

**LXIV**  
**LEGISLATURA**  
 H. CONGRESO DEL  
 ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

**COMISIÓN PERMANENTE DE  
 ADMINISTRACIÓN Y  
 PROCURACIÓN DE JUSTICIA**

*"2020, año de la pluriculturalidad de los Pueblos Indígenas y Afromexicano."*

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSOS ARTÍCULOS DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE OAXACA.**

EXPEDIENTE: 649  
 COMISIÓN PERMANENTE DE  
 ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE  
 JUSTICIA. HONORABLE ASAMBLEA DEL ESTADO DE OAXACA  
 LXIV LEGISLATURA

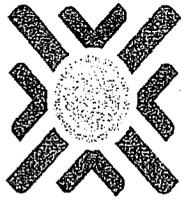
**CIUDADANAS DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA PRESENTE.**

**RECIBIDO**  
 13:08 d  
 31 AGO. 2021  
 DIRECCIÓN DE APOYO  
 LEGISLATIVO

Las y los integrantes de la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia, con fundamento en lo establecido por los artículos 30 fracción III; 31 fracción X; 63; 65 fracción II; y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y, 27 fracción XI y XV; 34; 36; 42 fracción II inciso a); 64 fracción I; 69 y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; previo análisis sometemos a la consideración de las y los integrantes de esta Honorable Asamblea el presente Dictamen, para su discusión y en su caso aprobación fundándonos para ello en los siguientes:

**ANTECEDENTES**

1.- Mediante oficio **LXIV/A.L./COM.PERM./6042/2020**, signado por el Secretario de Servicios Parlamentarios del H. Congreso del Estado y recibido el ocho de octubre del año dos mil veinte por esta Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, mediante el cual remite la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se **REFORMA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 137, LA FRACCIÓN III DEL ARTÍCULO 137 TER, LAS FRACCIONES II Y III Y SE ADICIONAN DOS PÁRRAFOS AL ARTÍCULO 137 QUÁTER DEL CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE OAXACA**, presentada por la ciudadana Diputada **MAGALY LÓPEZ DOMÍNGUEZ**, integrante del Grupo Parlamentario del MORENA.



**LXIV**  
LEGISLATURA  
H. CONGRESO DEL  
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

## COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA

*"2020, año de la pluriculturalidad de los Pueblos Indígenas y Afromexicano."*

Documental que se registró con el número de expediente **649** del índice de la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia.

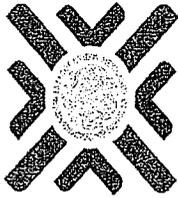
2.- Las Diputadas y Diputado que integran la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia; con la facultad que nos otorgan los artículos 35 y 37 del Reglamento Interior del H. Congreso del Estado, mediante reunión de trabajo celebrada el día once de agosto del presente año, solicitamos la intervención de la Licenciada Tania Morales directora de la Asociación por las Infancias Transgénero A.C. y la Dirección General del Registro Civil del Gobierno del Estado de Oaxaca, para escuchar y recabar su opinión técnica respecto de la iniciativa de referencia y así mismo participo para exponer los fundamentos y argumentos de su iniciativa, la Dip. Magaly López Domínguez.

3.- Las Diputadas y el Diputado que integran la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia, con fecha veinticuatro de agosto del año en curso, se declaran en sesión ordinaria para analizar y dictaminar el expediente 649 del índice de la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional.

### CONSIDERANDOS:

**PRIMERO.-** El H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en términos del artículo 59 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer y resolver el presente asunto.

**SEGUNDO.-** Esta Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, se declara competente para conocer y resolver sobre el asunto del que se trata, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 63 y 65 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y los artículos 34, 36, 37, 38 y 42 fracción II inciso a), 64 fracción I, 68 y 69 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.



**TERCERO.-** Esta Comisión dictaminadora realiza el análisis de la iniciativa propuesta, transcribiendo su exposición de motivos de la siguiente forma:

*La discriminación contra personas trans y la necesidad de garantizar sus derechos es un tema constante de las resoluciones tanto de órganos jurisdiccionales, no jurisdiccionales, así como de las organizaciones internacionales.*

*Cabe señalar que en el ámbito internacional, los órganos de seguimiento de los tratados internacionales de derechos humanos fueron los pioneros en abordar estos temas, como ejemplo tenemos que:*

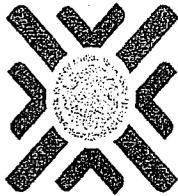
*En 2008 el Comité de Derechos Humanos de la ONU recomendó a Irlanda que "debería reconocer también el derecho de las personas transgénero a cambiar de género permitiendo que se les expidan nuevas partidas de nacimiento".*

*El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW) dictó una observación final en 2010 a nuestro país donde:*

*"insta al Estado parte a que asegure la plena protección de los derechos de las mujeres mayores, las mujeres migrantes, las mujeres con discapacidad y las mujeres lesbianas, bisexuales y transgénero, entre otras. Todas las mujeres mencionadas deben poder vivir sin ser discriminadas ni víctimas de violencia y estar en disposición de ejercer todos sus derechos, incluidos los derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales, así como los derechos sexuales y reproductivos".*

*La Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante Corte IDH) ha determinado en su jurisprudencia que, teniendo en cuenta las obligaciones generales de los Estados Parte de respeto y garantía establecidas en el artículo 1.1 de la Convención Americana, los criterios de interpretación fijados en el artículo 29 de dicha Convención, lo estipulado en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, las Resoluciones de la Asamblea General de la OEA, los estándares establecidos por el Tribunal Europeo y los organismos de Naciones Unidas, que la orientación sexual y la identidad de género de las personas son categorías protegidas por la Convención, en ese sentido la Corte IDH ha resaltado que esta proscrita por la Convención, cualquier norma, acto o práctica discriminatoria basada en la orientación sexual o en la identidad de género de las personas. Lo anterior sería contrario a lo establecido en el artículo 1.1 de la Convención Americana.*

*Ahora bien, en el marco del Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el 22 de diciembre de 2008 la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la "Declaración sobre derechos humanos, orientación sexual e identidad de género", reafirmando el "principio de no discriminación que exige que los derechos humanos se apliquen por igual a todos los seres humanos, independientemente de su orientación sexual o identidad de género".*



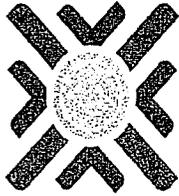
*En el marco legal interno se tiene que, el artículo 1 de la Constitución Federal, establece lo siguiente: "[q]ueda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas".*

*En ese sentido se tiene que, el mandato contenido en el artículo 1 de nuestra Carta Magna, en cuanto tienden a salvaguardar una de las máximas que sustentan todo el andamiaje del sistema jurídico mexicano, a saber, que "todas las personas [incluidos los niños, niñas y adolescentes] gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección".*

*Respecto a ello se precisa que, uno de los elementos indispensables para dar plena vigencia al interés superior de los menores consiste, precisamente, en "el reconocimiento de los niños como titulares de derechos". En ese sentido, el Comité de los Derechos del Niño ha sostenido que el valor supremo de la Convención sobre los Derechos del Niño, consiste "en proteger la dignidad humana innata a todo niño [niña y adolescentes] y sus derechos iguales e inalienables". (Lo encorchetado es propio)*

*Por tanto, en términos del artículo 2 de la Convención sobre los Derechos del Niño, los Estados Parte tienen la obligación de garantizar a todos los seres humanos menores de dieciocho años el disfrute de todos los derechos enunciados en la Convención, sin distinción alguna independientemente de "la raza, el color, el sexo, el idioma, la religión, la opinión pública o de otra índole, el origen nacional, étnico o social, la posición económica, los impedimentos físicos, el nacimiento o cualquier otra condición del niño", lo que evidentemente incluye el derecho a la libre desarrollo de la personalidad el cual comprende, entre otras expresiones, la libertad de escoger la apariencia personal, así como la libre opción sexual, en tanto que estos aspectos son parte de la forma en que una persona desea proyectarse y vivir su vida y que, por tanto, sólo a ella corresponde decidir autónomamente, además de ello relacionado al libre desarrollo de la personalidad está el derecho a la identidad personal y, particularmente, el derecho a la identidad de género, el cual supone la manera en que la persona se asume a sí misma.*

*En el año 2019, esta Legislatura aprobó diversas modificaciones al Código Civil Vigente en Estado de Oaxaca, el cual permite rectificación o modificación de las actas de nacimiento en la vía administrativa a las personas mayores de 18 años en materia de reconocimiento de identidad de género, en ese sentido considero que negar de plano a los y las adolescentes un derecho como éste que se garantiza a las personas adultas, se traduce en un atentado a la igualdad y, por ende, a su contracara: la no discriminación. Además de ello, sin el reconocimiento de la identidad de género se coartan todos los demás derechos en un contexto tan importante de crecimiento y formación en la adolescencia, esto es a nivel educativo, de salud, de educación, de*

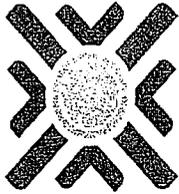


*contención familiar y social, de conformación de horizontes, perspectivas, personalidad, plan de vida, etc. Es decir permitir a los y las adolescentes reconocer su identidad de género no hace más que reconocer a los menores de edad el derecho humano de igualdad ante la ley, en su vertiente de prohibición de discriminación, que tutela el artículo primero constitucional*

*En días pasados la secretaria de Gobernación, Olga Sánchez Cordero pidió al Poder Legislativo avanzar en las normas legales que otorguen mayores derechos a quienes integran este sector de la sociedad, incluso desde que son menores de edad. A continuación se retoman sus palabras "Si una niña, niño o adolescente es trans, es importante que pueda ser reconocida en la sociedad y por el Estado con el nombre y el género que ella o él indique, sin tener que esperar a que cumpla la mayoría de edad". "Esto debe ser posible, además, por la vía administrativa, sin necesidad de que haya dictámenes médicos o psicológicos ni juicios de por medio.*

*Par abundar más en el tema, retomaremos algunas de las definiciones que aparecen en la opinión consultiva OC24/17 de la Corte IDH.:*

- *Sexo. Cuando se habla de "sexo" se hace referencia a los cuerpos sexuados de las personas; esto es, a las características biológicas (genéticas, hormonales, anatómicas y fisiológicas) sobre cuya base una persona es clasificada como hombre o mujer al nacer.*
- *Sexo asignado al nacer. Esta idea trasciende el concepto de "sexo" como masculino o femenino y está asociado a la determinación del sexo como una construcción social. La asignación del sexo no es un hecho biológico innato; más bien, el sexo se asigna al nacer con base en la percepción que otros tienen sobre los genitales, es decir si la persona nace con vagina y características biológicas asociados con lo femenino, se determinara que es una mujer. La mayoría de las personas son fácilmente clasificadas pero algunas personas no encajan en el binario mujer/hombre. En México, el sexo se asigna a las personas al nacer, incluyéndolo como un dato en el acta de nacimiento. La legislación civil mexicana incluye dos posibilidades: una persona puede ser clasificada como hombre o como mujer.*
- *Género. Se refiere a las identidades, las funciones y los atributos construidos socialmente de la mujer y el hombre y al significado social y cultural que se atribuye a esas diferencias biológicas. Así, mientras que "sexo" se utiliza para hacer referencia al cuerpo sexuado y permite distinguir entre hombres, mujeres y personas intersex, "género" refiere al resto de atributos que, social, histórica, cultural y geográficamente, se le han asignado a los hombres y a las mujeres. "Género" se utiliza para referirse a las características que social y culturalmente se consideran identificadas como "masculinas" y "femeninas".*
- *Por su parte, la identidad de género, es la vivencia interna e individual del género tal como cada persona la siente, la cual podría corresponder o no con el sexo asignado al momento del nacimiento, incluyendo la vivencia personal del cuerpo y*



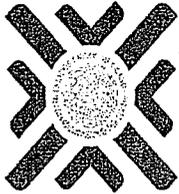
*otras expresiones de género, incluyendo la vestimenta, el modo de hablar y los modales, es entonces la identidad de género un concepto amplio que crea espacio para la auto-identificación, y que hace referencia a la vivencia que una persona tiene de su propio género, esta identidad supone la manera en que la persona se asume a sí misma, es decir, si adoptará para sí una identidad más "masculina" o más "femenina" de acuerdo a los parámetros culturales imperantes en cada sociedad.*

- Transgénero o persona trans, se refiere a la persona cuya identidad o expresión de género es diferente del sexo asignado al nacer. Las personas trans construyen su identidad independientemente de un tratamiento médico o intervenciones quirúrgicas. Respecto a ello, se reconoce el avance en la reforma al Código Civil del Estado, pues para hacer efectivo el derecho a la identidad de género no es necesario que la persona se haya sometido a procedimientos quirúrgicos u hormonales, el término trans, es un término global utilizado para describir las diferentes variantes de la identidad de género, cuyo común denominador es la no conformidad entre el sexo asignado al nacer de la persona y la identidad de género que ha sido tradicionalmente asignada a éste. Una persona transgénero o trans puede identificarse con los conceptos de hombre, mujer, hombre trans, mujer trans y persona no binaria, entre otros.*

*Respecto a lo anterior, el Protocolo de Actuación para quienes Imparten Justicia respecto a casos jurisdiccionales que involucran la orientación sexual o la identidad de género, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha indicado que para referirse a las "personas trans" también se han usado, y se continúan utilizando, otras denominaciones, como "travesti", "transgénero" y "transexual", especificando que la diferencia entre ellas radica en el alcance de las modificaciones que realizan a sus cuerpos, comportamientos y atuendos en relación al género, es evidente que estas modificaciones las realizan las personas para transitar del género asignado al nacer a aquel con el que se identifican, en ese sentido el máximo tribunal afirma que, se utiliza el término "trans", porque todas las posibilidades resultan jurídicamente protegidas.*

- Intersexualidad. Abarca todas aquellas situaciones en las que la anatomía sexual de la persona no se ajusta físicamente a los estándares culturalmente definidos para el cuerpo femenino o masculino, para clarificarlo se especifica que, una persona intersexual nace con una anatomía sexual, órganos reproductivos o patrones cromosómicos que no se ajustan a la definición típica del hombre o de la mujer, esta situación puede ser aparente al nacer o llegar a serlo conforme pasan los años, una persona intersexual puede identificarse como hombre o como mujer o bien como ninguna de las dos cosas.*

*La Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha dicho que tratándose de las personas transexuales que, por su condición, son objeto de rechazo y discriminación, por lo que el legislador debe implementar los mecanismos necesarios para el reconocimiento, tutela y garantía de sus derechos fundamentales, para lo cual es de suma relevancia que puedan adecuar su sexo psicológico al legal, lo que sólo se*



logra a través de la rectificación registral del nombre, el sexo y el género. De lo contrario, se negaría su derecho a la identidad personal y, de ahí, a su libre desarrollo como parte del derecho a la dignidad, a partir de los cuales se afirman frente a sí mismos y frente a los demás, aunado a la vulneración de su derecho a la intimidad y a la vida privada.

Siguiendo esta línea argumentativa, se tiene que la Corte IDH, en lo que respecta a la regulación de los procedimientos de cambio de nombre, adecuación de la imagen y rectificación de la referencia al sexo o género, en los registros y en los documentos de identidad de niños y niñas, así mismos ha recordado a los Estados Parte que en primer término que conforme ha señalado en otros casos, los niños y las niñas son titulares de los mismos derechos que los adultos y de todos los derechos reconocidos en la Convención Americana, además de contar con las medidas especiales de protección contempladas en el artículo 19 de la Convención, las cuales deben ser definidas según las circunstancias particulares de cada caso concreto.

Al mismo tiempo la Corte IDH, Ha recordado que el principio de interés superior implica, como criterio rector, tanto su consideración primordial en el diseño de las políticas públicas y en la elaboración de normativa concerniente a la infancia, como su aplicación en todos los órdenes relativos a la vida de la niña o del niño, además de ello y en estrecha relación con el derecho a ser oído, la Corte IDH se ha referido en otras decisiones a la obligación de respetar plenamente el derecho de la niña o del niño a ser escuchado en todas las decisiones que afecten su vida, sobre este tema la Corte ha sostenido que el derecho a ser escuchado de los niños y niñas constituye no solo un derecho en sí mismo, sino que también debe tenerse en cuenta para interpretar y hacer respetar todos los demás derechos.

Más aun la Corte IDH, al referirse al derecho al identidad de las niñas y niños reconocido por el artículo 8 de la Convención sobre Derechos del Niño el cual establece en su primer inciso que "[l]os Estados Partes se comprometen a respetar el derecho del niño a preservar su identidad, incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares de conformidad con la ley sin injerencias ilícitas", ha indicado que el derecho a la identidad estaba íntimamente ligado a la persona en su individualidad específica y vida privada. Para la Corte IDH, el derecho en mención implica la posibilidad de todo ser humano de autodeterminarse y escoger libremente las opciones y circunstancias que le dan sentido a su existencia, con base a lo anterior dicha corte entiende que las consideraciones relacionadas con el derecho a la identidad de género también son aplicables a los niños y niñas que deseen presentar solicitudes para que se reconozca en los documentos y los registros su identidad de género auto-percibida, considerando a este derecho debe conforme a las medidas de protección especial que se dispongan a nivel interno de conformidad con el artículo 19 de la Convención, las cuales deben diseñarse necesariamente en concordancia con los principios del interés superior del niño y de la niña, el de la autonomía progresiva, a ser escuchado y a que se tome en cuenta su opinión en todo

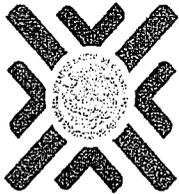


*procedimiento que lo afecte, de respeto al derecho a la vida, la supervivencia y el desarrollo, así como al principio de no discriminación.*

*Es importante recordar que los principios de Yogyakarta han establecido que "todas las personas, con independencia de su orientación sexual o identidad de género, tienen [...] derecho al pleno disfrute de todos los derechos humanos", siendo que "una consideración primordial en todas las acciones concernientes a niños y niñas será el interés superior del niño o la niña, y que un niño o una niña que esté en condiciones de formarse un juicio propio tiene el derecho a expresar su opinión libremente en todos los asuntos que le afectan, teniéndose debidamente en cuenta las opiniones del niño o la niña, en función de su edad y madurez.*

**CUARTO.** Con el objetivo de dar mayor claridad al análisis de la iniciativa planteada se muestra en el siguiente cuadro comparativo:

<b>CÓDIGO CIVIL PARA EL ESTADO DE OAXACA</b>	
<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO PROPUESTO</b>
<p>Artículo 137.- Ha lugar a pedir la rectificación o modificación:</p> <p>De la I a la II. (...)</p> <p>III. Cuando una persona solicite el reconocimiento de su identidad de género, en el ejercicio al libre desarrollo de la personalidad.</p> <p>Artículo 137 Bis.-(...)</p> <p>Artículo 137 Ter.- Para realizar el levantamiento de una nueva acta de nacimiento para el reconocimiento de identidad de género, las personas interesadas deberán presentar:</p> <p>De la I a la II. (...)</p> <p>III. Original y copia fotostática de su identificación oficial, y</p>	<p>Artículo 137.- Ha lugar a pedir la rectificación o modificación:</p> <p>De la I a la II. (...)</p> <p><b>III. Cuando una persona mayor de 12 años solicite el reconocimiento de su identidad de género, en el ejercicio al libre desarrollo de la personalidad.</b></p> <p>Artículo 137 Bis.-(...)</p> <p>Artículo 137 Ter.- Para realizar el levantamiento de una nueva acta de nacimiento para el reconocimiento de identidad de género, las personas interesadas deberán presentar:</p> <p>De la I a la II. (...)</p> <p><b>III. Original y copia fotostática de su identificación oficial, excepto cuando se trate de menores de edad, en cuyo caso</b></p>



IV. (...)

Artículo 137 Quáter.- Además de lo señalado en el artículo anterior, para el levantamiento del acta correspondiente, se deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Ser de nacionalidad mexicana;
- II. Tener al menos dieciocho años de edad cumplidos.
- III. Acudir ante la Oficialía del Registro Civil del Estado, para la comparecencia que al efecto corresponda.

De la IV. a la V (...)

La autoridad llevará a cabo la revisión y cotejo de los documentos a que se refiere este artículo, en caso de estar cubiertos todos los requisitos señalados, tendrá verificativo una comparecencia de la persona solicitante ante el personal del Registro Civil correspondiente, en el cual manifieste, bajo protesta de decir verdad, que es su convicción personal cambiar su nombre o percibirse con un género diferente al que aparece en (sic) acta de nacimiento primigenia, por lo que solicita el levantamiento de una nueva acta de nacimiento con los cambios propuestos.

se deberá presentar la identificación del padre, la madre o persona que tenga la custodia legal y;

IV. (...)

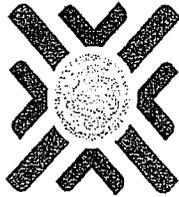
Artículo 137 Quáter.- Además de lo señalado en el artículo anterior, para el levantamiento del acta correspondiente, se deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Ser de nacionalidad mexicana;
- II. Tener al menos doce años de edad cumplidos;
- III. Acudir ante la Oficialía del Registro Civil del Estado, para la comparecencia que al efecto corresponda, tratándose de personas menores de edad, estas deberán ir acompañadas del padre y/o la madre o en su caso de la persona que tenga la custodia legal y;

De la IV a la V (...)

La autoridad llevará a cabo la revisión y cotejo de los documentos a que se refiere este artículo, en caso de estar cubiertos todos los requisitos señalados, tendrá verificativo una comparecencia de la persona solicitante ante el personal del Registro Civil correspondiente, en el cual manifieste, bajo protesta de decir verdad, que es su convicción personal cambiar su nombre o percibirse con un género diferente al que aparece en acta de nacimiento primigenia, por lo que solicita el levantamiento de una nueva acta de nacimiento con los cambios propuestos.

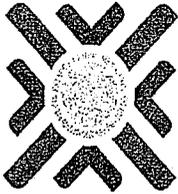
**Tratándose de personas menores de edad, el Registro Civil deberá contar con personal especializado en trabajo e intervención con adolescentes, género y**



SIN CORRELATIVO	diversidad sexual en la adolescencia a efecto de realizar la comparecencia a que hace referencia el párrafo anterior, en los casos en donde se detecte que existe algún tipo de violencia en contra del o la adolescente se deberá dar vista al Ministerio Público.
SIN CORRELATIVO	Cuando por cualquier causa se niegue o sea imposible obtener el consentimiento del padre, la madre o la persona que tenga la custodia legal del menor de edad, el o la adolescente podrá acudir ante la Procuraduría Estatal de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Oaxaca, la cual deberá prestarle asistencia legal para recurrir a la vía jurisdiccional y en consecuencia sean los y las juezas quienes teniendo en cuenta los principios de capacidad progresiva e interés superior de la niñez resuelvan sobre dicha negativa o falta de consentimiento.

Del análisis de la iniciativa planteada resulta importante para esta Comisión dictaminadora advertir que la protección de los derechos humanos deben ser la base y guía de cualquier determinación que asuma el estado a través de los diversos órganos o entes que la representan, en ese sentido para su estudio es de importancia identificar que la **identidad** es el elemento esencial del ser humano que representa la individualidad de cada persona y la potencialidad de desarrollarnos como parte de un grupo social, así como gozar y ejercer las libertades y los derechos que el orden jurídico nos reconoce y otorga. La identidad personal significa ser en sí mismo, representado en sus propios caracteres y sus propias acciones, constituyendo la misma verdad de la persona.

Ante esto, el derecho establece y regula la necesidad de identificación de una persona frente al Estado, que la individualiza, reconoce y protege su derecho subjetivo, esto, inherente a los aspectos que involucra su identidad como el nombre y la nacionalidad. Tanto en el derecho internacional de los derechos humanos, como en la doctrina escrita, generalmente se le identifica como interdependiente o



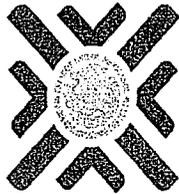
inmanente: otros, como el derecho a ser registrado, el derecho al nombre, la nacionalidad y el derecho a la personalidad jurídica.

Cabe mencionar, que con el ejercicio del derecho a la identidad existe mayor garantía de acceso a otros derechos políticos y civiles, como el derecho al voto, a la igualdad ante la ley, a la familia, y a los derechos económicos, sociales y culturales, como salud y educación, entre otros. Al respecto la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha dispuesto que el derecho humano a la identidad está protegido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y por otros instrumentos internacionales, que constituye un derecho por ser un elemento que le es inherente al ser humano y que puede comprender otros derechos, como el derecho al nombre, a la nacionalidad y a conocer su filiación y origen.

En este contexto, y considerando el análisis que se hace en el presente dictamen se estima que el derecho de identidad de las personas también implica la posibilidad de modificar los elementos esenciales de identificación jurídica asentados en un acta del estado civil, entre ellos la asignación sexogenérica con la que cada persona se auto-perciba, siendo esto necesario para adecuarlos a su realidad social, ya que no se trata de un simple capricho, sino una necesidad identitaria, ante ello las autoridades, bajo el principio pro persona deben establecer las condiciones mínimas para garantizar y salvaguardar su derecho al nombre y la identidad de las personas con información veraz y conforme a su realidad, esto se traduce en la necesidad de eliminar cualquier barrera que impida el acceso real a este derecho.

Ahora bien otro derecho en el que encuentra su base el tema que nos ocupa es el **derecho al libre desarrollo de la personalidad**, al respecto el Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación ha precisado que el libre desarrollo de la personalidad comprende, entre otras expresiones, la libertad de contraer matrimonio o no hacerlo; de procrear hijos y cuántos, o bien, decidir no tenerlos; de escoger la apariencia personal; la profesión o actividad laboral, así como la libre opción sexual, en tanto que todos estos aspectos son parte de la forma en que una persona desea proyectarse y vivir su vida y que, por tanto, sólo a ella corresponde decidir autónomamente<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Tesis P. LXVI/2009, de rubro: "DERECHO AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD. ASPECTOS QUE COMPRENDE."



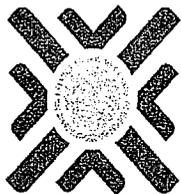
Indudablemente una de las dimensiones de la identidad es la identidad de género, la cual ha sido definida ampliamente por la proponente en su motivación; al respecto se han pronunciado ya los Organos Jurisdiccionales del Poder Judicial de la Federación en diversos amparos promovidos por personas transexuales, en los que ya han establecido que tratándose de las personas transexuales que, por su condición, son objeto de rechazo y discriminación, el legislador debe implementar los mecanismos necesarios para el reconocimiento, tutela y garantía de sus derechos fundamentales, para lo cual es de suma relevancia que puedan adecuar su sexo psicológico al legal, lo que sólo se logra a través de la rectificación registral del nombre, el sexo y el género. De lo contrario, se negaría su derecho a la identidad personal y, de ahí, a su libre desarrollo como parte del derecho a la dignidad, a partir de los cuales se afirman frente a sí mismos y frente a los demás, aunado a la vulneración de su derecho a la intimidad y a la vida privada<sup>2</sup>.

Ahora bien en relación con el ejercicio de este derecho de identidad de género, de suma importancia es identificarlo como parte de la esfera de derechos sexuales de las adolescencias, pues al respecto el estado mexicano a través de diversas instituciones y organizaciones expertas que actualmente conforman el Comité, en el año 2001, elaboraron y editaron la Cartilla de Derechos Sexuales de Adolescentes y Jóvenes<sup>3</sup>. la cual se conforma por catorce derechos:

- ❖ Decidir sobre mi cuerpo y mi sexualidad
- ❖ Ejercer y disfrutar mi sexualidad
- ❖ Manifestar mis afectos públicamente
- ❖ Decidir con quién o quienes me relaciono
- ❖ Respeto a mi privacidad e intimidad
- ❖ Vivir libre de violencia
- ❖ Decidir sobre mi vida reproductiva
- ❖ Igualdad
- ❖ Vivir libre de discriminación
- ❖ Información sobre sexualidad

<sup>2</sup> Tesis P. LXIX/2009, Semanario Judicial de la Federación, Novena Época, Tomo XXX, Diciembre de 2009, p17, REASIGNACIÓN SEXUAL. ES UNA DECISIÓN QUE FORMA PARTE DE LOS DERECHOS AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD

<sup>3</sup> <https://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Programas/VIH/Divulgacion/cartillas/Cartilla-Derechos-Sexuales-Adolescentes-Jovenes.pdf>



- ❖ Educación integral en sexualidad
- ❖ Servicios de salud sexual y reproductiva
- ❖ **Identidad sexual**
- ❖ Participación en políticas públicas sobre sexualidad

Siendo en el caso que nos ocupa importante mencionar a que se refiere el derecho de identidad sexual de las y los jóvenes el cual establece:

*Tenemos derecho a la identidad sexual, a construir, decidir y expresar nuestra identidad de género, orientación sexual e identidad política. **Contar con una identidad jurídica que corresponda con nuestra identidad sexual, nos posibilita el pleno acceso a todos los derechos humanos, la participación social y la inclusión en la vida económica, política y cultural del país. El Estado debe garantizar que nuestra identidad sea reconocida en los documentos legales como elemento fundamental para contribuir activamente a la comunidad y construir ciudadanía.***

Por ello y considerando que este documento fue elaborado con base en el marco jurídico constitucional, nacional e internacional de los derechos humanos, se advierte que el mismo da sustento a la obligación del estado para garantizar el protección y acceso del derecho a la identidad de las infancias y adolescencias, es por ello que esta Comisión considera viable la propuesta planteada.

**QUINTO.** Una vez advertida la viabilidad de las modificaciones propuestas para que las y los adolescentes, a partir de los doce años puedan realizar el trámite de rectificación de acta por modificaciones mediante el reconocimiento de identidad de género, es importante advertir que debe existir ante tal acto una manifestación o exteriorización de su decisión, de los alcances de este mediante la inclusión en la propuesta de la manifestación de ser su decisión dicha modificación, por lo cual esta Comisión ha considerado integrarlo en el texto como una forma de salvaguardar la legalidad del proceso y que sin ser una limitante sea una forma de perfeccionarlo en beneficio siempre del interés superior de las infancias y adolescencias, así como de otras modificaciones que esta Comisión considera viables en la medida del análisis realizado a la misma.

Una vez analizados los criterios invocados por las proponentes así como en base a los argumentos expuestos, esta Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia llega a la conclusión de **considerarla procedente** de acuerdo a lo expuesto en el cuerpo del presente, con fundamento en los artículos



**LXIV**  
LEGISLATURA  
H. CONGRESO DEL  
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

## COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA

*"2020, año de la pluriculturalidad de los Pueblos Indígenas y Afromexicano."*

42 fracción II, 69 fracción X, 71 del Reglamento interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, sometemos a consideración del H. Pleno Legislativo el siguiente:

### DICTAMEN

La Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia estima procedente que la LXIV Legislatura Constitucional del H. Congreso del Estado de Oaxaca, apruebe las reformas analizadas en términos de los considerandos vertidos en el presente dictamen, en mérito de lo expuesto sometemos a la consideración del Pleno el siguiente:

**LA SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA.**

### DECRETA:

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforma la fracción III del artículo 137 Ter, las fracciones II y III del artículo 137 Quáter; y se adicionan dos párrafos al artículo 137 Quáter del Código Civil para el Estado de Oaxaca, para quedar como sigue:

Artículo 137 Ter.- ...

I y II...

**III. Original y copia fotostática de su identificación oficial, excepto cuando se trate de menores de edad, en cuyo caso se deberá presentar la identificación del padre, la madre o persona que tenga la custodia legal y;**

IV. ...

Artículo 137 Quáter.- ...

I. ...

**II. Tener al menos doce años de edad cumplidos;**



**LXIV**  
LEGISLATURA  
H. CONGRESO DEL  
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

## COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA

*"2020, año de la pluriculturalidad de los Pueblos Indígenas y Afromexicano."*

**III. Acudir ante la Oficialía del Registro Civil del Estado, para la comparecencia que al efecto corresponda, tratándose de personas menores de edad, estas deberán ir acompañadas del padre y/o la madre o en su caso de la persona que tenga la custodia legal y;**

IV y V. ...

...

Tratándose de personas menores de edad, el Registro Civil con el apoyo de la Procuraduría Estatal de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Oaxaca, deberá recabar su consentimiento en el que exteriorice su deseo y conozca los alcances del trámite.

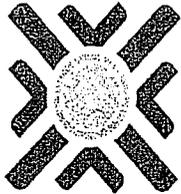
Cuando por cualquier causa se niegue o sea imposible obtener el consentimiento del padre, la madre o la persona que tenga la custodia legal de la persona menor de edad, ésta podrá acudir ante la Procuraduría Estatal de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Oaxaca, la cual deberá prestarle asistencia legal para recurrir a la vía jurisdiccional.

### TRANSITORIOS:

**PRIMERO.** – El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

**SEGUNDO.** – Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

Dado en el Palacio Legislativo de San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 24 de agosto del año 2021.



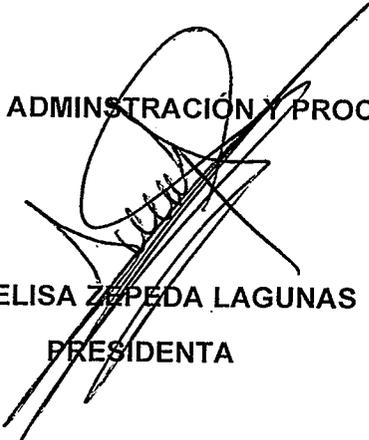
**LXIV**  
LEGISLATURA  
H. CONGRESO DEL  
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

## COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA

*"2020, año de la pluriculturalidad de los Pueblos Indígenas y Afromexicano."*

COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA



DIP. ELISA ZEPEDA LAGUNAS  
PRESIDENTA



DIP. MAGALY LÓPEZ DOMÍNGUEZ  
INTEGRANTE

DIP. KARINA ESPINO CARMONA  
INTEGRANTE

DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA  
CRUZ  
INTEGRANTE



DIP. NOÉ DOROTEO CASTILLEJOS  
INTEGRANTE

LAS PRESENTES FIRMAS CORRESPONDEN AL DICTAMEN EMITIDO POR LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN Y PROCURACIÓN DE JUSTICIA DE LA SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA, DE FECHA VEINTICUATRO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL VEINTIUNO, DENTRO DEL EXPEDIENTE NÚMERO 649 DEL ÍNDICE DE ESTA COMISIÓN.