



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

INTERRUPCIÓN LEGAL DEL EMBARAZO, A UN AÑO DE SU DESPENALIZACIÓN EN EL ESTADO DE OAXACA

Septiembre 2020



H. Congreso del Estado Libre y Soberano del Estado de Oaxaca
Calle 14 Oriente #1 San Raymundo Jalpan, Oaxaca, C.P. 71248
01 (951) 5020200 y 5020400



JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

Dip. Horacio Sosa Villavicencio
PRESIDENTE

Dip. Alejandro Avilés Álvarez
Dip. Fabrizio Emir Díaz Alcázar
Dip. Aurora Bertha López Acevedo
Dip. Noé Doroteo Castillejos
Dip. Elim Antonio Aquino
COORDINADORAS Y COORDINADORES

CENTRO DE ESTUDIOS DE LAS MUJERES Y PARIDAD DE GÉNERO



Lcda. Beatriz Adriana Salazar Rivas
Directora

Lcda. Amira Azucena Cruz Ramírez
Jefa del departamento de Estudios de las Mujeres
Lcda. Marycarmen Ortega Bravo
Colaboradora
C. Gabriela García Sarmiento
Colaboradora

Contenido

Introducción	2
La despenalización del aborto en Oaxaca	3
Referencias	7
Anexos	9
- Respuesta de los Servicios de Salud del Estado de Oaxaca	9
- Respuesta del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	10

Introducción

“El control de la natalidad y el aborto legal permitirían a la mujer asumir libremente sus maternidades”

- Simone de Beauvoir

Sin lugar a dudas, el aborto es un tema que genera controversias, ya que se ponen en la palestra argumentos referentes a la reivindicación de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres y, por otra parte, valoraciones morales y religiosas, poniendo al centro de dichas discusiones el marco legal vigente, así como los roles y estereotipos asignados a los géneros, sobre todo, a las mujeres y la maternidad.

Independientemente de la postura asumida frente al aborto, lo que es un hecho es que los abortos practicados en condiciones inseguras son un problema social y de salud pública que debe ponerse en la esfera pública para su debida atención. Al respecto, la Organización Mundial de la Salud (OMS) define al **aborto peligroso** como una “intervención destinada a la interrupción de un embarazo **practicada ya sea por**

personas que carecen de la preparación necesaria o en un entorno que no reúne las condiciones médicas mínimas, o ambas cosas a la vez”.¹

Del mismo modo, la OMS refiere que el contexto jurídico y el nivel de seguridad están estrechamente entrelazados, y, en este sentido, cuando se interpretan de forma liberal leyes restrictivas, las mujeres pueden recibir atención segura en determinados contextos; por el contrario, cuando leyes liberales se aplican de forma deficiente, las mujeres a veces abortan con retraso y en condiciones peligrosas².

De lo anterior, podemos inferir que aborto ilegal no es sinónimo de aborto peligroso, como se indica en la definición original: «... la legalidad o ilegalidad de los servicios, sin embargo, **puede no ser el factor que defina su seguridad** [...] la seguridad del aborto debe considerarse en el marco de contextos jurídicos y jurídicamente restringidos»³.

La despenalización del aborto en Oaxaca

Ponderando los Derechos Humanos, sexuales y reproductivos de las mujeres sobre las consideraciones morales y religiosas, **el veinticinco de septiembre de dos mil diecinueve**, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, reformó y adicionó diversos artículos del **Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca** despenalizando el aborto hasta antes de las doce semanas⁴:

ARTÍCULO 312.- Aborto es la interrupción del embarazo después de la décima segunda semana de gestación.
Para los efectos de este Código, el embarazo es la parte del proceso de la reproducción humana que comienza con la implantación del embrión en el endometrio.

¹ Boletín de la Organización Mundial de la Salud. < Del concepto a la medición: la aplicación práctica de la definición de aborto peligroso utilizada en la OMS>. Disponible en:
[https://www.who.int/bulletin/volumes/92/3/14-136333/es/#:~:text=La%20Organizaci%C3%B3n%20Mundial%20de%20la%20Salud%20\(OMS\)%20define%20el%20aborto,ambas%20cosas%20a%20la%20vez.](https://www.who.int/bulletin/volumes/92/3/14-136333/es/#:~:text=La%20Organizaci%C3%B3n%20Mundial%20de%20la%20Salud%20(OMS)%20define%20el%20aborto,ambas%20cosas%20a%20la%20vez.)

² Op. Cit.

³ Maternal Health and Safe Motherhood Programme. The prevention and management of unsafe abortion: report of a technical working group (WHO/MSM/92.5). Geneva: World Health Organization; 1993. Disponible en:
https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/59705/WHO_MSM_92.5.pdf;jsessionid=18F1918E5B01594E34A8D1646197D62D?sequence=1

⁴ Artículos reformados mediante decreto número 806, aprobado por la LXIV Legislatura el 25 de septiembre del 2019 y publicado en el Periódico Oficial Extra del 24 de octubre del 2019. Disponible en:
https://docs64.congresoaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0806.pdf

ARTÍCULO 313.- Aborto forzado es la interrupción del embarazo, en cualquier momento, sin el consentimiento de la mujer embarazada. En este caso, el delito de aborto forzado podrá ser sancionado en grado de tentativa, en los términos dispuestos por el presente Código.

Al que hiciere abortar a una mujer, sin el consentimiento de ésta, se le aplicarán de tres a seis años de prisión, sea cual fuere el medio que empleare. Si además mediare violencia física o moral, se impondrán al infractor de seis a diez años de prisión.

ARTÍCULO 314.- Si el aborto lo causare un médico, cirujano, comadrona o partera, además de las sanciones que le correspondan conforme al Artículo anterior, se le suspenderá de dos a cinco años en el ejercicio de su profesión.

ARTÍCULO 315.- Se impondrán de tres a seis meses de prisión o de 100 a 300 días de trabajo a favor de la comunidad, a la mujer que voluntariamente procure su aborto o consienta en que otra persona la haga abortar, una vez transcurridas las primeras doce semanas de gestación.

Igual pena se aplicará al que haga abortar a la mujer con el consentimiento de ésta, en los términos del párrafo anterior.

En este caso, el delito de aborto únicamente se sancionará cuando se haya consumado.

I.- Derogado;

II.- Derogado;

III.- Derogado.

ARTÍCULO 316.- Se consideran como excluyentes de responsabilidad penal en el delito de aborto:

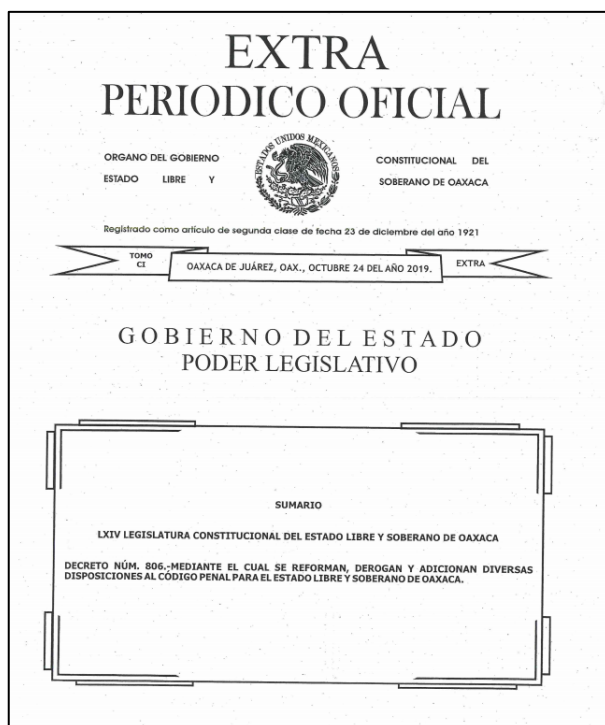
I.- Cuando el aborto sea causado sólo por imprudencia de la mujer embarazada;

II.- Cuando el embarazo sea resultado de una violación, independientemente de que exista, o no, denuncia sobre dicho delito previo al aborto;

III.- Cuando el embarazo sea resultado de una inseminación artificial no consentida;

IV.- Cuando de no provocarse el aborto, la mujer embarazada corra peligro en su salud o de muerte, a juicio del médico que la asista.

V.- Cuando a juicio de un médico especialista exista razón para diagnosticar que el producto presenta alteraciones genéticas o congénitas que puedan dar como resultados daños físicos o mentales en el mismo, siempre que se tenga consentimiento de la mujer embarazada.



Acceso de las mujeres a la interrupción legal y voluntaria del embarazo

A un año de la reforma al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para despenalizar el aborto hasta antes de las 12 semanas de gestación, los hospitales públicos en la entidad no cuentan con protocolos para la atención de casos de interrupción voluntaria de embarazos⁵.

Sin embargo, del 25 de septiembre de 2019 a junio de 2020 se realizaron **1879 abortos** en clínicas y hospitales de los Servicios de Salud del Estado de Oaxaca, sin que se especifique si son procedimientos voluntarios o por causas médicas; mientras que en el Hospital Regional “Presidente Juárez” del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los

⁵ Para la obtención de estos datos se realizó una solicitud de acceso a la información. Ver la sección de Anexos de esta carpeta informativa. Página 9.

Trabajadores del Estado (ISSSTE) se practicaron **76 abortos**, todos ellos por causas médicas.^{6 7}

No obstante, un estudio realizado por la Secretaría de Salud de la Ciudad de México, señala que del mes de abril de 2007 al 31 de julio de 2020, se realizaron 389 interrupciones legales del embarazo a usuarias provenientes de Oaxaca.⁸

Usuaris atendidas en los servicios de ILE por Entidad de Residencia
Secretaría de Salud de la Ciudad de México
2007-Julio 2020

Entidad Federativa	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	Total
Total	4,799	13,404	16,475	16,945	20,319	20,482	20,765	20,559	18,770	18,087	17,595	17,259	15,173	7,054	227,686
Aguascalientes	6	8	12	13	16	11	9	10	8	12	14	12	10	3	144
Baja California	4	0	5	5	7	1	10	3	10	5	6	5	6	3	70
Baja California Sur	1	1	2	3	1	4	1	2	7	6	1	5	4	1	39
Campeche	0	1	0	0	2	3	3	2	0	1	3	1	0	0	16
Chiapas	2	0	6	2	7	5	5	5	10	14	3	10	5	2	76
Chihuahua	0	7	4	3	6	5	6	0	3	7	9	6	10	2	68
Coahuila	2	4	4	2	8	4	3	0	5	7	5	2	1	3	50
Colima	1	4	0	4	2	3	2	1	1	4	0	4	8	0	34
Ciudad de México	4,179	10,137	12,221	12,217	14,395	14,449	14,923	14,731	12,730	11,627	11,178	10,906	9,480	4,502	157,675
Durango	1	0	1	4	2	3	5	4	3	8	2	7	3	4	47
Guanajuato	3	34	29	45	54	30	24	32	30	42	39	48	42	23	474
Guerrero	1	14	8	12	28	22	32	28	34	26	33	34	22	13	306
Hidalgo	3	35	68	56	88	114	93	121	117	136	141	124	115	47	1,259
Jalisco	14	43	36	40	52	31	45	48	60	54	73	69	69	20	654
México	540	2,865	3,780	4,064	5,186	5,326	5,175	5,133	5,248	5,560	5,586	5,474	4,858	2,223	61,018
Michoacán	2	26	40	49	47	48	42	36	39	55	40	51	35	23	533
Morelos	6	26	41	74	69	77	67	67	88	93	83	82	77	30	881
Nayarit	1	2	5	3	4	3	1	4	4	8	7	3	10	1	56
Nuevo León	4	7	4	10	7	7	10	11	14	13	16	18	14	8	143
Oaxaca	2	22	19	34	32	39	31	32	40	35	27	41	26	9	389
Puebla	8	49	66	134	124	127	110	120	137	116	118	129	151	50	1,438
Querétaro	6	39	44	55	42	53	30	33	42	76	54	63	71	23	631
Quintana Roo	1	6	5	8	6	4	9	13	13	18	13	18	21	7	142
San Luis Potosí	1	16	9	15	19	14	16	13	22	18	11	19	16	6	195
Sinaloa	3	2	0	3	3	2	0	3	7	2	3	4	4	1	37
Sonora	0	3	3	4	7	2	4	4	1	3	2	8	2	2	45
Tabasco	0	2	5	2	5	5	6	5	4	7	6	6	5	2	60
Tamaulipas	0	4	1	3	8	3	5	3	6	9	5	8	3	3	61
Tlaxcala	0	12	14	27	27	25	29	39	27	41	41	34	37	15	368
Veracruz	1	17	34	37	45	44	41	36	43	61	57	55	54	19	545
Yucatán	0	2	1	1	3	5	4	0	6	7	1	6	6	3	45
Zacatecas	0	8	4	6	10	7	9	6	8	11	13	7	8	4	101
Extranjeros	2	8	4	10	5	6	7	5	3	5	5	0	0	2	62
No especificado	5	0	0	0	2	0	8	9	0	0	0	0	0	0	24

*Actualizado a 31 de julio 2020. Información preliminar.
Fuente: SSCDMX/Sistema de Información de Interrupción Legal del Embarazo

GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO SECRETARÍA DE SALUD
CIUDAD INNOVADORA Y DE DERECHOS / NUESTRA CASA

No cabe duda que este fenómeno debe hacernos reflexionar acerca de la brecha de desigualdad que existe no solo entre hombres y mujeres, sino también en la que existe entre las mujeres que habitan en la Ciudad de México, las que habitan en el norte del país

⁶ Para la obtención de estos datos se realizó una solicitud de acceso a la información. Ver la sección de Anexos de esta carpeta informativa. Página 10.

⁷ A la fecha, la delegación del Instituto Mexicano del Seguro Social no ha dado respuesta a la solicitud de acceso a la información pública.

⁸ Interrupción Legal del Embarazo Estadísticas Abril 2007 - 31 julio 2020. Secretaría de Salud de la Ciudad de México. Disponible en: <http://ile.salud.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/ILE-WEB-JULIO-2020.pdf>

y las que lo hacen en el sureste mexicano, especialmente en los estados de Oaxaca, Guerrero y Chiapas, ya que la pobreza es una condicionante que vulnera el derecho fundamental de las mujeres a la vida digna y libre de violencia.⁹

Conclusiones

Interrumpir un embarazo forma parte de los Derechos Humanos de las mujeres, sin embargo, y pese a su despenalización en el Estado de Oaxaca, aún no se garantiza este derecho, toda vez que esta importante reforma no se ha acompañado de **reformas a la Ley Estatal de Salud** para garantizar **el acceso seguro y gratuito a este derecho**, además de que los hospitales no cuentan con lineamientos o protocolos para la debida atención de estos casos, lo que dificulta, e incluso imposibilita el acceso de las mujeres al servicio, orillando a que se sigan practicando en condiciones peligrosas.

Referencias

1. Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca. [http://docs64.congresoootaxaca.gob.mx/documents/legislacion_estatales/Codigo+Penal+para+el+Estado+de+Oax+\(Ref+dto+1527+aprob+LXIV+Legis+15+jul+2020+PO+35+5a+secc+29+ago+2020\).pdf](http://docs64.congresoootaxaca.gob.mx/documents/legislacion_estatales/Codigo+Penal+para+el+Estado+de+Oax+(Ref+dto+1527+aprob+LXIV+Legis+15+jul+2020+PO+35+5a+secc+29+ago+2020).pdf)
2. DE BEAUVOIR, Simone. “El segundo sexo”. Editorial de Bolsillo. México. 2015. Pp. 474.
3. Boletín de la Organización Mundial de la Salud. <Del concepto a la medición: la aplicación práctica de la definición de aborto peligroso utilizada en la OMS>. Disponible en: [https://www.who.int/bulletin/volumes/92/3/14-136333/es/#:~:text=La%20Organizaci%C3%B3n%20Mundial%20de%20la%20Salud%20\(OMS\)%20define%20el%20aborto,ambas%20cosas%20a%20la%20vez.](https://www.who.int/bulletin/volumes/92/3/14-136333/es/#:~:text=La%20Organizaci%C3%B3n%20Mundial%20de%20la%20Salud%20(OMS)%20define%20el%20aborto,ambas%20cosas%20a%20la%20vez.)
4. Maternal Health and Safe Motherhood Programme. The prevention and management of unsafe abortion: report of a technical working group (WHO/MSM/92.5). Geneva: World Health Organization; 1993. Disponible en: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/59705/WHO_MSM_92.5.pdf;jsessionid=18F1918E5B01594E34A8D1646197D62D?sequence=1

⁹ Carpeta informativa: Interrupción legal del embarazo. Congreso del Estado de Oaxaca. Disponible en: https://docs64.congresoootaxaca.gob.mx/centros-estudios/CEMPAG/estudio/INTERRUPCION_LEGAL_DEL_EMBARAZO.pdf

5. Interrupción Legal del Embarazo Estadísticas Abril 2007 - 31 julio 2020. Secretaría de Salud de la Ciudad de México. Disponible en: <http://ile.salud.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/ILE-WEB-JULIO-2020.pdf>
6. Carpeta informativa: Interrupción legal del embarazo. Congreso del Estado de Oaxaca. Disponible en: https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/centros-estudios/CEMPAG/estudio/INTERRUPCION_LEGAL_DEL_EMBARAZO.pdf

Anexos

- Respuesta de los Servicios de Salud del Estado de Oaxaca



- Respuesta del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado



**GOBIERNO DE
MÉXICO**



ISSSTE
INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO



2020
LEONORA VICARIO
GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA

HOSPITAL REGIONAL "PRESIDENTE JUÁREZ"
SUBDIRECCIÓN MÉDICA
COORDINACIÓN DE GINECOLOGÍA Y OBSTETRICIA.

OFICIO COORD. GYO / 0210 2020

OAXACA DE JUÁREZ, OAX., A 7 DE SEPTIEMBRE 2020

DR. ARQUIMEDES JIMÉNEZ PAVÓN
COORD. DE ATENCIÓN AL DERECHOHABIENTE
EDIFICIO.

AT "N. UNIDAD DE TRANSPARENCIA.

En atención a su oficio COAD/384/2020 de fecha 31 de agosto del año en curso., dicho texto es para dar cumplimiento al folio 0063700571520 a continuación se detalla la información. .

SOLICITUD	RESPUESTA
1.- Información referente al número de abortos realizados, en los hospitales y clínicas del sector salud de septiembre 2019 a la fecha en el Estado de Oaxaca.	En el Hospital Regional Presidente Juárez Oaxaca, se efectuaron 76 interrupciones de embarazo, por causa médica.
2.- Informen si cuentan con un protocolo para la atención e interrupción voluntaria de embarazos hasta antes de las 12 semanas de gestación en la entidad Oaxaca..	En el Hospital Regional Presidente Juárez Oaxaca. No existe protocolo para interrupción voluntaria hasta antes de las 12 semanas de gestación.
3.- A raíz del inicio de la pandemia covid 19 ¿cuántas solicitudes de interrupción voluntaria del embarazo han recibido y cuantes han atnedido en las clínicas y hospitales de los servicios de salud del Estado de Oaxaca.	En el hospital Regional Presidente Juárez, Oaxaca. No se ha recibido ninguna solicitud de interrupción voluntaria del embarazo.

Sin más por el momento, quedo de usted.

ATENTAMENTE

DR. JUAN JOSÉ GONZÁLEZ
COORDINADOR DE GINECOLOGÍA Y OBSTETRICIA

C.c.p. Minutario.

*JJG*ACM

Calzada Dr. Gerardo Varela No. 677. Colonia Faldas del Crestón, Oaxaca, Oax.
Tel: 951 51 53500 Ext. 63195 Recepción Tocotrigra 63183





Centro de Estudios de las Mujeres y Paridad de Género

<https://www.congresooaxaca.gob.mx/centros-estudios/CEMPAG>

Facebook: **cempag**
Twitter: **@cempag_oax**
Instagram: **cempag**