

COMISION PERMANENTE DE AGUA Y SANEAMIENTO Y DE FORTALECIMIENTO Y ASUNTOS MUNICIPALES

DICTAMEN.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA



ASUNTO: SE REMITE DICTAMEN.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA LXIV LEGISLATURA

San Raymundo Jalpan, a

6 de Junio de 2020 C. Chevro 1.6 JUN, 2020 1.7:32

DIRECCIÓN DE APOYO

LIC. JORGE ABRAHAM GONZÁLEZ ILLESCAS. SECRETARIO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.

Por instrucciones del Diputado Ángel Domínguez Escobar, presidente de la Comisión de Agua y Saneamiento en la LXIV Legislatura del Honorable Congreso del Estado, de conformidad con los artículos 63, 64, 65 fracción IV, y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 34, 36 y 38 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, se remite a usted el siguiente dictamen:

A. DICTAMEN DE LAS COMISIÓNES PERMANENTES DE AGUA Y SANEAMIENTO Y FORTALECIMIENTO Y ASUNTOS MUNICIPALES, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE REFORMAN LAS FRACCIONES I, IX, Y X DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL ESTADO DE OAXACA.

ATENTAND

Sin más por el momento reciba un cordial saludo.

Lic. Iris Jocelin Lòpez avaleta Secretaria Fechica de la Comisión Permanente

De Agua y Saneamiento de la LXIV Legislatura



DICTAMEN

Expediente número 13 de la Comisión Permanente de gua y Saneamiento y 77 de la Comisión Permanente de Fortalecimiento y Asuntos Municipales

DICTAMEN DE LAS COMISIONES PERMANENTES DE AGUA Y SANEAMIENTO Y DE FORTALECIMIENTO Y ASUNTOS MUNICIPALES CON PROYECTO DE DECRETO COR LA QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES I, IX Y X DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL ESTADO DE OAXACA

HONORABLE ASAMBLEA:

Las y los integrantes de las Comisiones Permanentes de Agua y Saneamiento de Las problemas Fortalecimiento y Asuntos Municipales, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 63 de Comisiones IV y XIV, y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oazarra de Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, sometemos a la consideración de las y los integrantes de ésta Honorable Asamblea el presente Dictamen con proyecto de Degreto, con base en los antecedentes y consideraciones siguientes:

ANTECEDENTES LEGISLATIVOS.

1. En Sesión Ordinaria de la Sexagésima Cuarta Legislatura, de fecha 24 de julio de 2015, el Diputado Arsenio Lorenzo mejía García, integrante de la Fracción Parlamentaria del Partido Encuentro Social, presentó ante el Pleno Legislativo de este Honorable Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de decreto por la que se reforman las fracciones I, IX y X del artículo 25 de la Ley de Agua Potable y Alcantarillado para el Estado de Oaxaca

2. Con esa misma fecha se acordó turnar para su estudio, análisis y dictamen correspondiente a las Comisiones Unidas de Agua Potable y Saneamiento y de Fortalecimiento y Asuntos Municipales correspondiéndole el número de expediente 11 y 77 respectivamente.

3. Derivado del análisis sostenido por las y los legisladores integrantes de las Comisione Permanentes de Agua Potable y Saneamiento y de Portalecimiento y Asuntos Municipales llegó a un consenso respecto a la resolución, fundamentándose en los considerandos que continuación se describen.



DICTAMEN

II. CONSIDERANDOS

PRIMERO. Que el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en términos del artículo 59 Fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer y resolver el presente asunto.

SEGUNDO. De conformidad con lo que establecen los artículos 63 y 65, fracciones IV y XIV, y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 26, 29, 34, 42, fracción IV Y XIV, 69 y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libra y Soberano de Oaxaca, sometemos a la consideración de las y los integrantes de esta Honorable Asamblea el presente Dictamen con proyecto de Decreto, con base en antecedentes y consideraciones siguientes:

TERCERO. El proponente en su exposición de motivos señala:

1. Los Sistemas de agua potable y alcantarillado en Oaxaca son organismos autoriorios de ISLATURAS que tienen como propósito dotar de servicios de agua a las cabeceras municipales por centros urbanos, en su mayoría los municipios de Oaxaca cuentan con comitos recesariamente estos sistemas constituidos, aunque cumplen el mismo propósito.

Revisado la Ley de agua potable y alcantarillado del estado, tienen la responsabilidad de Planear y programar en el municipio, así como estudiar, proyectar, presupuestar, construir, rehabilitar, ampliar, operar, administrar, conservar y mejorar tanto los sistemas de captación, potabilización, conducción, almacenamiento y distribución de agua potable, como los sistemas de alcantarillado, tratamiento de aguas residuales, reúso de las mismas, y manejo de lodos conforme a las leyes y reglamentos de la materia.

Sin embargo, no tiene establecido la obligación del organismo de conservar, proteger realizar actividades de recarga de los mantos acuíferos, a pesar que cada vez estén disminuyendo los caudales o disponibilidad de agua para la población.

2. Obligaciones jurídicas específicas

Al igual que todos los derechos humanos, el derecho al agua impone tres tipos de obligaciones al Estado, éstas son las obligaciones de respetar proteger y cumplir. Las tres tienen como objetivo general que el derecho al agua se convierta en una prioridad para el Estado-Gobierno y en una realidad para personas y medio ambiente.



DICTAMEN

De acuerdo Gutiérrez Rivas et al (2007) en el libro El agua y el desarrollo rural, editado por el CEDRSSA:

- a) La obligación de respetar exige que el Estado se abstenga de realizar cualquier práctica actividad que restrinja o deniegue el acceso al agua potable de cualquier persona. Esto significa, en otras cosas, que bajo ninguna circunstancia deberá privarse a una persona del mínimo indispetisado de agua para su uso personal y doméstico. También supone la prohibición de contaminación fuentes de agua por parte de instituciones pertenecientes al Estado o bien la de limitar el acceso a servicios y la infraestructura de suministro como medida punitiva o de coacción comercial.
- b) El Estado queda obligado a controlar y regular a particulares, grupos, empresas y otras entidades para que no interfieran con el disfrute del derecho de todas las personas. Se trata de una obligación de enorme relevancia en contextos en los que existe una creciente participación de actores privados en las labores de gestión y distribución del agua. Esta obligación exige que el Estado impida a aquellas empresas que controlan redes de distribución, presas, pozos u otras fuentes menoscaper el acceso, por razones físicas o económicas, a recursos de agua suficientes, salubres y aceptables.
- c) Así también, la obligación de cumplir se subdivide en obligación de facilitar, promover y garantizar. Todas ellas obligan al Estado a que, de forma progresiva, pero utilizando el máximo de los recursos disponibles, dirijan sus esfuerzos para concretar el derecho al agua. La obligación de facilitar exige a los Estados que adopten medidas positivas que permitan a todas las personas y comunidades ejercer el derecho. La obligación de promover impone al Estado la exigencia de adoptar estratulado de difusión y comunicación sobre el uso adecuado del agua y la protección de las fuentes de obligación de garantizar se traduce en el requerimiento a los Estados para que hagan electroles derecho en los casos en los que las personas, por circunstancias ajenas a su voluntad, no estado condiciones de ejercer por sí mismas ese derecho.

Del artículo 27 Constitucional, 4º párrafo, nos permite identificar el régimen constitucional de la seguest estabo de dax.

Son propiedad de la Nación las aguas de los mares territoriales en la extensión y términos que la comisión Derecho Internacional; las aguas marinas interiores; las de las lagunas y esteros que se comunique meamiento permanente o intermitentemente con el mar; las de los lagos interiores de formación natural que estén ligados directamente a corrientes constantes; las de los ríos y sus afluentes directos o indirectos, desde el punto del cauce en que se inicien las primeras aguas permanentes, intermitentes o torrenciales, has su desembocadura en el mar, lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional; las de las corriente constantes o intermitentes y sus afluentes directos o indirectos, cuando el cauce de aquéllas en tod su extensión o en parte de ellas, sirva de límite al territorio nacional o a dos entidades federativas. cuando pase de una entidad federativa a otra o cruce la línea divisoria de la República; la de los lagos, lagunas o esteros cuyos vasos, zonas o riberas, estén cruzadas por líneas divisorias de dos o más entidades o entre la República y un país vecino, o cuando el límite de las riberas sirva de lindero entre dos entidades federativas o a la República con un país vecino, las de los manantiales que broten en las playas, zonas marítimas, cauces, vasos o riberas de los lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional, y las que se extraigan de las minas; y los cauces, lechos o lberas de los lagos y corrientes interiores en la extensión que fija la ley. Las aguas del subsuela pueden ser libremente alumbradas mediante obras artificiales y apropiarse por el dueño del terrepo, pero cuando lo exija el interés público



DICTAMEN

o se afecten otros aprovechamientos, el Ejecutivo Federal podrá reglamentar su extracción y utilización y aún establecer zonas vedadas, al igual que para las demás aguas de propiedad nacional. Cualesquiera otras aguas no incluidas en la enumeración anterior, se considerarán como parte integrante de la propiedad de los terrenos por los que corran o en los que se encuentren sus depósitos, pero si se localizaren en dos o más predios, el aprovechamiento de estas aguas se considerará de utilidad pública, y quedará sujeto a las disposiciones que dicten las entidades federativas.

Aunado a lo anterior y en base a libro arriba mencionado. De estas dos disposiciones se desprende cuatro tipos distintos de aguas continentales: 1. aguas superficiales; 2. aguas privadas; 3. aguas subterráneas; y 4. aguas ejidales y comunales.

Las aguas superficiales continentales son aquellas expresamente reconocidas en la Constitución. Todas ellas son propiedad de la nación y por tanto tienen un carácter público, son inalienables e imprescriptibles y los particulares no pueden adquirir la propiedad sobre ellas. Sin embargo, esto no impide que los particulares puedan explotarlas, usarlas o aprovecharlas, aunque para hacerlo deberár solicitar una concesión al Estado conforme a lo establecido en el párrafo 60 del propio artículo 27 y en el artículo 28.

Ahora bien, debido a que la lista que enuncia las aguas superficiales propiedad de la nadión tiene un carácter limitativo, aquellas aguas que no estén reconocidas en esa detallada enumeración no pueden ser consideradas aguas nacionales y por tanto tienen un carácter privado o social, propiedad del dueño del predio en que se encuentren. Así lo determina el párrafo citado que "Cualesquiera otras aguas no incluidas en la enumeración anterior, se considerarán como parte integrante de la propiedad de la terrenos por los que corran o en los que se encuentren sus depósitos, pero si se localizaren en más predios, el aprovechamiento de estas aguas se considerará de utilidad pública, y que dará su las disposiciones que dicten las entidades federativas".

En tercer lugar, tenemos a las aguas subterráneas. Su regulación se introdujo en nuestra Constitución de 1945 a través del procedimiento de reforma constitucional. Desde entonces y hasta la la fecha el párrafo 50 de la Constitución señala que "las aguas del subsuelo pueden servicionale en lumbradas mediante obras artificiales y apropiarse por el dueño del terreno, pero cuando de existencia enterés público o se afecten otros aprovechamientos, el Ejecutivo Federal podrá reglamenta en la comisión extracción y utilización y aun establecer zonas vedadas, al igual que para las demás aguas repropiedad nacional, pero si se localizaren en dos o más predios, el aprovechamiento de estas aguas se considerará de utilidad pública, y quedará sujeto a las disposiciones que dicten los estados."

Un primer problema que surge al respecto es que el Constituyente no especificó lo que se entiende por aguas del subsuelo. Esto ha generado un intenso debate, no resuelto, en torno al régimen patrimo de dichas aguas. Desde nuestro punto de vista, de la redacción del párrafo arriba transcrito se desprende que el agua que nazca de los pozos que perforen las personas en sus terrenos son también propiedad del dueño del terreno; el agua así extraída se convierte en agua cuya naturaleza es privada o comunal; sin embargo, esto no significa que el particular pueda ostentar su propiedad sobre el acuífero en su totalidad. De lo que se puede apropiar es del agua que nace en su terreno, el acuífero sigue siendo propiedad de la nación.



DICTAMEN

Esta fórmula de explotación de las aguas subterráneas es conocida como regla de captura y es la que adoptó el Constituyente en México a partir de la reforma de 1945. Se trata de una temática importante por lo que toca al desarrollo rural puesto que aquí las comunidades y pueblos encuentran el fundamento constitucional para defender la propiedad de aquellas aguas extraídas a través de la perforación de pozos. Con base en este párrafo constitucional es posible decir que, como regla general, las aguas pue se extraigan a través de pozos en tierras de propiedad ejidal o comunal, pertenecerán a estas mismos y por lo tanto a los titulares de dichas propiedades. También es verdad que al final del párrafo 50 señala que el Ejecutivo podrá reglamentar la extracción y utilización de dichas aguas cuando lo exista di interés público; sin embargo, esto es una excepción a la regla de captura y no la generalidad como se ha intentado hacer a través de la Ley de Aguas Nacionales.

Por último, del párrafo citado del artículo 27, se establece un cuarto régimen del agua que es el del uso común. Dicha disposición señala expresamente que "la ley, considerando el respeto y fortalecimiento de la vida comunitaria de los ejidos y comunidades, protegerá la tierra para el asentamiento humano y regulará el aprovechamiento de tierras, bosques y aguas de uso común y la provisión de acciónes de fomento necesarias para elevar el nivel de vida de sus pobladores".

Este párrafo de la Constitución es un mandato al legislador para que regule el aprovechamiento de las aguas de uso común pero no en cualquier dirección sino con el objeto de elevar el nivel de vida de los pobladores de ejidos y comunidades. Por tanto, es obligación del legislador crear las disposiciones jurídicas necesarias para mejorar las condiciones de vida de ejidatarios y comuneros, bajo la sombrilla de la sustentabilidad y sostenibilidad, sostener bajo el esfuerzo de los individuos, las comunidades y el Estado los recursos naturales para esta y las futuras generaciones.

- 3. Impactos de la Iniciativa:
- a) IMPACTO JURÍDICO: Tiene un impacto relevante en las leyes federales de la materia
- b) IMPACTO ADMINISTRATIVO: Tendría pocas implicaciones, más en un sentido que se genere actividades y requiera trabajadores, así como técnicos o ingenieros hidráglicos o contestado de estudios sobre cuencas, para emitir recomendaciones técnicas que permitan implementar LECISLATURA actividades de recarga, como reforestación, declaración de zona de reserva donde sesidencia de la comisión encuentran los mandos acuíferos y se capta el agua.

 PERMANENTE DE AGUA Y SANEAMIENTO
- c) IMPACTO PRESUPUESTARIO: Si requiere que los organismos en su Plan anual proyecten una cuota de conservación y actividades de recarga de los mantos acuíferos
- d) IMPACTO SOCIAL: Generaría conciencia social y el involucramiento de usuarios con la comunidad que se encuentra directamente relacionada en-los mantos acuíferos.



"2020, Año de la Pluriculturalidad de los Pueblos Indígenas y Afromexica no"



Comisiones Unidas de Agua y Saneamiento y de Fortalecimiento y Asuntos Municipales

DICTAMEN

LEY DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL ESTADO DE OAXACA

Texto Actual:

ARTÍCULO 25.- El organismo operador municipal tendrá a su cargo:

I.- Planear y programar en el municipio, así estudiar, proyectar, presupuestar, como construir, rehabilitar, ampliar, operar, administrar, conservar y mejorar tanto los sistemas captación, de potabilización, conducción, almacenamiento y distribución de agua potable, como los sistemas alcantarillado, tratamiento de aguas residuales, reúso de las mismas, y manejo de lodos conforme a las leyes y reglamentos de la materia.

a la VIII.- ...

IX.- Construir y manejar fondos de reserva para la rehabilitación, ampliación y mejoramiento de los sistemas a su cargo, para la reposición de sus activos fijos actualizados y para el servicio de su deuda, en los términos del Reglamento Interior del organismo.

X.- Utilizar los ingresos que se recaude, obtenga o reciba, exclusivamente en los gastos inherentes a la prestación de los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, incluyendo saneamiento, ya que en ningún caso podrán ser destinados a otro fin.

XI.- a la XXVI.-

Propuesta:

ARTÍCULO 25.- El organismo operador municipal tendrá a su cargo:

I.- Planear y programar en el municipio, así como estudiar, proyectar, presupuestar, construir, rehabilitar, ampliar, operar, administrar. conservar y; promover y realizar actividades de recarga de los mantos acuíferos y, mejoraga tanto los sistemas de captación y el área de potabilización... almacenamiento y distribución de agua pofa como los sistemas de alcantarillado, tratamien de aguas residuales, reúso de las mismas, manejo de lodos conforme a las leyes: F. CONGRESS reglamentos de la materia.

a la VIII.- ...

IX.- Construir y manejar fondos de reserva para la protección de la zona de recarga, rehabilitación, ampliación y mejoramiento de lo sistemas a su cargo, para la reposición de sus activos fijos actualizados y para el servicio de su deuda, en los términos del Reglamento Interior del organismo.

LXT

PRE303

A COMISION

X.- Utilizar los ingresos que se recaude, obtenga o reciba, exclusivamente en los gastos inherentes a la prestación de los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, incluyendo saneamiento, conservación y actividades de recarga en el o los mantos acuíferos, ya que en ningún caso podrán ser destinados a otro fin.

XI.-... a la XXVI.



DICTAMEN

CE LA COMISIÓN

CUARTO. Analizadas las consideraciones mencionadas, las diputadas y los diputados integrantes de las Comisiones Permanentes de Agua y Saneamiento y de Fortalecimiento y Asuntos Municipales, opinamos que es viable reformar las fracciones I, IX y X del artículo 25 de la Ley de Agua Potable y Alcantarillado para el Estado de Oaxaca, ya que es fundamental conservar, proteger y realizar actividades de recarga de los mantos acuíferos, por lo que sometemos a consideración del H. Pleno Legislativo el siguiente:

DICTAMEN

Los integrantes de las Comisiones Permanentes de Agua y Saneamiento y de Fortalectricorios y Asuntos Municipales por las consideraciones señaladas en el apartado que antecede consideran procedente reformar las fracciones I, IX y X del artículo 25 de la Ley de Potable y Alcantarillado para el Estado de Oaxaca.

Por lo antes fundado y motivado, se somete a la consideración de la Honorable Asamblea, el siguiente proyecto de:

DECRETO

ÚNICO. SE REFORMAN LAS FRACCIONES I, IX Y X DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL ESTADO DE OAXACA PARA QUEDAR COMO SIGUE:

ARTÍCULO 25.- El organismo operador municipal tendrá a su cargo:

I.- Planear y programar en el municipio, así como estudiar, proyectar, presupuestar, construir, rehabilitar, ampliar, operar, administrar, conservar y; promover y realizar actividades de recarga de los mantos acuíferos y, mejorar tanto los sistemas de captación y el área de recarga, potabilización, conducción, almacenamiento y distribución de agua potable, como los sistemas de alcantarillado, tratamiento de aguas residuales.



DICTAMEN

reúso de las mismas, y manejo de lodos conforme a las leyes y reglamentos de la materia.

a la VIII.- ...

IX.- Construir y manejar fondos de reserva para la protección de la zona de recarga, rehabilitación, ampliación y mejoramiento de los sistemas a su cargo, para la reposición de sus activos fijos actualizados y para el servicio de su deuda, en los términos del Reglamento

Interior del organismo.

X.- Utilizar los ingresos que se recaude, obtenga o reciba. exclusivamente en los gastos inherentes a la prestación de los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, incluyendo saneamiento, conservación y actividades de recarga en el o los mantos acuíferos, ya que en ningún caso podrán ser destinados a otro fin.

XI.- ... a la XXVI

TRANSITORIOS

PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMAMENTE DE AGUA Y SAMBAMIENTO

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el presente de su publicación en el presen Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO. Esta ordenanza aplicará a todos los comités locales que manejan aqua potable alcantarillado y descargas de aguas residuales.

Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca; San Raymundo Jalpan,

Centro, Oaxaca, a 19 de mayo de 2020.





DICTAMEN

COMISIÓN PERMANE

SANEAMIENTO.

DICAL DELESTADO DE CAXAC

DIP. ANGEL DOMING

PRESIDENTE

DIP. LETICIA SOCORRO COLLADO SOTO

INTEGRANTE

DIP. MARITZA ESCARLET VÁSQUEZ GUERRA

INTEGRANTE

DIP. ELIM ANTONIO AQUINO
INTEGRANTE

DIP. OTHON CHEVAS CORDOVA

INTEGRANTE



DICTAMEN

COMISIÓN PERMANENTE DE FORTALECIMIENTO Y ASUNTOS MUNICIPALES

DIP. INÉS LEAL PELÁEZ

PRESIDENTE

DIP. GRISELDA SOSA VÁSQUEZ

INTEGRANTE

DIP. AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO

INTEGRANTE

PACONGRESO DELESTADO DE OAXA

PERIMANENTE DE AGUA Y SANEAMIENTO

DIP. GUSTAVO DÍAZ SÁNCHEZ

INTEGRANTE

DIP. ELENA EVEVAS HERNÁNDEZ

INTEGRANTE



