En sesión ordinaria de fecha dieciséis de enero de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención el oficio número PM/1309/2018, signado por el Presidente Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el cual solicita una partida presupuestal extraordinaria para dar cumplimiento a los laudos dictados en diversos expedientes radicados en la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de los Poderes del Estado en los cuales fue condenada su representada. Documental registrado con el expediente número 1347 del índice de esta Dictaminadora.

14.- En sesión ordinaria de fecha diez de abril de dos mil dieciocho, los Ciudadanos Diputados Secretarios de la mesa directiva de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado, instruyeron remitir a la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, para su atención copia simple del oficio número P.M./1735/2018, signado por el Presidente Municipal Constitucional de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, por el cual solicita información referente al trámite sobre una partida presupuestal extraordinaria para dar cumplimiento al laudo dictado por la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de los Poderes del Estado en los cuales fue condenada su representada. Documental que se ordena agregar al expediente número 1347 del índice de esta Dictaminadora, y

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO.-** El Congreso del Estado de Oaxaca es competente para conocer del presente asunto, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 126 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 59 fracción LXXIII y 137 primer párrafo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

**SEGUNDO.-** Que la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, es competente para dictaminar el presente asunto conforme a lo dispuesto por los artículos 42, 44 fracción XXXI, 47, 48 y demás relativos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 25 fracción XXXI, 29, 30 y 37, fracción XXX del Reglamento Interior del Congreso del Estado.



**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

2016, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

**TERCERO.-** Que en atención a la petición de los Integrantes del Honorable Ayuntamiento de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, esta Comisión de Presupuesto y Programación entra al análisis de las constancias existentes en los expedientes 636, 651, 754 y 1347 radicados en el índice esta Dictaminadora, basándonos primeramente en lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, donde se establece el orden constitucional al cual debe de sujetarse el estado mexicano, en el mismo, se les concede a los gobiernos federal, estatal y municipal, facultades, atribuciones y competencias exclusivas, las cuales no pueden ser invadidas entre ellos (Artículo 115 fracciones I y IV), por lo tanto, la hacienda pública es manejada por cada uno de los referidos gobiernos y tan es así, que a efecto de no invadirse en los ámbitos recaudatorios de los tributos y la distribución de ellos, fue necesario establecer leyes de coordinación fiscal federal y local.

Ahora bien, el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, entre otras cosas, regula el libre manejo de la hacienda pública municipal por parte de los Ayuntamientos de los Municipios, al establecer:

“Artículo 115. Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:

- I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.
- II. ...
- III. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.
- IV. ...
- V. ...
- VI. Los Municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:
  - a) Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles.



**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

2018, AÑO DE LA ERRADICACION DEL TRABAJO INFANTIL

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

- b) Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones.
- c) Las participaciones federales, que serán cubiertas por la Federación a los Municipios con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente se determinen por las Legislaturas de los Estados.
- d) Los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo.
- e) Las leyes federales no limitarán la facultad de los Estados para establecer las contribuciones a que se refieren los incisos a) y c), ni concederán exenciones en relación con las mismas. Las leyes estatales no establecerán exenciones o subsidios en favor de persona o institución alguna respecto de dichas contribuciones. Sólo estarán exentos los bienes de dominio público de la Federación, de los Estados o los Municipios, salvo que tales bienes sean utilizados por entidades paraestatales o por particulares, bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público.
- f) Los Ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.
- g) Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.
- h) Los recursos que integran la hacienda municipal, serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley;

v. ...”

Como se puede apreciar, nuestra máxima norma jurídica, establece el libre manejo de la hacienda pública municipal, por parte de su Ayuntamiento, quien tiene la facultad exclusiva de elaborar y aprobar sus presupuestos de egresos anuales, sin que pueda interferir ninguna autoridad federal o estatal, prohibiendo la invasión de las atribuciones conferidas al Ayuntamiento, al ser el máximo órgano de autoridad del gobierno municipal, por lo tanto no necesita la autorización de esta Soberanía en ese tema, es decir, los gobiernos estatal y federal no pueden intervenir en el manejo y administración de la hacienda pública municipal y de su presupuesto público, el cual solo



**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

-2018. AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL-

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

competente a su Ayuntamiento por conducto de sus representantes legales quienes si tienen plenas atribuciones constitucionales para conocer y decidir sobre el manejo y administración de la hacienda pública municipal, lo cual incluye el manejo de su presupuesto, la planeación y programación financiera para cumplir con las obligaciones ordinarias y extraordinarias del Municipio.

Cabe decir que, la autonomía en el manejo del patrimonio o de la hacienda pública municipal analizada en el punto que antecede, también se cita en el artículo 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, que dispone:

**“Artículo 113.- El Estado de Oaxaca, para su régimen interior se divide en Municipios libres que están agrupados en distritos rentísticos y judiciales.**

...

**Los Municipios tienen personalidad jurídica propia y constituyen un nivel de gobierno.**

I.- ...

**II.- Los Municipios a través de sus Ayuntamientos, administrarán libremente su hacienda, la cual se compondrá de sus bienes propios y de los rendimientos que éstos produzcan, así como de las contribuciones e ingresos que la Legislatura del Estado establezca a su favor y en todo caso:**

a) ...

**b). Las participaciones federales, que serán cubiertas por la Federación a los Municipios, con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente se determinen por las Legislaturas de los Estado, y**

c) ...

**La Legislatura del Estado aprobará las leyes de ingresos de los Municipios, revisará y fiscalizará sus cuentas públicas. Los presupuestos de Egresos serán aprobados por los Ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, autorizando las erogaciones plurianuales para el cumplimiento de las obligaciones de pago derivadas de los proyectos de inversión en infraestructura pública o de prestación de servicios públicos, que se determinen conforme a lo dispuesto en la Ley. Las erogaciones autorizadas deberán incluirse en los subsecuentes Presupuestos de Egresos durante la vigencia de los contratos correspondientes. Adicionalmente los Ayuntamientos deberán incluir en sus Presupuestos de Egresos los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 138 de esta Constitución. Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley.**

...”

Ahora bien, para un mayor conocimiento del asunto, es necesario decir también que el artículo 43 fracción LXV, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, dispone:



ARTÍCULO 43.- Son atribuciones del Ayuntamiento:

...

LXV.- Presupuestar de forma inmediata y transparente, la partida que cubra el pago de las obligaciones condenadas en sentencias o laudos; y

LXVI.- ...

Esta disposición contempla las atribuciones, facultades y obligaciones exclusivas de los Ayuntamientos de incluir de forma inmediata y transparente una partida presupuestal que le permita cubrir las obligaciones de pago que le hayan sido impuestas a dicho ente público ya sea por resolución emitida por autoridad competente para ello, independientemente de las obligaciones de pago que desde el punto de vista legal y financiero, habrán de constituirse a corto, mediano ó largo plazo, pero que todas ellas sin duda repercutirán en la hacienda pública y en el patrimonio municipal, lo anterior de acuerdo con la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, ya que estos pasivos son responsabilidad del ente público y por lo tanto, deben ser reconocidos por la autoridad competente (Ayuntamientos) y registrados en la contabilidad gubernamental del ente público, bien como notas a los estados financieros si aún hay indefiniciones, o bien como pasivos reconocidos, si las obligaciones ya están determinadas y son obligaciones firmes que afectarán el patrimonio de éste sea en el momento actual o en el futuro.

Así mismo, resulta necesario precisar, que de acuerdo a los momentos contables, al tener notificada una sentencia o un laudo que ha causado estado, el ente público, tiene la obligación de registrarlo como un gasto comprometido y devengado, tal y como lo dispone el artículo 4º fracciones XIV y XV de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y, al estar registrado en la contabilidad del ente público, la obligación de pago tendrá impacto a corto, mediano o largo plazo en el presupuesto de egresos del año en curso o en los futuros presupuestos de egresos del ente público; además estos pasivos también quedarán reflejados en los estados y reportes financieros que se generen con motivo de los avances de gestión y de la cuenta pública que deberá emitir para cumplir con sus obligaciones de rendición de cuentas y de transparencia proactivas. Cumplida la obligación de registro, la información presupuestal, económica y financiera que se genere en el ente público, ya reconoce y publicita los pasivos derivados de un laudo o de una sentencia y esta información pública, tendrá que ser tomada en consideración para realizar los ajustes presupuestales programáticos necesarios del ejercicio presupuestal en curso y de los sucesivos de ser necesario.



LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

2010. AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL

En consecuencia, con los fundamentos legales indicados, al tener los Ayuntamientos de los Municipios el manejo libre y exclusivo de la hacienda pública municipal, estos deben responder de las obligaciones emanadas de su operatividad, incluidas las obligaciones que emanen de laudos y sentencias, ya que el presupuesto municipal lo determinan y autorizan los Ayuntamientos por lo que deben cuidar y atender los vencimientos de sus pasivos, así como determinar la prioridad de pago de estos, por ser su responsabilidad.

En ese orden de ideas es necesario precisar que el Honorable Congreso del Estado de Oaxaca al no contar con alguna atribución legal que le permita otorgar recursos adicionales ó extraordinario a algún Municipio para el pago de estos pasivos que hoy son objeto de estudio resulta totalmente improcedente autorizar una partida presupuestal extraordinaria al Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, para el pago de laudos.

**CUARTO:** Que el Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, solicita al Congreso del Estado de Oaxaca, la autorización de recursos suficientes o la autorización de una partida presupuestal extraordinaria o recursos adicionales, sin embargo esta petición debe ser acorde a lo dispuesto por el artículo sexto de la Ley de Bienes pertenecientes al Estado aplicable que textualmente dice:

“...Artículo Sexto: Todos los bienes muebles o inmuebles que constituyan el patrimonio del Estado, incluyendo los de las entidades paraestatales, los organismos auxiliares, las unidades de servicios culturales y turísticos y los de los municipios son inembargables. En consecuencia, no podrá emplearse la vía de apremio, ni dictarse auto de ejecución para hacer efectivas las sentencias dictadas a favor de particulares, en contra del Gobierno del Estado o de su hacienda, sino que tales sentencias se comunicarán al Ayuntamiento, al Titular del Poder Ejecutivo, al Poder Legislativo y Judicial en el término de 10 días a fin de que, si no hubiera partida en el Presupuesto de Egresos del año, se solicite de la Legislatura del Estado, la expedición de un decreto especial que autorice la erogación en las dependencias, entidades paraestatales, organismos auxiliares y municipios”.

Porque de su interpretación armónica con los preceptos legales ya citados, se desprende que los Ayuntamientos, cada año mediante análisis, estudios y proyecciones presupuestales, financieras y económicas, determinan sus participaciones municipales, sus ingresos fiscales y la obtención de otros ingresos, ya que las mismas constituyen las fuentes de financiamiento del gasto público municipal y que una vez hecho este análisis, los resultados son incorporados a la Ley de Ingresos Municipales que habrá de tener vigencia en un año calendario, para que con base en esta Ley se determine cuál es el monto de los ingresos anuales de que dispondrá el Municipio, pues este será el mismo que tendrá el Presupuesto de Egresos anual, cuidando



siempre el equilibrio en las finanzas públicas municipales, a partir de ello, el Municipio queda en posibilidades de hacer frente a sus obligaciones ordinarias y extraordinarias, por lo tanto si el Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, no estableció recursos suficientes en su presupuesto de egresos para poder cumplir con el pago de los pasivos derivados de laudos y sentencias, es de su exclusiva facultad realizar las previsiones presupuestales necesarias para que programe e incluya en su presupuesto de egresos los recursos económicos para que pueda cumplir con sus obligaciones a las que fue condenado.

No pasa desapercibido que el citado artículo sexto de la Ley de Bienes Perteneciente al Estado, obliga al Ayuntamiento a solicitar al Congreso del Estado la expedición de un decreto especial **que autorice la erogación del presupuesto propio del ente público**, para cumplir con las obligaciones de pago a las que fue condenado, pero no obliga, ni faculta al Congreso del Estado para autorizarle recursos suficientes o presupuesto extraordinario, por lo tanto resulta improcedente autorizar al Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, los recursos suficientes o una partida presupuestal extraordinaria en los términos en que lo solicita.

Con base en los antecedentes y consideraciones anteriormente expuestos, las y los integrantes de la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, formulan el siguiente,

#### DICTAMEN:

La Comisión Permanente de Presupuesto y Programación de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional, estima improcedente que el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, autorice recursos suficientes o una partida presupuestal extraordinaria, al Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, para el pago de laudos y sentencias en los términos solicitados.

En mérito de lo expuesto y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 37 fracción VI, 42 y 48 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, esta Dictaminadora somete a la consideración del Honorable Pleno Legislativo el siguiente:

#### ACUERDO:

**ÚNICO.-** La Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional, declara improcedente que el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca autorice recursos suficientes o una



**LXIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.  
COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN.**

2013, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTE.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL  
DEL  
ESTADO DE OAXACA  
PODER LEGISLATIVO

partida presupuestal extraordinaria al Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca, para el pago de laudos y sentencias en los términos solicitados.

**ARTICULOS TRANSITORIOS**

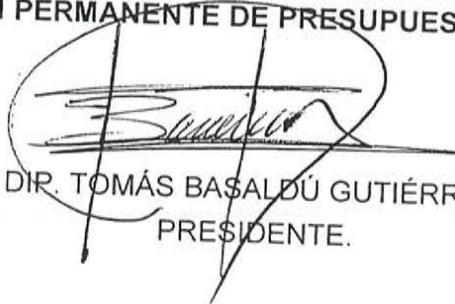
**PRIMERO.-** El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente de su aprobación.

**SEGUNDO.-** Se ordena el archivo definitivo de los expediente números 636, 651, 754 y 1347 del Índice de la Comisión Permanente de Presupuesto y Programación, de ésta Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional.

**TERCERO.-** Comuníquese esta determinación al Honorable Ayuntamiento del Municipio de la Villa de Zaachila, Distrito de Zaachila, Oaxaca; a la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de los Poderes del Estado en sus expedientes 28/2005 y acumulado, 149/2005, 93/2007, 41/2008, 42/2008, 69/2008, 50/2009, 98/2010, 03/2011, 14/2011; a la Sala Especializada en Materia Ambiental y de Regulación del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa en su expediente 1729/15-15-01-9; 184/2008 del Tribunal de lo Contencioso Administrativo y de Cuentas del Poder Judicial del Estado.

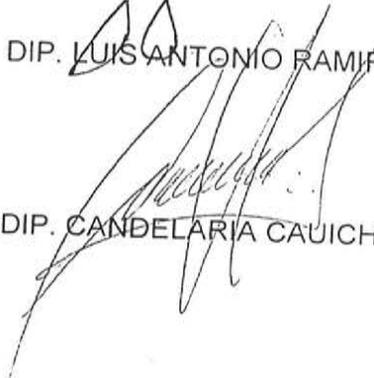
Dado en el salón de sesiones del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, en San Raymundo Jalpan, Distrito del Centro, Oaxaca, a veinte de septiembre de dos mil dieciocho.

**POR LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN**

  
DIP. TOMÁS BASALDÚ GUTIÉRREZ.  
PRESIDENTE.

  
DIP. LUIS ANTONIO RAMÍREZ PINEDA.

DIP. NALLELY HERNÁNDEZ GARCÍA.

  
DIP. CANDELARIA CAUICH KU.

DIP. FERNANDO HUERTA CERECEDO.