



LXIV
LEGISLATURA
 H. CONGRESO DEL
 ESTADO DE OAXACA
 EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

**"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
 CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"**

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
 LXIV LEGISLATURA

RECIBIDO
 LO AGO. 2021
 UCC. Chérrinos
 DIRECCIÓN DE APOYO
 LEGISLATIVO

EXPEDIENTE NÚM.: 394 Y 425

ASUNTO: DICTAMEN CON PROYECTO DE
 DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL
 PARRAFO SEGUNDO DE LA FRACCION XXIX
 DEL ARTICULO 80 DE LA CONSTITUCION
 POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO
 DE OAXACA;

COMISIÓN DICTAMINADORA: COMISION
 PERMANENTE DE ESTUDIOS
 CONSTITUCIONALES.

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA:

Las suscritas Diputadas y los suscritos Diputados, con el carácter de integrantes de la Comisión Permanente de Estudios Constitucionales de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 49, 51 y 53 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 63, 65 fracción XIII, 66, 72, 75 y 105 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y 26 párrafo primero, 27 fracciones VI, XI y XV, 29, 33, 34, 36, 37, 38 y 42 fracción XIII del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, sometemos a la consideración de la asamblea, el presente DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO, con base en lo siguiente:

ANTECEDENTES

1. En la Sesión Ordinaria de la Sexagésima Cuarta Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca de fecha 10 de marzo del 2021, fue enlistada en el orden del día la INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL PARRAFO SEGUNDO DE LA FRACCION XXIX DEL ARTICULO 80 DE LA CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, presentada por el Diputado Timoteo Vásquez Cruz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Morena en la LXIV Legislatura, misma que se



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

- turnó por la Presidencia de la Mesa Directiva a la Comisión Permanente de Estudios Constitucionales, para efectos de su estudio y dictaminación.
2. Mediante oficio número LXIV/A.L./COM.PERM./7355/2021, el Secretario de Servicios Parlamentarios del H. Congreso del Estado remitió la iniciativa del Diputado Timoteo Vásquez Cruz a esta Comisión dictaminadora, integrándose en consecuencia el expediente número 394.
 3. En la Sesión Ordinaria de la Sexagésima Cuarta Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca de fecha 28 de julio del 2021, fue enlistada en el orden del día la INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL PARRAFO SEGUNDO DE LA FRACCION XXIX DEL ARTICULO 80, DE LA CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, presentada por la Diputada MARITZA ESCARLET VASQUEZ GUERRA, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, de esta LXIV Legislatura, misma que se turnó a la Mesa Directiva a la Comisión Permanente de Estudios Constitucionales, para efectos de su estudio y dictaminación.
 4. Mediante oficio número LXIV/A.L./COM.PERM./8158/2021, el Secretario de Servicios Parlamentarios del H. Congreso del Estado remitió la iniciativa de la Diputada Maritza Escarlet Vásquez Guerra a esta Comisión dictaminadora, integrándose en consecuencia el expediente número 425.

CONTENIDO DEL ASUNTO Y PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1. El Diputado Timoteo Vásquez Cruz en la Exposición de motivo de su iniciativa que es materia del presente dictamen, enuncia literalmente lo siguiente:

"Garantizar el principio de CONSENTIMIENTO LIBRE, PREVIO E INFORMADO, del pueblo Afromexicano, estableciendo como obligatorio por parte del Ejecutivo del Estado, la realización de CONSULTAS, cuando se adopten medidas administrativas o de otra índole que afecten o sean susceptibles de afectarles"



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV

LEGISLATURA

H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

El apartado C.) del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece textualmente:

"C. Esta Constitución reconoce a los pueblos y comunidades afromexicanas. Cualquiera que sea su autodenominación, como parte de la composición pluricultural de la nación. Tendrán en lo contudente los derechos señalados en los apartados anteriores del presente artículo en los términos que establezcan las leyes, a fin de garantizar su libre determinación, autonomía, desarrollo e inclusión social.

De dicho precepto legal, podemos decir de manera inconcusa que nuestra carta magna, establece que los pueblos y comunidades Afromexicanas, son parte de nuestra composición pluricultural; que somos un solo pueblo, un espacio en donde convergen de manera armónica una variedad de culturas, con rasgos y características únicas y propias. Ello otorga a nuestros hermanos afromexicanos, los siguientes derechos, entre otros:

- a) A su libre determinación y en consecuencia a su autonomía en todos los sentidos;*
- b) Como garantía a sus derechos, se deberán tomar en cuenta sus costumbres y especificidades culturales.*
- c) Que las leyes locales establecerán las características de libre determinación y autonomía que mejor expresen las situaciones y aspiraciones; así como su reconocimiento como entidades de interés público.*
- d) Los Estados para promover la igualdad de oportunidades, eliminarán cualquier práctica discriminatoria y determinarán las políticas necesarias para su desarrollo integral, las que deberán ser diseñadas y operadas conjuntamente por ellos.*
- e) Derecho a la educación, salud, vivienda, comunicación*
- f) Propiciar la incorporación de las mujeres Afromexicanas al desarrollo y su participación en la toma de decisiones relacionadas con la vida comunitaria.*
- g) A la consulta.*



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV

LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

Cumpliendo que el máximo ordenamiento, nuestra Constitución Local, ha establecido una serie de reformas que garantizan todos y cada uno de los derechos del pueblo y comunidad afromexicana. y para el caso que nos ocupa resaltaré, lo establecido en los artículos 16, 29 último párrafo; 59 fracción LXXI y 80; que refieren principalmente a su AUTONOMÍA y como consecuencia A SU DERECHO A SER CONSULTADOS..

Como consecuencia a esos derechos, el constituyente estableció una serie de principios para garantizarlos, a saber:

- 1) *El principio de CONSENTIMIENTO LIBRE;*
- 2) *PREVIO, e;*
- 3) *INFORMADO.*

El "consentimiento" se vuelve un requisito de validez, sin el mismo, el acto de autoridad que vulnere su esfera, se torna ilegal e inválido.

El "previo" e "informado" se torna un requisito procedimental, que sin ello, sería imposible establecer el principio del CONSENTIMIENTO LIBRE.

Prueba de ello, se establece en el tercero de los preceptos en cita, que el Poder Legislativo, antes de adoptar medidas legislativas o de otra índole que afecten o sean susceptibles de afectarles, deberán de CONSULTARLES y sólo para el caso de que una vez que estuvieren previamente informados, obtuviesen su consentimiento libre, sólo en ese caso podrá ser procedente las medidas adoptadas.

Ahora bien, lo establecido en el segundo párrafo de la fracción XXIX del artículo 80 de la Propia Constitución del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, rompe no solamente con dichos principios, sino que con los derechos mismos que la Constitución Federal y Local, han instituido en favor del pueblo y comunidad afromexicana, al establecer que es potestad del Gobernador REALIZAR O NO CONSULTAS, cuando adopte medidas .. Administrativas o de otra índole que afecten o sean susceptibles de afectarles.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

Lo anterior se contrapone incluso, no solamente con los preceptos legales antes mencionados en líneas que anteceden, sino que además con lo que establece el primer párrafo de la fracción XXIX del artículo 80 de la Constitución Local, que establece que el Gobernador respetará y garantizará los derechos del pueblo y comunidad afomexicano; pero como es posible ello sí el siguiente párrafo menciona que podrá o no realizar consultas cuando adopte medidas que pudiesen afectarles, es decir, el Gobernador podrá adoptar medidas que les perjudiquen sin realizar las consultas, pues así está redactado dicho párrafo al establecer lo siguiente:

"Podrá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo, e informado, antes de adoptar las medidas administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarle, en términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

La palabra "podrá", se torna una opción para el gobernador, de HACER o NO HACER, de ahí que la norma no debe establecer como una opción del gobernador el NO realizar consultas para cuando adopte medidas que pudiesen perjudicar al pueblo y comunidad afromexicano, porque ello, como se dijo, se contrapone a los derechos instituidos de dicho pueblo por nuestra máxima constitución Federal y local.

Es importante decir que este constituyente, en su recorrer por los municipios, tomó en cuenta las sugerencias de la asociación civil Alianza para el Fortalecimiento de las Regiones Indígenas y comunidades Afromexicanas (AFRICA A.C. por sus siglas), quienes cuentan con una larga y extensa trayectoria en la lucha por el reconocimiento de los derechos del pueblo afromexicano.

De ahí que se torne necesario reformar dicho párrafo para establecer que el Gobernador, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

de afectarles DEBERÁ., REALIZAR LAS CONSULTAS BAJO LOS LINEAMIENTOS QUE SE ESTABLECEN EN LA LEY DE CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA DE LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS Y AFROMEXICANAS PARA EL ESTADO DE OAXACA.

2.- La Diputada MARITZA ESCARLET VASQUEZ GUERRA en la Exposición de motivos de su iniciativa que es materia del presente dictamen, enuncia literalmente lo siguiente:

PRIMERO.- I.- La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece en su artículo 2, lo siguiente:

Artículo 2o. La Nación Mexicana es única e indivisible.

La Nación tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.

La conciencia de su identidad indígena deberá ser criterio fundamental para determinar a quiénes se aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas.

Son comunidades integrantes de un pueblo indígena, aquellas que formen una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias de acuerdo con sus usos y costumbres.

El derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación se ejercerá en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional. El reconocimiento de los pueblos y comunidades indígenas se hará en las constituciones y leyes de las entidades federativas, las que deberán tomar en cuenta, además de los principios generales establecidos en los párrafos anteriores de este artículo, criterios etnolingüísticos y de asentamiento físico.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

A. Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:

I. Decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural.

II. Aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, sujetándose a los principios generales de esta Constitución, respetando las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres. La ley establecerá los casos y procedimientos de validación por los jueces o tribunales correspondientes.

III. Elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de los Estados y la autonomía de la Ciudad de México. En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

IV. Preservar y enriquecer sus lenguas, conocimientos y todos los elementos que constituyan su cultura e identidad.

V. Conservar y mejorar el hábitat y preservar la integridad de sus tierras en los términos establecidos en esta Constitución.

VI. Acceder, con respeto a las formas y modalidades de propiedad y tenencia de la tierra establecidas en esta Constitución y a las leyes de la materia, así como a los derechos adquiridos por terceros o por integrantes de la comunidad, al uso y disfrute



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

preferente de los recursos naturales de los lugares que habitan y ocupan las comunidades, salvo aquellos que corresponden a las áreas estratégicas, en términos de esta Constitución. Para estos efectos las comunidades podrán asociarse en términos de ley.

VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de paridad de género conforme a las normas aplicables.

Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, con el propósito de fortalecer la participación y representación política de conformidad con sus tradiciones y normas internas.

VIII. Acceder plenamente a la jurisdicción del Estado. Para garantizar ese derecho, en todos los juicios y procedimientos en que sean parte, individual o colectivamente, se deberán tomar en cuenta sus costumbres y especificidades culturales respetando los preceptos de esta Constitución. Los indígenas tienen en todo tiempo el derecho a ser asistidos por intérpretes y defensores que tengan conocimiento de su lengua y cultura.

Las constituciones y leyes de las entidades federativas establecerán las características de libre determinación y autonomía que mejor expresen las situaciones y aspiraciones de los pueblos indígenas en cada entidad, así como las normas para el reconocimiento de las comunidades indígenas como entidades de interés público.

B. La Federación, las entidades federativas y los Municipios, para promover la igualdad de oportunidades de los indígenas y eliminar cualquier práctica discriminatoria, establecerán las instituciones y determinarán las políticas necesarias para garantizar la vigencia de los derechos de los indígenas y el desarrollo integral de sus pueblos y comunidades, las cuales deberán ser diseñadas y operadas conjuntamente con ellos.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

Para abatir las carencias y rezagos que afectan a los pueblos y comunidades indígenas, dichas autoridades, tienen la obligación de:

I. Impulsar el desarrollo regional de las zonas indígenas con el propósito de fortalecer las economías locales y mejorar las condiciones de vida de sus pueblos, mediante acciones coordinadas entre los tres órdenes de gobierno, con la participación de las comunidades. Las autoridades municipales determinarán equitativamente las asignaciones presupuestales que las comunidades administrarán directamente para fines específicos.

II. Garantizar e incrementar los niveles de escolaridad, favoreciendo la educación bilingüe e intercultural, la alfabetización, la conclusión de la educación básica, la capacitación productiva y la educación media superior y superior. Establecer un sistema de becas para los estudiantes indígenas en todos los niveles. Definir y desarrollar programas educativos de contenido regional que reconozcan la herencia cultural de sus pueblos, de acuerdo con las leyes de la materia y en consulta con las comunidades indígenas. Impulsar el respeto y conocimiento de las diversas culturas existentes en la nación.

III. Asegurar el acceso efectivo a los servicios de salud mediante la ampliación de la cobertura del sistema nacional, aprovechando debidamente la medicina tradicional, así como apoyar la nutrición de los indígenas mediante programas de alimentación, en especial para la población infantil.

IV. Mejorar las condiciones de las comunidades indígenas y de sus espacios para la convivencia y recreación, mediante acciones que faciliten el acceso al financiamiento público y privado para la construcción y mejoramiento de vivienda, así como ampliar la cobertura de los servicios sociales básicos.

V. Propiciar la incorporación de las mujeres indígenas al desarrollo, mediante el apoyo a los proyectos productivos, la



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

protección de su salud, el otorgamiento de estímulos para favorecer su educación y su participación en la toma de decisiones relacionadas con la vida comunitaria.

VI. Extender la red de comunicaciones que permita la integración de las comunidades, mediante la construcción y ampliación de vías de comunicación y telecomunicación. Establecer condiciones para que los pueblos y las comunidades indígenas puedan adquirir, operar y administrar medios de comunicación, en los términos que las leyes de la materia determinen.

VII. Apoyar las actividades productivas y el desarrollo sustentable de las comunidades indígenas mediante acciones que permitan alcanzar la suficiencia de sus ingresos económicos, la aplicación de estímulos para las inversiones públicas y privadas que propicien la creación de empleos, la incorporación de tecnologías para incrementar su propia capacidad productiva, así como para asegurar el acceso equitativo a los sistemas de abasto y comercialización.

VIII. Establecer políticas sociales para proteger a los migrantes de los pueblos indígenas, tanto en el territorio nacional como en el extranjero, mediante acciones para garantizar los derechos laborales de los jornaleros agrícolas; mejorar las condiciones de salud de las mujeres; apoyar con programas especiales de educación y nutrición a niños y jóvenes de familias migrantes; velar por el respeto de sus derechos humanos y promover la difusión de sus culturas.

IX. Consultar a los pueblos indígenas en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes de las entidades federativas, de los Municipios y, cuando proceda, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, incorporar las recomendaciones y propuestas que realicen.

Para garantizar el cumplimiento de las obligaciones señaladas en este apartado, la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, las legislaturas de las entidades federativas y los ayuntamientos,



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

en el ámbito de sus respectivas competencias, establecerán las partidas específicas destinadas al cumplimiento de estas obligaciones en los presupuestos de egresos que aprueben, así como las formas y procedimientos para que las comunidades participen en el ejercicio y vigilancia de las mismas.

Sin perjuicio de los derechos aquí establecidos a favor de los indígenas, sus comunidades y pueblos, toda comunidad equiparable a aquéllos tendrá en lo conducente los mismos derechos tal y como lo establezca la ley.

C. Esta Constitución reconoce a los pueblos y comunidades afromexicanas, cualquiera que sea su autodenominación, como parte de la composición pluricultural de la Nación. Tendrán en lo conducente los derechos señalados en los apartados anteriores del presente artículo en los términos que establezcan las leyes, a fin de garantizar su libre determinación, autonomía, desarrollo e inclusión social.

Sin lugar a dudas, ha sido un acontecimiento el reconocimiento constitucional de las personas, pueblos y comunidades afromexicanas.

Era imprescindible la Declaratoria del Congreso de la Unión de la Reforma Constitucional en materia de reconocimiento a las personas afrodescendientes para subsanar la deuda de invisibilidad y exclusión que han enfrentado por más 400 años.

La adición del Apartado C, al Artículo 2, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce a las personas, pueblos y comunidades afromexicanas como parte de la composición pluricultural de la nación.

El compromiso sigue estando vigente en coadyuvar a la elaboración de políticas públicas e instauración de acciones que permitan el pleno desarrollo, crecimiento y abatimiento de la discriminación que históricamente ha enfrentado este grupo de la población.



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

La adición constitucional significa un momento histórico para México, pues desde su llegada a este territorio, la población afrodescendiente ha padecido discriminación estructural, a través de un desigual ejercicio de sus derechos humanos, tanto a nivel individual como colectivo.

SEGUNDO.- *La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, señala en diversos numerales lo siguiente:*

Artículo 16.- *El Estado de Oaxaca tiene una composición multiétnica, multilingüe y pluricultural, sustentada en la presencia y diversidad de los pueblos y comunidades que lo integran. El derecho a la libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas, así como del Pueblo y comunidades afromexicanas se expresa como autonomía, en tanto partes integrantes del Estado de Oaxaca, en el marco del orden jurídico vigente; por tanto dichos pueblos y comunidades tienen personalidad jurídica de derecho público y gozan de derechos sociales. La ley reglamentaria establecerá las medidas y procedimientos que permitan hacer valer y respetar los derechos sociales de los pueblos y comunidades indígenas y del Pueblo y comunidades afromexicanas.*

Los pueblos indígenas del Estado de Oaxaca son: Amuzgos, Cuicatecos, Chatinos, Chinantecos, Chocholtecos, Chontales, Huaves, Ixcatecos, Mazatecos, Mixes, Mixtecos, Nahuas, Tacuates, Triquis, Zapotecos y Zoques. El Estado Reconoce a las comunidades indígenas y afromexicanas que los conforman, a sus reagrupamientos étnicos, lingüísticos o culturales. La ley reglamentaria protegerá al pueblo y a las comunidades afromexicanas, así como a los indígenas pertenecientes a cualquier otro pueblo procedente de otros Estados de la República y que cualquier circunstancia, residan dentro del territorio del estado de Oaxaca. Asimismo, el estado reconoce a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas sus formas de organización social, política y de gobierno, sus sistemas normativos internos, la jurisdicción que tendrán en sus territorios,

el acceso a los recursos naturales de sus tierras y territorios, su participación en el quehacer educativo y en los planes y programas de desarrollo, sus formas de expresión religiosa y artística, la protección de las mismas y de su acervo cultural y, en general, para todos los elementos que configuran su identidad. Por tanto, la ley reglamentaria establecerá las normas, medidas y procedimientos que se aseguren la protección y respeto de dichos derechos sociales, los cuales serán ejercidos directamente por las autoridades de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas o por quienes legalmente los representan.

Los pueblos indígenas y afromexicanos tienen derecho a ser consultados de manera libre, previa e informada, mediante procedimientos apropiados y culturalmente pertinentes y a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles, con la finalidad de llegar a un acuerdo u obtener su consentimiento. Para este efecto, el Estado deberá celebrar consultas y cooperar de buena fe con los pueblos interesados, de conformidad con principios y normas que garanticen el respeto y el ejercicio efectivo de los derechos sustantivos de los pueblos indígenas reconocidos en la Constitución Federal y en los instrumentos internacionales en la materia.

Artículo 29.- El Estado adopta para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico, popular y multicultural, teniendo como base de su organización política y administrativa, el Municipio Libre.

La elección de los ayuntamientos se hará mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo. En los municipios con comunidades que se rigen por los sistemas normativos indígenas se observará lo dispuesto por el artículo 25 apartado A, fracción II de esta constitución y la legislación reglamentaria. No habrá autoridad intermedia entre estos y el Gobierno del Estado.

Las y los Presidentes Municipales, Regidoras o Regidores y Síndicas o Síndicos de los Ayuntamientos, electos popularmente



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

por elección directa podrán ser electos consecutivamente para un período adicional, siempre y cuando el período del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que los hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

Ninguno de los servidores públicos municipales mencionados en el párrafo anterior, cuando hayan tenido el carácter de propietarios durante los dos períodos consecutivos, podrán ser electos para el período inmediato como suplentes, pero éstos sí podrán ser electos para el período inmediato como propietarios, pudiendo ser electos para el mismo cargo hasta por un período adicional.

Se reconoce la autonomía como la base de gobierno interno y organización de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.

De acuerdo a la Dirección General de Población (DIGEPO) el estado de Oaxaca ocupa el segundo lugar a nivel nacional con 4.9% del total de afrodescendientes en el país. Lo cual significa que cinco de cada 100 afrodescendientes que existen en México se ubican en Oaxaca y de acuerdo a la distribución por sexo hay 102,663 (52.3%) de mujeres y 93,580 hombres (47.7%).

En el Ensayo "Reconocimiento de la población afromexicana en Oaxaca, México",
https://www.utm.mx/edi_anteriores/temas67/T67_E02_Reconocimiento_afromexicana.pdf, se señala que históricamente los negros se han asentado sobre todo en la costa de los estados de Oaxaca, Guerrero y Michoacán, así como en Veracruz, Tabasco y Campeche, no obstante, también existen registros de su presencia en los Valles Centrales de Puebla, Guanajuato, Colima y Tamaulipas, por mencionar algunos (Saucedo Arteaga & Aguilar Salinas, 2016).



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

Los párrafos anteriores explican su llegada a México, pero aún no explican su llegada al estado de Oaxaca. En el estado de Oaxaca, desde el siglo XVI albergó la llegada de esclavos negros y se tiene registro de haber estado hasta en 11 (36%) de los distritos del estado de Oaxaca, se destacan los municipios de Jamiltepec, con 7796 negros, Cuicatlán, con 789 negros, El Centro, con 351 negros, y Pochutla con 3 negros, además de Tlacolula, Yautepec, Teotitlan, Teposcolula y Zimatlán. Posteriormente, en el porfiriato también se agregó Juchitán con 847 negros y Juquila, además de Huatulco y Pinotepa (Motta Sánchez & Correa Duró, 1996).

Actualmente la población negra en Oaxaca corresponde a un 4.9 % colocándose en el segundo lugar con mayor población negra, y en primer lugar se encuentra Guerrero (INEGI, 2015). Estos esclavos negros llegaron a la Costa Chica de Oaxaca como sirvientes de españoles y criollos, durante el virreinato para establecer haciendas dedicadas al cultivo de cacao, algodón y la explotación ganadera. Con el tiempo obtuvieron su libertad y junto a otros esclavos que habían huido (cimarrones) se asentaron en las costas y zonas fértiles, donde finalmente desempeñaron oficios como capataces, arrieros, pescadores y vaqueros (Velázquez & Iturralde Nieto, 2012; Quecha Reyna, 2015).

Existen investigaciones recientes sobre familias de Sotavento, Veracruz, que indican un parentesco con pobladores de Oaxaca, Puebla y Guerrero. Ya que en Oaxaca se marca una ruta antigua en las regiones de la Cañada y Papaloapan, donde municipios como Acatlán de Pérez, Teotitlán de Flores Magón, Valerio Trujano y San Juan Bautista están denominados como municipios con población Afromexicana. Sin embargo, familias de la Costa Chica de Oaxaca indican su origen en comunidades como San Nicolás Guerrero del municipio de Cuajinicuilapa (Saucedo Arteaga & Aguilar Salinas, 2016).

También se confirma la presencia de la herencia africana a través de estudios que se han realizado en la Costa Chica de Oaxaca en la que se han encontrado características genéticas hematológicas



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

africanas. La cultura afroamericana hoy Sobre cómo viven en la actualidad, las investigaciones indican que familias negras de la Costa Chica viven en zonas rurales, con las mismas carencias que los indígenas, pobreza y deficiencia en salud (CNDH, 2016; Hersch-Martínez & Rodríguez- Hernández, 2017), mala alimentación, difícil acceso a la educación (INEGI, 2015), además, de dedicarse a la agricultura, ganadería y pesca para consumo particular y local. Aspectos que resultan en una nueva diáspora, efecto también de las crisis económicas recurrentes en México, ya que un número considerable ha migrado a Estados Unidos lo que genera nuevos ajustes a las comunidades. El argumento anterior es la razón por la que las Asociaciones Civiles de la Costa Chica del Estado de Oaxaca como, Alianza para el Fortalecimiento de las Regiones Indígenas y Comunidades Afroamericanas A. C. (AFRICA A. C.), Enlace de Pueblos Organizaciones y Comunidades Autónomas (EPOCA), Colectivo Pinotepa, y Organización de Desarrollo Étnico Comunitario Afrodescendiente (ODECA), además de México Negro A. C. que tiene presencia tanto en el estado de Guerrero como en el estado de Oaxaca (Hoffmann & Lara, 2012), dirigidas por afroamericanos originarios de esos estados, luchan para evidenciar la discriminación, y ganar el reconocimiento poblacional para obtener beneficios respecto a la salud, educación, desarrollo social, derechos humanos y programas gubernamentales, entre otros.

Dejar a esta población en el olvido implica olvidarnos de las carencias, sufrimientos y el futuro de 1.38 millones de mexicanos. A pesar de que en la época Colonial eran más negros que españoles o indios, los negros quedaron relegados a un modo de producción privativo, por su estatus de esclavo. Por lo tanto, fueron asimilados por una sociedad capitalista y religiosa que los despojó de su cultura, sociedad y forma de gobierno. Lo que evitó que hasta el día de hoy exista un pueblo o comunidad étnica negra reconstruida, donde puedan observarse las tradiciones, formas de organización social y política africana.

TERCERO.- *El reconocimiento de los pueblos y comunidades afroamericanas como parte de la composición pluricultural de la*



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV

LEGISLATURA

H. CONGRESO DEL

ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

nación, garantiza su libre determinación, autonomía, desarrollo e inclusión social.

Muy a pesar que los afromexicanos no son reconocidos como un pueblo originario, sin embargo, ellos están aquí desde antes de la constitución del Estado Nacional y fueron artífices de su creación y consolidación.

José María Morelos y Vicente Guerrero, que pertenecían a este sector de la población, fueron líderes del movimiento de Independencia y de la abolición de la esclavitud en el territorio mexicano.

Al compartir origen, historia, fechas simbólicas, sitios de memoria, aspiraciones, formas de organización, visiones de mundo y elementos culturales propios, las personas expresan su identidad, comunidad y pertenencia, elementos que los distinguen de otras comunidades o de otros pueblos.

Así, los afromexicanos describen al conjunto de personas que bajo cualquier autodenominación, reconocen un origen o ascendencia de personas procedentes del continente africano en una condición que pudo ser o no forzada, antes o después de constituirse el Estado Nacional.

Aunque hay presencia afromexicana en todo el país, Guerrero, Oaxaca, Veracruz, Ciudad de México y Estado de México, son los estados que habitan más personas de este sector.

Aun cuando la Constitución Local señala en su artículo 16, que los pueblos indígenas y afromexicanos tienen derecho a ser consultados de manera libre, previa e informada, mediante procedimientos apropiados y culturalmente pertinentes y a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles, con la finalidad de llegar a un acuerdo u obtener su consentimiento; el artículo 80, del mismo ordenamiento establece



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

un catálogo de obligaciones del Gobernador, pero en lo relativo a la fracción XXIX, párrafo segundo, señala:

**Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador:
XXIX.**

...
Podrá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarles, en términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Situación que obliga a replantear si el Ejecutivo está obligado a consultar a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarles, o es su facultad decidir si lo hace o no lo hace, pues ambos preceptos, establecen connotaciones distintas,

Consideramos importante y necesario, dejar claro en nuestra Constitución Local, que no puede ser una prerrogativa o facultad del ejecutivo consultar a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, antes de adoptar medidas administrativas y de otra índole, sino que se constituye en una obligación, pues tal medida puede afectar o ser susceptible de afectarles, es decir, el Estado debe celebrar consultas y cooperar de buena fe con los pueblos interesados, de conformidad con principios y normas que garanticen el respeto y el ejercicio efectivo de los derechos sustantivos de los pueblos indígenas y afromexicanos reconocidos en la Constitución Federal y en los instrumentos internacionales en la materia, particularmente, debe atender ese principio constitucional de consentimiento libre, previo e informado.

*El reconocimiento Constitucional del pueblo afromexicano, así como la configuración de un catálogo de derechos para dicho pueblo, no puede permitir que no se les garantice la **consulta de manera libre, previa e informada**, mediante procedimientos apropiados y culturalmente pertinentes y a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas*



LXIV

LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

“2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019”

legislativas o administrativas susceptibles de afectarles, con la finalidad de llegar a un acuerdo u obtener su consentimiento.

La visión de hoy es superar las condiciones de marginación, pobreza y desigualdad de los pueblos indígenas y afroamericanos, reconociéndoles el carácter de sujetos de derecho, a quienes les son atribuibles derechos fundamentales que el Estado debe tomar en consideración para adecuar su sistema jurídico, político, administrativo e institucional.

Por otro lado, desterrar las antiguas soluciones que planteaban asimilación, asistencialismo y paternalismo como las únicas formas de atención a los pueblos indígenas y afroamericanos, siendo así necesario la igualdad entre pueblos como condición indispensable para su desarrollo y dignidad.

*En ese sentido, propongo la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL PARRAFO SEGUNDO, DE LA FRACCION XXIX, DEL ARTICULO 80, DE LA CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA**, para quedar de la forma siguiente:*

<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador: I a la XXVIII.- ... XXIX.- Respetar y garantizar la implementación de los derechos de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los instrumentos jurídicos internacionales y esta Constitución; en particular, el fortalecimiento de su libre determinación y autonomía, patrimonio cultural, desarrollo económico y social que posibiliten sus aspiraciones y formas propias de vida, así</p>	<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador: I a la XXVIII.- ... XXIX.- Respetar y garantizar la implementación de los derechos de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los instrumentos jurídicos internacionales y esta Constitución; en particular, el fortalecimiento de su libre determinación y autonomía, patrimonio cultural, desarrollo económico y social que posibiliten sus aspiraciones y formas propias de vida, así</p>
--	--



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

como la protección y conservación de sus tierras, territorios y recursos o bienes naturales.

Podrá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarles, en términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Deberá prever y proveer los recursos que de manera transversal serán invertidos en los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, y;

como la protección y conservación de sus tierras, territorios y recursos o bienes naturales.

Como consecuencia, llevar a cabo consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarles, en términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Deberá prever y proveer los recursos que de manera transversal serán invertidos en los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, y;

Con base en lo planteado en las exposiciones de motivos citadas y derivado de un análisis pormenorizado de su contenido, las Diputadas y los Diputados integrantes de la Comisión Permanente de Estudios Constitucionales, formulamos los siguientes:

CONSIDERANDOS:

PRIMERO. El Honorable Congreso del Estado de Oaxaca es competente para conocer de los presentes asuntos, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 59 fracción I y 141 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

SEGUNDO. La Comisión Permanente de Estudios Constitucionales, es competente para dictaminar los asuntos que nos ocupa conforme a lo dispuesto en los artículos 49, 51 y 53 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 63, 65 fracción XIII, 66, 72, 75 y 105 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26 párrafo primero, 27 fracciones VI, XI y XV, 29, 33, 34, 36, 37, 38 y 42 fracción XIII del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y demás correlativos y aplicables.



TERCERO.- La materia de las propuestas consiste en reformar el Artículo 80 conforme a lo siguiente:

CONTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA	PROPUESTA DIP. TIMOTEO VASQUEZ CRUZ	PROPUESTA DIP. MARITZA ESCARLET VÁSQUEZ GUERRA.
<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador:</p> <p>I al XXVIII.-...</p> <p>XXIX.- ...</p> <p>Podrá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarle, en los términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</p> <p>...</p> <p>XXX.-....</p>	<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador:</p> <p>I al XXVIII.-...</p> <p>XXIX.-...</p> <p>Deberá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarle, en los términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</p> <p>...</p> <p>XXX.-....</p>	<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador:</p> <p>I a la XXVIII.- ...</p> <p>XXIX.- ...</p> <p>Como consecuencia, llevar a cabo consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarles, en términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</p> <p>...</p> <p>XXX.- ...</p>



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

CUARTO. Como coinciden los promoventes en reformar el artículo en mención; cabe recalcar que la palabra "podrá", se torna una opción para el gobernador, de HACER o NO HACER, de ahí que la norma no debe establecer como una opción del gobernador el NO realizar consultas para cuando adopte medias que pudiesen perjudicar al pueblo y comunidad afromexicano, porque ello, como se dijo, se contrapone a los derechos instituidos de dicho pueblo por la Constitución Federal y local. Es por ello que debemos entender el contexto de la palabra "Podrá"; conforme a la Real Academia Española la palabra "podrá" está en termino de futuro simple, el cual se deriva del término poder que tiene los siguientes significados:

1. tr. Tener expedita la facultad o potencia de hacer algo.
 2. tr. Tener facilidad, tiempo o lugar de hacer algo. U. m. con neg.
 3. tr. coloq. Tener más fuerza que alguien, vencerlo luchando cuerpo a cuerpo. Puedo a Roberto.
 4. intr. Ser más fuerte que alguien, ser capaz de vencerlo. No pudo CON su rival.
 5. intr. Aguantar o soportar algo o a alguien que producen rechazo. U. con el verbo en forma negativa. No puedo CON sus impertinencias.
 6. intr. Ser contingente o posible que suceda algo. Puede que llueva mañana.
- a más no poder
1. expr. U. para pedir permiso de entrada en un sitio donde hay alguien.¹

QUINTO. Conforme a la Real Academia Española el término "Deberá" está en término de futuro simple, el cual se deriva del término poder que tiene los siguientes significados:

¹ <https://dle.rae.es/poder>



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

deber¹

Del lat. *debēre*.

1. tr. Estar obligado a algo por la ley divina, natural o positiva. U. t. c. prnl. *Deberse A la patria*.
2. tr. Tener obligación de corresponder a alguien en lo moral.
3. tr. Cumplir obligaciones nacidas de respeto, gratitud u otros motivos.
4. tr. adeudar (|| tener una deuda material). *Pedro debe cien euros a Juan*.
5. tr. Tener por causa, ser consecuencia de. U. t. c. prnl. *La escasez de los pastos se debe A la sequía*.
6. tr. U. como auxiliar en las perífrasis, en las que añade una nota de inseguridad o probabilidad al verbo principal. *Debe DE hacer frío. Debieron DE salir a pelear*.

no deber nada algo a otra cosa

1. loc. verb. coloq. No ser lo uno inferior a lo otro.²

SEXTO. Por consiguiente, establecer como un deber jurídico la realización de consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afro-mexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas administrativas y de otra índole lo cual implica garantizar que los pueblos y comunidades indígenas y afro-mexicanas, tengan la posibilidad plena de intervenir y pronunciarse sobre las medidas legislativas o de otra índole que afecten o sean susceptibles de afectarles, es por ello que deberán de consultarles y sólo para el caso de que una vez que estuvieren previamente informados, obtuviesen su consentimiento libre, sólo en ese caso podrá ser procedente las medidas adoptadas.

SÉPTIMO. Por economía procesal y por tratarse de asuntos coincidentes por la materia a regular, esta Comisión dictaminadora decidió acumular los referidos expedientes para analizarlos en conjunto e incluirlos en un único dictamen, de manera que no ameriten un dictamen en particular.

² <https://dle.rae.es/deber>



De acuerdo al Decreto Número 1263 aprobado el 30 de junio del 2015 y publicado en el Periódico Oficial Extra del 30 de junio del 2015, se tiene contemplado que el recurso ya está destinado para estas consultas. Es por ello que esta comisión dictaminadora considera procedente la propuesta. Para una mejor precisión de lo que se quiere reformar se ilustra en el siguiente recuadro:

CONTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA	TEXTO PROPUESTO
<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador:</p> <p>I al XXVIII.-...</p> <p>XXIX.- ...</p> <p>Podrá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas, garantizando el principio de consentimiento libre previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarle, en los términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</p> <p>...</p> <p>XXX.-...</p>	<p>Artículo 80.- Son obligaciones del Gobernador:</p> <p>I al XXVIII.-...</p> <p>XXIX.-...</p> <p>Deberá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas Administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarle, en los términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</p> <p>...</p> <p>XXX.-...</p>

OCTAVO. Analizada que fue la propuesta esta Comisión dictaminadora determina procedente la propuesta que dio origen al presente Dictamen de conformidad con lo expuesto en los CONSIDERANDOS que anteceden, por lo que sometemos a consideración del H. Pleno Legislativo el siguiente:

DICTAMEN:

La Comisión Permanente Estudios Constitucionales estima procedente que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del H. Congreso del Estado de Oaxaca, apruebe el presente Dictamen en sentido positivo por el que se reforma EL PARRAFO SEGUNDO DE LA FRACCION XXIX DEL ARTÍCULO 80 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 49, 51 y 53 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 63, 65 fracción XIII, 66, 72, 75 y 105 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y 26 párrafo primero, 27 fracciones VI, XI y XV, 29, 33, 34, 36, 37, 38 y 42 fracción XIII del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca

En mérito de lo expuesto sometemos a la consideración del Pleno el siguiente:

DECRETO:

ÚNICO. Se reforma el párrafo segundo de la fracción XXIX del artículo 80 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para quedar como sigue:

Artículo 80.- (...)

I al XXVIII.- (...)

XXIX.- (...)



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

Deberá realizar consultas a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, garantizando el principio de consentimiento libre, previo e informado, antes de adoptar medidas administrativas y de otra índole, que les afecten o sean susceptibles de afectarle, en los términos del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

(...)

XXX.- (...)

ARTÍCULOS TRANSITORIOS:

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

SEGUNDO. Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

Dado en la sede del Poder Legislativo, San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, a 03 de agosto de 2021.

LA COMISIÓN PERMANENTE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

DIP. DELFINA ELIZABETH GUZMÁN DÍAZ
PRESIDENTA



EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA
PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN
PERMANENTE DE ESTUDIOS
CONSTITUCIONALES



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

COMISIÓN PERMANENTE DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA
CONTRA EL VIRUS SARS - COV2, COVID - 2019"

**DIP. MARITZA ESCARLET
VÁSQUEZ GUERRA
INTEGRANTE**

**DIP. NOÉ DOROTEO
CASTILLEJOS
INTEGRANTE**

**DIP. ELENA CUEVAS
HERNÁNDEZ
INTEGRANTE**

**DIP. FABRIZIO EMIR
DÍAZ ALCAZAR
INTEGRANTE**

**NOTA: ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DE LOS
EXPEDIENTES NÚMEROS 394 Y 425 DEL ÍNDICE DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES DE LA SEXAGESIMA CUARTA LEGISLATURA
CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE OAXACA.**