

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

**COMISIONES PERMANENTES
UNIDAS DE DERECHOS
HUMANOS Y DE IGUALDAD DE
GÉNERO**

DICTAMEN CON PROYECTO DE ACUERDO POR EL QUE LAS COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO CONSIDERAN PROCEDENTE QUE LA LXIV LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO EMITA UN EXHORTO A LA ASAMBLEA GENERAL, AL PRESIDENTE MUNICIPAL Y A LOS INTEGRANTES DEL CABILDO DEL AYUNTAMIENTO DE SAN CRISTOBAL AMATLÁN, OAXACA, ESTO CON LA FINALIDAD DE DAR CUMPLIMIENTO A LA MEDIDA DE PROTECCIÓN DECRETADA POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE OAXACA DENTRO DEL EXPEDIENTE JDCI/56/2020, EXPEDIENTE 212 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE DERECHOS HUMANOS Y 318 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE IGUALDAD DE GÉNERO, EN FAVOR DE LA CIUDADANA CELIA CELINA GARCÍA HERNÁNDEZ.

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

RECEBIDO
2020
SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

**EXPEDIENTES:
COMISIÓN PERMANENTE DE DERECHOS
HUMANOS CPDDHH/212/2020; COMISIÓN
PERMANENTE DE IGUALDAD DE
GÉNERO CIG/ 318/2020.**

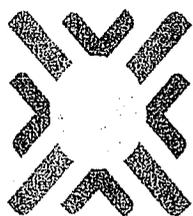
**DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES
DE LA SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO.**

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 3 fracción XXXVI, 30 fracción III; 31 fracción X; 63; 65 fracción IX y XVIII, 66 fracción I; y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 27 fracción XI y XV; 33; 34, 36, 42 fracción I; y 69 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y por economía procesal; estas Comisiones Permanentes de Derechos humanos y de Igualdad de Género, sometemos a

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA
RECEBIDO
13/30/20

DIRECCION DE APOYO
LEGISLATIVO

CC



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

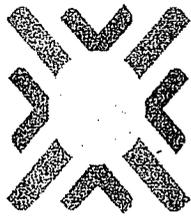
COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

consideración de esta Honorable Asamblea, el presente DICTAMEN CON PUNTO DE ACUERDO, con base en los ANTECEDENTES Y CONSIDERACIONES siguientes:

ANTECEDENTES:

1.- Con fecha catorce de octubre del año que transcurre, la Mesa Directiva de esta Legislatura dio cuenta con el oficio TEEO/SG/A/4713/2020, con el cual el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca notifica al Congreso del Estado el acuerdo de fecha seis de octubre de 2020, del expediente JDCI/56/2020, en el que se requiere a esta soberanía que en el ámbito de sus competencias, tomen las medidas que conforme a la ley resulten procedentes para salvaguardar los derechos y bienes jurídicos de la actora quien se ostenta con el carácter de Ciudadana Indígena Zapoteca y Regidora de Vialidad Celia Celina García Hernández, *con motivo de conductas que violan sus derechos de ejercicio al cargo y que pueden constituir violencia política en razón de género*. En la sesión de referencia, el asunto fue enviado para su atención a las Comisiones Permanentes de Derechos Humanos, en primer turno, y de Igualdad de Género, en segundo, iniciándose los expedientes 212 y 318 respectivamente.

2.- En el acuerdo de fecha seis de octubre de 2020, del expediente JDCI/56/2020, se expone que la actora aduce que la Asamblea General, Presidente Municipal e integrantes del Cabildo del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca, *le han obstaculizado el cargo como Regidora de Vialidad del citado Ayuntamiento, al no convocarla a sesiones de cabildo, de ejercer su facultad de observación y vigilancia*



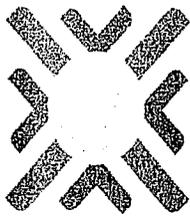
LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

de la administración municipal; de otorgarle un espacio y material para el desempeño de sus funciones; de pagarle sus dietas, a partir del mes de noviembre y las que se sigan generando, así como aguinaldo y bono de productividad, correspondientes al año dos mil diecinueve, además de la violación a su derecho de petición toda vez que en distintas ocasiones, han tratado de entregarle al presidente un oficio para que convoque a sesiones y discutan temas específicos, lo cual no ha sido posible(...), en consecuencia la parte actora solicito al órgano jurisdiccional medidas de protección, por las represalias que pudiera tomar el presidente municipal en su contra o la de sus familias, por la interposición del medio de impugnación.

3.- El Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, consideró en el acuerdo de cuenta que, **sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, era procedente decretar medidas de protección para salvaguardar los derechos de la actora** y así evitar la continuación de los hechos que puedan constituir violencia política. Lo anterior, atendiendo a lo establecido en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual establece, que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, así como a lo establecido en el artículo 2° de la Convención Americana Sobre Derechos Humanos, la cual establece que los Estados Parte se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de dicha convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueran necesarias para hacer efectivos los derechos y libertades fundamentales reconocidos en el sistema convencional.



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

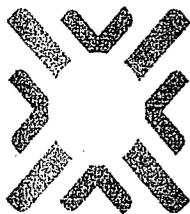
COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

Aunado a lo anterior la autoridad jurisdiccional destaca que, *la Convención Interamericana para Prevenir Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer o Convención Belem Do Pará, establece en su Artículo 3°, que toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado, y en el artículo 4, señala que toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos, dentro de ellos derecho a que se respete su vida; derecho a que se respete su integridad física; psíquica y moral; derecho a la libertad y a la seguridad personal; derecho a que se respete la dignidad inherente a su persona y que se proteja a su familia; entre otros.*

Abunda el tribunal en que, *la Ley General de Acceso de las Mujeres a una vida libre de Violencia, constituye un instrumento indicativo para las entidades federativas con el propósito de ir eliminando la violencia y la discriminación que, en algunos casos, viven las mujeres de nuestro país. Por lo que dicha ley pretende establecer las condiciones jurídicas para brindar seguridad a las mujeres en México y es aplicable en todo el territorio nacional y obligatorio para los tres órdenes de gobierno. Agrega el tribunal que, la referida la Ley General establece que las autoridades competentes deberán emitir órdenes de protección inmediatamente de que conozcan hechos probablemente constitutivos de infracciones o delitos que impliquen violencia para las mujeres con la finalidad de proteger el interés superior de la posible víctima.*

4.-. Atento a lo anterior, el multicitado tribunal de manera preventiva y a efecto de evitar la posible consumación de perjuicios a la actora se determinó lo siguiente:

- a) **Ordenar** a la Asamblea General, Presidente Municipal e integrantes del Cabildo de San Cristóbal Amatlán, Miahuatlán, Oaxaca, se abstengan de causar actos de molestia en contra de Celia Celina García Hernández, así le brinden las facilidades



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

necesarias para el ejercicio de las funciones inherentes al cargo que ostenta en el Ayuntamiento.

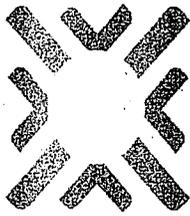
b) **Informar** de los hechos referidos por Celia Celina García Hernández, a las siguientes dependencias del Estado de Oaxaca:

- *Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca.*
- *Honorable Congreso del Estado de Oaxaca*
- *Fiscalía General del Estado de Oaxaca.*
- *Centro de Justicia para las Mujeres*
- *Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca*
- *Secretaría de las Mujeres Oaxaqueñas.*
- *Secretaría de Seguridad Pública.*

Para que, de manera inmediata, en el ámbito de sus competencias y facultades, tomen las medidas que conforme a la ley resulten procedentes para salvaguardar los derechos y bienes jurídicos de la actora, Celia Celina García Hernández, quien se ostenta con el carácter ciudadana indígena zapoteca y regidora de Vialidad del Ayuntamiento San Cristóbal Amatlán, Miahuatlán, Oaxaca, con motivo de conductas que, se estima de ellas lesionan sus derechos de ejercicio del cargo y que pueden constituir actos de violencia política de género.

CONSIDERACIONES

PRIMERA.- Las Comisiones Permanentes Unidas de Derechos Humanos y de Igualdad de Género son competentes para conocer y dictaminar los asuntos que les



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

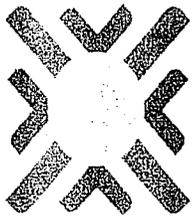
sean remitidos cuando estos versen sobre temas relativos a posibles violaciones derechos humanos y derechos de las mujeres respectivamente, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 y 65 fracción IX y XVIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y, los artículos 34, 36, 38 y 42 fracción IX y XVIII del Reglamento Interior del Congreso de Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

SEGUNDA. Cabe señalar que, desde la adopción de los primeros instrumentos jurídicos que reconocían los derechos de las mujeres en el marco de la Organización Internacional del Trabajo, en el año de 1919, hasta las recientes conferencias que abordan los derechos de las mujeres, son el reflejo de una lucha constante y decidida por lograr una protección y reconocimiento a lo que por siglos nos fue negado, en ese contexto, las Diputadas y Diputados integrantes de estas Comisiones Unidas, consideran importante detenerse a recapitular la historia del sufragio femenino en México, por lo que a continuación haremos un breve recorrido en la historia tratando de recopilar dicha lucha.

Como antecedente sobre los movimientos sufragistas en nuestro país, podemos citar la carta de las mujeres zacatecanas al Congreso Constituyente de 1824, donde reclamaban participar en la toma de decisiones, sin embargo esta no tuvo eco entre la clase política, y pasaría un poco más de un siglo para que su demanda fuera satisfecha.

Posterior a ello, la lucha feminista por ejercer los derechos al voto, daría sus primeras manifestaciones importantes durante los años de 1884 y 1887, con la publicación de la revista femenina "Violetas del Anáhuac",¹ fundada por la periodista

¹ En 1887 publicó un artículo en el que demandaba el sufragio femenino, esta fue la primera vez que sucedió algo así. Es una de las primeras manifestaciones importantes de la lucha femenina por ejercer su derecho al voto.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

y escritora guerrerense Laureana Wright González, quien a través de sus escritos pugnaba por el sufragio y la igualdad de la mujer, entre otras de sus aportaciones podemos mencionar la fundación del periódico Mujeres de Anáhuac,² en el cual se difundían artículos sobre los avances que las sufragistas iban logrando en otras partes del mundo y demandaba la igualdad de derechos para los dos sexos como la verdadera regeneración de la humanidad.³

Para fines del siglo XIX y principios del XX, las mujeres empezaron a organizarse en clubes políticos contra la dictadura de Porfirio Díaz, entre dichos clubes destacaron: el Club Liberal Ponciano Arriaga en San Luis Potosí, así también se crearon asociaciones de apoyo al Club de Ponciano Arriaga, como el Club de Liberal de Señoras y Señoritas discípulas de Juárez, y mujeres como Aurora En 1906, se constituyó la agrupación Admiradoras de Juárez con Eulalia Guzmán, Hermila Galindo y Luz Vera, cuyo objetivo era la obtención del sufragio.

En la época de la Revolución Mexicana, tenemos el intento de diversos grupos feministas para ser tomadas en las elecciones de 1910, como lo fue el club feminista anti-reeleccionistas las "Las hijas de Cuauhtémoc".

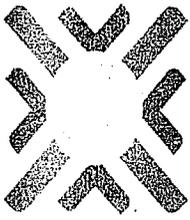
Posteriormente, en 1916 se realizó el primer Congreso Feminista impulsado por el gobernador de Yucatán y varias mujeres líderes de opinión, convirtiéndose en el estado pionero en el derecho de las mujeres.⁴

Para mayo de 1923 la Sección Mexicana de la Liga Panamericana de Mujeres convocó al Primer Congreso Nacional Feminista. De las principales demandas que

² Estas revistas surgieron gracias a que los liberales reconocieron tenía la importancia que tenía la educación de las mujeres para el Estado, en 1875, por iniciativa del presidente Sebastián Lerdo de Tejada, se introdujo la enseñanza de la Pedagogía en la Escuela Nacional Secundaria para Señoritas, convirtiéndose de facto en una escuela Normal. Ya en el gobierno porfirista, en 1888 se fundó la Escuela Normal de Profesoras.

³ La Revolución de las mujeres en México, Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México Secretaría de Educación Pública.

⁴ LA HISTORIA DEL VOTO FEMENINO EN MÉXICO, Bernardina de la Garza Arregui, disponible en <https://mxcity.mx/2017/01/la-historia-del-voto-femenino-en-mexico/>



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

salieron de ahí estaban: la igualdad civil para que la mujer pudiera ser candidata a cargos administrativos al igual que emitir el sufragio.⁵ Como producto de esas demandas, el Estado de Yucatán reconoció el voto tanto municipal como estatal en 1923, con tres mujeres electas para diputadas al congreso estatal: Elvia Carrillo Puerto, Raquel Dzib y Beatriz Peniche de Ponce; además Rosa Torre fue electa para regidora en el ayuntamiento de Mérida. Sin embargo, cuando el gobernador Felipe Carrillo Puerto murió asesinado en 1924, las cuatro tuvieron que dejar sus puestos.⁶

Años más tarde, en 1937 el General Lázaro Cárdenas envió una iniciativa de reforma al artículo 34 de la Constitución Federal, que permitiría votar a las mujeres, dicha iniciativa fue aprobada por ambas cámaras y por las legislaturas de los estados, sólo faltaba el cómputo y la declaratoria para su vigencia, sin embargo, esta parte nunca se concluyó porque dentro del Partido Nacional Revolucionario, se argumentó que el voto de las mujeres "podría verse influenciado por los curas".⁷

Posteriormente, el 17 de febrero de 1947 durante la presidencia de Miguel Alemán se publicó en el Diario Oficial la reforma al artículo 115 de la Constitución que concedía a las mujeres el derecho de votar, pero sólo en las elecciones municipales, quedando establecido que: "En las elecciones municipales participarán las mujeres, en igualdad de condición que los varones, con el derecho de votar y ser votadas".⁸

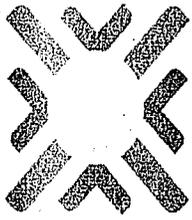
Años más tarde, el 4 de diciembre de 1952, tres días después de la toma de posesión de Adolfo Ruiz Cortines, el Partido Acción Nacional solicitó concluir el trámite de la iniciativa presentada por Cárdenas en el año de 1937. Sin embargo el

⁵ op. cit.

⁶ 17 de octubre de 1953 - Derecho al voto para la mujer en México, Universidad de Guadalajara, disponible en <http://www.udg.mx/es/efemerides/17-octubre-0>

⁷ 17 de octubre de 1953 - Derecho al voto para la mujer en México, Universidad de Guadalajara, disponible en <http://www.udg.mx/es/efemerides/17-octubre-0>

⁸ Conmemoramos 64 años del voto de la mujer en México, disponible en <https://www.gob.mx/inafed/articulos/64-aniversario-del-voto-de-la-mujer-en-una-eleccion-federal-en-mexico>



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

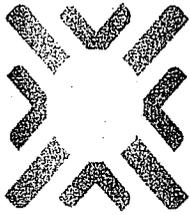
9 de diciembre de 1953, el presidente Ruiz Cortines presentó su propia iniciativa de ley, la cual fue aprobada en ese mismo año, consecuentemente la mujer obtuvo el derecho a votar en todas las elecciones. El texto que daba el reconocimiento quedó redactado de la siguiente manera: artículo 34 (..) "Son ciudadanos de la República los varones y las mujeres que teniendo la calidad de mexicanos reúnan además los siguientes requisitos: haber cumplido 18 años de edad siendo casados, o 21 si no lo son, y tener un modo honesto de vivir".⁹

El 3 de julio de 1955, hace 65 años fue la primera vez que la mujer mexicana emite su voto en unas elecciones federales a fin de integrar la XLIII Legislatura del Congreso de la Unión.

TERCERA. En el seno del movimiento de mujeres indígenas existe el reconocimiento y la preocupación por la desigualdad respecto del ejercicio de los derechos políticos, sociales, económicos y culturales que viven día a día, sobre todo en lo se refiere al acceso real de los derechos políticos, pues el ejercicio de ese derecho es central para ellas, ya que en este confluyen sus demandas como mujeres y como indígenas, la importancia de los derechos políticos tiene que ver con que su acceso efectivo implica un cambio de paradigma vinculado a sus reivindicaciones como titulares de derechos.

Históricamente las mujeres indígenas han jugado un rol central en la reproducción y conservación de las formas de organización comunitaria, sin embargo su participación en los procesos de adopción de decisiones sobre asuntos públicos ha sido limitada o nula y esto se debe a la existencia de un doble arco de barreras: el patriarcado y el racismo estructural, cabe mencionar que a nivel internacional, es

⁹ El sufragio de las mujeres. ¿Igualdad política por decreto o por convicción?, de Manuel González Oropeza, disponible en <https://www.te.gob.mx/comisiones/comisiones/ad97d806-efb3-4955-8d90-15bdf4cf42d/CONFERENCIA%20OROPEZA%206%20SEPT%20CHICHUAHUA.pdf>



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

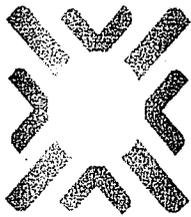
EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

posible rastrear el rol protagónico que han jugado las mujeres indígenas en la lucha de sus pueblos por el reconocimiento de sus derechos, han sido ellas las que han luchado por el reconocimiento y rescate a la medicina tradicional, ellas también han impulsado fervientemente su derecho a ser consultadas, es en el seno de este movimiento donde ellas comenzaron a plantear que, si bien eran afectadas como indígenas por las mismas injusticias y desigualdades, también poseían demandas específicas como mujeres.

Es importante señalar que, la presencia de las mujeres indígenas y sus demandas por mayor participación política, en el ámbito de sus propias instituciones comunitarias cobro más visibilidad a nivel internacional a partir de la IV Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Mujer, celebrada en Beijing en 1995, dicha Conferencia se considera un hito en la conformación de su movimiento, pues si bien varias organizaciones ya habían participado en instancias anteriores, como la Conferencia de la Mujer realizada en Nairobi una década antes, en esta ocasión las mujeres indígenas tuvieron la posibilidad de articularse a nivel internacional, así mismo fue una oportunidad para la articulación, la definición de prioridades y la construcción de consensos a nivel regional,¹⁰ en el informe de referida Conferencia, se destacó que el pasado decenio ha presenciado también un reconocimiento cada vez mayor de los intereses y las preocupaciones propios de la mujer indígena, cuya identidad, tradiciones culturales y formas de organización social mejoran y fortalecen las comunidades en que vive, sin embargo se reconoce que con

¹⁰ Mujeres indígenas en América Latina: dinámicas demográficas y sociales en el marco de los derechos humanos Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población y División de Asuntos de Género de la CEPAL, Cuarta Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Mujer
www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/Beijing%20full%20report%20S.pdf.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

frecuencia la mujer indígena enfrenta barreras tanto por su condición de mujer como por ser miembro de comunidades indígenas.¹¹

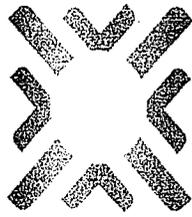
En ese sentido se destaca que, una de las reivindicaciones y necesidades particulares de las mujeres indígenas y afroamericanas es la creación de espacios en los que se puedan promover relaciones de igualdad de género y la postulación para ocupar cargos de toma de decisiones en distintas instancias.

CUARTA.- Respecto al marco internacional que reconoce el derecho de todas las personas a participar en asuntos públicos, primeramente mencionaremos el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (en adelante PIDCP), el cual establece las obligaciones de los Estados Partes en relación con el derecho de cada persona a participar en la dirección de los asuntos públicos, a votar y a ser elegida en elecciones periódicas y auténticas y a tener acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país, otros instrumentos internacionales de derechos humanos que contienen disposiciones similares son: la Declaración Universal de Derechos Humanos (artículo 21), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (artículo 8), la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad (artículo 4.3, 29 y 33.3), la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (artículo 5c).

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (en adelante PIDCP), establece en su artículo 25 el derecho de todas las personas de elegir y ser elegida, para participar en el gobierno de sus países y en las funciones públicas.

Artículo 25

¹¹ Informe de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer Beijing, 4 a 15 de septiembre de 1995, disponible en <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/Beijing%20full%20report%20S.pdf>



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

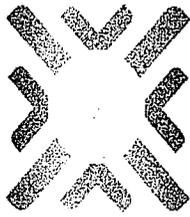
Todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades:

- a) Participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos;*
- b) Votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores;*
- c) Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.*

Ahora bien, específicamente sobre el derecho de las mujeres de participar en asuntos públicos, resaltaremos el contenido de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (en adelante CEDAW), su Protocolo Facultativo¹² y a nivel regional la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer O Convención de Belem do Para, las cuales parten del reconocimiento de que las mujeres tienen derecho al acceso igualitario a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones.

Es importante señalar que, para garantizar el ejercicio efectivo de estos derechos, la CEDAW estableció dos acciones afirmativas: las cuotas de género y programas dirigidos al fortalecimiento de la mujer. Así entonces, las acciones afirmativas constituyen medidas cuya finalidad es lograr la paridad, eliminando situaciones discriminatorias a través de estrategias que permitan incrementar la participación de las mujeres en todos los ámbitos.

¹² El Protocolo Facultativo de la Convención fue aprobado por la ONU en diciembre de 1999 y a febrero de 2004



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

A continuación se transcribe la porción normativa de la CEDAW que reconoce el derecho de las mujeres a votar y ser votadas.

Artículo 7 Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán a las mujeres, en igualdad de condiciones con los hombres, el derecho a:

a) Votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas (...)

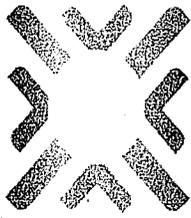
Así entonces y de acuerdo a dicho artículo, los derechos políticos suponen:

- Derecho a votar: a través del voto libre, secreto, directo.
- Derecho a ser electa o electo: derecho a postularse para ocupar determinados cargos de elección popular.
- Derecho a la participación: implica la participación en los procesos de formulación y seguimiento de las políticas públicas.
- Derecho de petición política: relacionado con la transparencia en la gestión pública, es el derecho que tenemos todos los ciudadanos de dirigir peticiones a los organismos públicos, y la obligación que tienen estos de responder.

Por su parte la Convención de Belem do Para, sobre el derecho a la participación política de la mujer establece lo siguiente:

Artículo 3. Toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado.

Artículo 4 Toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros:



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

De la a la f (...)

j. el derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones.

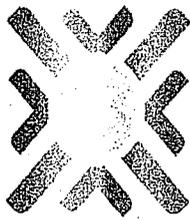
Artículo 5. Toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Los Estados Partes reconocen que la violencia contra la mujer impide y anula el ejercicio de esos derechos.

CUARTA.- Estas comisiones dictaminadoras, hacen eco de las Recomendaciones emitidas en 2018 por el Comité CEDAW al gobierno mexicano, las cuales tienen que ver con la eliminación por parte del Estado de los obstáculos para que las mujeres indígenas participen en la vida política de sus comunidades, en la vida política estatal y municipal; lo cual se traduce en la eliminación de prácticas discriminatorias, a través de campañas que refuercen una imagen positiva de la mujer, así mismo el referido Comité recomendó al Estado prevenir la violencia contra las mujeres y garantizar que las víctimas tengan un acceso efectivo y rápido a la justicia, inclusive mecanismos de reparación, que en acuerdo con la mujer afectada se decida.¹³

Entre las Recomendación hechas por el Comité CEDAW al Estado Mexicano en relación con el derecho a la participación política de las mujeres, destacan las siguientes:

a) Se asegure de que los Estados partes cumplan con los marcos jurídicos electorales en los planos federal y estatal, inclusive enmendando o derogando las disposiciones discriminatorias contra la mujer, como el párrafo 2 del artículo 219 del

¹³ Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer México 2018, <https://www.onu.org.mx/wp-content/uploads/2019/04/MEXICO-ANTE-LA-CEDAW-2018-web.pdf>



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y estableciendo sanciones en caso de incumplimiento de los cupos de género;

b) Elimine los obstáculos que impiden que las mujeres, en particular las indígenas, participen en la vida política de sus comunidades, inclusive realizando campañas de concienciación orientadas a ampliar la participación de la mujer en la vida política en los planos estatal y municipal;

c) Se asegure de que los partidos políticos cumplan con su obligación de asignar el 2% de los fondos públicos recaudados a la promoción del liderazgo político de las mujeres, en particular las mujeres indígenas en el plano municipal.

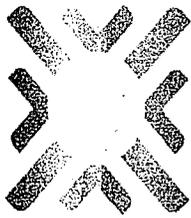
Por otro lado, y situadas en el marco interno de nuestro país, recordaremos que en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, también se encuentra incorporado el principio de igualdad¹⁴ para el ejercicio de los derechos políticoelectorales contenidos en su artículo 35, así mismo establece como principios rectores del ejercicio de la función electoral la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad¹⁵. Por tratarse de derechos humanos, desde luego, a estos principios se suman el pro persona, el de no discriminación, universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.¹⁶

En el ámbito local, es importante señalar que el artículo 12 párrafo catorce y 25 apartado A fracción II párrafo segundo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, garantizan el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia por razón de género, tanto en el ámbito público como en el privado, lo que

¹⁴ Artículos 1 y 4.

¹⁵ Artículo 41, base V, apartado A y artículo 116, fracción IV, inciso b)

¹⁶ Artículo 1



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

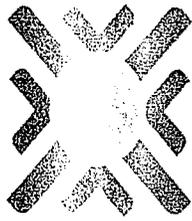
evidentemente incluye el derecho a la libre participación política en sus aspectos pasivo y activo.

Artículo 12. (...) Toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia por razón de género y condición social, tanto en el ámbito público como en el privado. En los términos que la ley señale, el Poder Ejecutivo del Estado y los Gobiernos Municipales se coordinarán para establecer un Sistema Estatal que asegure el acceso de las mujeres a este derecho.

Artículo 25.- El sistema electoral y de participación ciudadana del Estado se regirá por las siguientes bases:

A. DE LAS ELECCIONES (...) Las mujeres disfrutarán y ejercerán su derecho a votar y ser votadas en condiciones de igualdad con los hombres, así como a acceder y desempeñar los cargos políticos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas. La ley sancionará en el ámbito administrativo y penal la violencia política e institucional ejercida en contra de la mujer. En ningún caso las instituciones y prácticas comunitarias podrán limitar los derechos políticos y electorales de las ciudadanas y los ciudadanos de Oaxaca, a ser votados y votadas en condiciones de igualdad observando el principio de paridad de género. Corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca garantizar el cumplimiento efectivo de la universalidad del sufragio, en los términos que marque la Ley.

La adopción de instrumentos especializados en los derechos de las mujeres, las reformas electorales en nuestro país, la interpretación judicial con perspectiva de género, así como el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil, académicas y activistas, han contribuido al reconocimiento y ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres a nivel nacional e internacional. No obstante, persisten cuestiones estructurales, como la violencia política, que obstaculizan e impiden el ejercicio de dichos derechos y que constituyen un reflejo de la discriminación, la



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

desigualdad, pero sobre todo de los estereotipos que pretenden dictar el rol de las mujeres en el ámbito público.

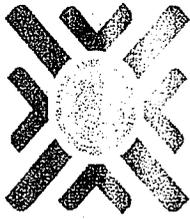
Ante dicho panorama, y a partir de lo establecido en la Convención de Belém do Pará, en la Convención sobre la Eliminación de toda forma de Discriminación contra la Mujer y en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, los estados de la republica empezaron a legislar y construir el concepto de violencia política en sus leyes de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género, en el caso de nuestro estado no solo se incluyó en dicha sino que también se aprobó tipificarla, a continuación se transcriben los artículos de la legislación en comento.

LEY ESTATAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA DE GÉNERO.

Artículo 7. Los tipos de Violencia contra las Mujeres son:

I. (...)

VII. Violencia política. Es cualquier acción u omisión cometida por una o varias personas o servidores públicos por sí o a través de terceros, que causen daño físico, psicológico, económico o sexual en contra de una o varias mujeres y/o de su familia, para acotar, restringir, suspender o impedir el ejercicio de sus derechos ciudadanos y político-electorales o inducirla a tomar decisiones en contra de su voluntad; así como impedir el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo o su función del poder público. Se manifiesta en presión, persecución, hostigamiento, acoso,



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
REGISTRO
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

coacción, vejación, discriminación, amenazas o privación de la libertad o de la vida por razón de género.

CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA

CAPÍTULO V

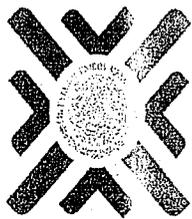
Violencia Política

ARTÍCULO 412 TER.- Violencia Política es toda acción u omisión realizada por sí o a través de terceros que cause daño físico, psicológico, económico o sexual en contra de una o varias personas y/o de cualquier miembro de su familia, para restringir, suspender, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos políticos-electorales o de las prerrogativas inherentes a un cargo público, o inducirla u obligarla a tomar decisiones de la misma índole en contra de su voluntad. ARTÍCULO 412 QUÁTER.- A quien cometa el delito de Violencia Política se impondrá prisión de dos a seis años y de cien a doscientas veces el valor diario de la unidad de medida y actualización.

Si la conducta descrita en el artículo anterior se comete en contra de una o varias mujeres, se agrava la pena de tres a ocho años de prisión y de ciento cincuenta a doscientas veces el valor diario de la unidad de medida y actualización.

Este delito se perseguirá de oficio..

QUINTA.- El artículo 3 , fracción XXXVII, del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, establece la existencia de puntos de acuerdo, a los que define como "propuestas que los Diputados ponen a consideración del Pleno que no



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

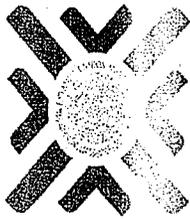
LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

constituyen iniciativas de ley, sino pronunciamientos sobre asuntos políticos, culturales, económicos o sociales que afectan a una comunidad o grupo particular, para formular exhorto", y que en virtud de ello es posible que el Congreso del Estado haga un exhorto relacionado con el caso específico como el planteado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, formulado en términos generales, como claramente señala el propio Tribunal, sin prejuzgar sobre los hechos.

SEXTA. Las Diputadas y Diputados integrantes de estas Comisiones Unidas, consideran que es necesario instar a la Asamblea General, Presidente Municipal e integrantes del Cabildo del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca, a que eleve su nivel de conciencia acerca de los compromisos y obligaciones internacionales adquiridos por el Estado Mexicano, referentes a la erradicación de la violencia en razón de género en contra de las mujeres, recordándole que incluso el marco jurídico de nuestro estado prevé que, una vez que el órgano jurisdiccional competente emita resolución definitiva en la que se acredite que se cometió la violencia política por razón de género, el Congreso del Estado se encuentra facultado para declarar la suspensión o desaparición de un ayuntamiento, así como la suspensión o revocación del mandato de uno o más de sus integrantes, lo anterior en términos de lo previsto en los artículos 60, 61 y 62 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Oaxaca.

SEPTIMA. Sin prejuzgar sobre los hechos, y con base en los antecedentes y consideraciones expuestos, pero sobre todo convencidos y convencidas de que la violencia contra la mujer es una forma de discriminación y una grave violación de los derechos humanos y que en consecuencia causa sufrimientos indecibles, perjuicio a las familias durante generaciones, empobrecimiento a las comunidades y refuerza otras formas de violencia en las sociedades, las diputadas integrantes de las comisiones dictaminadoras, formulamos el siguiente:



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

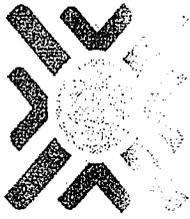
COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

DICTAMEN

Las Comisiones Permanentes de Derechos Humanos y de Igualdad de Género, consideran procedente que la LXIV Legislatura del Honorable Congreso del Estado, en cumplimiento a la medida de protección decretada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente **JDCI/56/2020**, emita un exhorto a la Asamblea General, Presidente Municipal e integrantes del Cabildo del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatán, Oaxaca, en los siguientes términos:

ACUERDO

ÚNICO. La Sexagésima Cuarta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en términos de lo que establecen los artículos 1 y 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 25 del Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos; 7 de la CEDAW; 3, 4 y 5 de la Convención de Belém do Pará; 11 y 11 Bis de la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género, exhorta a la Asamblea General, al Presidente Municipal e integrantes del Cabildo, así como a todas la personas que fungen como servidoras públicas del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatán, Oaxaca, a abstenerse de realizar conductas lesivas en perjuicio de Celia Celina García Hernández, ya sea de manera directa o través de interpósita persona, que puedan configurarse en algún tipo de violencia en razón de género especialmente la de índole político.



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE DERECHOS HUMANOS Y DE IGUALDAD DE GÉNERO

En ese sentido, esta Soberanía insta al Presidente Municipal y a los y las servidoras públicas del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca, a que eleven su nivel de conciencia acerca de los compromisos y obligaciones internacionales adquiridas por Estado Mexicano, referentes a la erradicación de la violencia en razón de género en contra de las mujeres, en virtud de que ésta es inaceptable y es una ofensa a la dignidad humana, así mismo este cuerpo colegiado les recuerda que, la violencia política por razón de género en contra de las mujeres decretada por un órgano jurisdiccional, es causal para declarar la suspensión o desaparición de un ayuntamiento, así como la suspensión o revocación del mandato de uno o más de sus integrantes, en términos de los establecido en los artículo 60 y 61 de la Ley Orgánica Municipal.

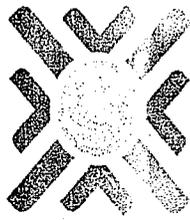
TRANSITORIOS:

PRIMERO.- El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación.

SEGUNDO.- Se instruye a la Secretaria de Asuntos Parlamentarios, realice los trámites correspondientes para el cumplimiento de lo dispuesto en el presente Acuerdo.

Dado en la Sede Oficial del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, San Raymundo Jalpán, Oaxaca, el 30 de noviembre de 2020.

ATENTAMENTE.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
REGISTRADO
II. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES
UNIDAS DE DERECHOS
HUMANOS Y DE IGUALDAD DE
GÉNERO

COMISIÓN PERMANENTE DE DERECHOS HUMANOS

DIP. MAGALY LÓPEZ DOMÍNGUEZ
PRESIDENTA

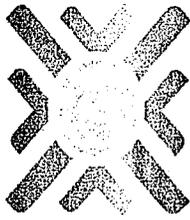
DIP. VICTORIA CRUZ VILLAR

DIP. HILDA GRACIELA PÉREZ LUIS

DIP. MARITZA ESCARLET VÁSQUEZ
GUERRA

DIP. ELISA ZEPEDA LAGUNAS

ESTA HOJA CON FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DEL EXPEDIENTE CPDDHH/212/2020 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE DERECHOS HUMANOS Y CIG/318/2020 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE IGUALDAD DE GÉNERO. APROBADO EN SESIÓN DE FECHA EXTRAORDINARIA DE LUNES 30 NOVIEMBRE DE DOS MIL VEINTE.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
II. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIONES PERMANENTES
UNIDAS DE DERECHOS
HUMANOS Y DE IGUALDAD DE
GÉNERO

COMISIÓN PERMANENTE DE IGUALDAD DE GÉNERO

DIP. ROCÍO MACHUCA ROJAS
PRESIDENTA.

DIP. DELFINA ELIZABETH GUZMÁN
DÍAZ

DIP. MAGALY LÓPEZ DOMÍNGUEZ

DIP. MARITZA ESCARLET VÁSQUEZ
GUERRA

DIP. ELISA ZEPEDA LAGUNAS

ESTA HOJA CON FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DEL EXPEDIENTE CPDDHH/212/2020 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE DERECHOS HUMANOS Y CIG/318/2020 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE IGUALDAD DE GÉNERO. APROBADO EN SESIÓN DE FECHA EXTRAORDINARIA DE LUNES 30 NOVIEMBRE DE DOS MIL VEINTE.