



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

HONORABLE ASAMBLEA:

Por acuerdo tomado por los Diputados Secretarios de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, fue turnada a las Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación, y de Hacienda, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, que conforman los expedientes indicados.

De la revisión realizada a dichos expedientes, se somete a la consideración de la Honorable Asamblea el presente Dictamen con Proyecto de Decreto, con base en los antecedentes y consideraciones siguientes:

I.- ANTECEDENTES LEGISLATIVOS.

1.- Con fecha catorce de noviembre del año en curso, el **MAESTRO ALEJANDRO ISMAEL MURAT HINOJOSA**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 50, fracción II, 66, 79, fracción I, y 80, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en relación con el numeral 104, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 54, fracción II, del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca,



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

presentó a este Honorable Congreso del Estado, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

2.- En sesión ordinaria del Pleno de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Oaxaca de fecha veinte de noviembre del año en curso, se determinó enviar la iniciativa de referencia a estas Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación y de Hacienda para su estudio, análisis y dictamen correspondiente.

3.- En consecuencia de lo anterior, el Secretario de Asuntos Parlamentarios del Honorable Congreso del Estado, mediante oficios LXIV/A.L/COM.PERM./4460/2019 y LXIV/A.L/COM.PERM./4455/2019, ambos de fecha veinte de noviembre del año en curso, turnó a las Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación, y de Hacienda de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Honorable Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de Decreto referida.

II.- TEMA Y RESUMEN DEL CONTENIDO DE LA INICIATIVA.

Exposición de Motivos.

“ ...

La Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria tiene por objeto reglamentar los artículos 53 fracción VII, 59 fracciones



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

XXI, XXI Bis, 61, 99, 114, 137 y 138 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en materia de programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos.

En ese sentido, dicho ordenamiento dicta las directrices para una mejor administración de los recursos empleados por el Gobierno del Estado durante la ejecución de los ciclos presupuestales anuales; de tal forma, que sus preceptos deben contener todas aquellas medidas que conlleven a precisar, mejorar y esclarecer los procedimientos, términos y fases de la administración de los recursos.

Por ello, surge la necesidad de precisar diversos conceptos que esclarezcan lo que correctamente debe entenderse para fines de aplicación de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; asimismo, en la presente reforma se adicionan diversos conceptos que, en función de las reformas de otras legislaciones, deben actualizarse en cuanto sus nomenclaturas correctas; por ello, el presente decreto tiene como objetivo primordial esclarecer conceptos, adicionar nomenclaturas y clarificar diversos artículos en materia de sintaxis y redacción.

Bajo esa perspectiva, se adicionan al artículo 2 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, las fracciones XI Bis, XII Bis y LI Bis, en las cuales se incorporan los términos de Banco de Proyectos de Inversión Pública, Criterios Generales de Política Económica y Población Objetivo, esto con el ánimo de evitar incongruencias en la aplicación de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria e incurrir en errores de interpretación en cuanto a las terminologías implementadas durante la aplicación de la presente Ley. Asimismo, se reforman las fracciones XVIII y LVI del artículo en comento, en las cuales, por lo que hace a la fracción XVIII, se adiciona la Fiscalía General del Estado como un Órgano Autónomo que forma parte de la Administración Pública Centralizada, y por lo que hace a la fracción LVI, únicamente se sustituye la palabra “información” por la palabra “formación”,



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

corrigiendo con ello un error mecanográfico que no cambia el sentido de la fracción vigente y conserva la esencia de la misma.

Siguiendo el objetivo del presente Decreto, y en función de las reformas acontecidas en otros Ordenamientos, se reforma el primer párrafo del artículo 3 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, sustituyendo la “Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca” por la nueva Ley denominada “Ley de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca”, acarreado con ello una actualización en la nomenclatura actual de las legislaciones estatales.

Por lo que hace a la inclusión de nuevos términos que forman parte de la materia reguladora de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, se reforma el artículo 4 en sus párrafos primero y quinto, cuya reforma radica esencialmente en lo siguiente. En el primer párrafo se incluye el término de “Inversión Pública” como una erogación que también forma parte del gasto público estatal, esta reforma tiene su génesis atendiendo a al concepto de Inversión Pública, el cual comprende todo gasto público destinado a ampliar, mejorar o reponer la capacidad productiva del Estado con el objeto de incrementar o mejorar la provisión de bienes y servicios públicos, incluye todas las actividades de pre inversión e inversión del sector público estatal, acciones de aprovechamiento ambiental, social, tecnológico y del desarrollo humano cuando en su conjunto contribuyen a mejorar las condiciones del entorno; por lo tanto, bajo ese concepto, las inversiones públicas comprenden erogaciones realizadas por el Gobierno del Estado que se realizan con recursos públicos y que tienen un registro presupuestario en el Presupuesto de Egresos del Estado. Por lo que hace al quinto párrafo, la reforma comprende una mejora en la redacción para efecto de que los ejecutores del gasto no solo estén obligados a presentar a la Secretaría la documentación, sino también toda la información necesaria del seguimiento programático de los recursos públicos, puntualizando que esto deberá darse desde su inició hasta la conclusión del ciclo. Dicha reforma tiene su justificación en el



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

hecho de que los ejecutores del gasto son los responsables directos como servidores públicos de la correcta aplicación de los recursos que provienen de la Hacienda Pública Estatal, por lo que son los únicos que pueden proporcionar a la Secretaría la información necesaria.

Se reforma la fracción IV del artículo 8 Bis de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria para incluir una evaluación de análisis costo beneficio a nivel de prefactibilidad, esta reforma tiene como objetivo realizar un análisis costo beneficio en el cual se comprendan la evaluación de los programas y proyectos de inversión para fines estadísticos y evidenciar con ello su funcionalidad y el grado de éxito de cada uno de ellos.

Adicional a la corrección de errores de ortografía y sintaxis en la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, se reforma la fracción VII del artículo 11 de dicho Ordenamiento, únicamente en cuanto se sustituye la palabra “pública” por “públicos”. Esta modificación es meramente para efectos de redacción y armonizar su interpretación con las palabras correctas que aclaren, en su totalidad, la lectura del contenido de la fracción VII.

Se adiciona al artículo 16 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria un nuevo párrafo, el cual se ubicara en el tercer lugar del texto vigente, cuya finalidad es otorgar certeza jurídica y financiera para que cualquier proyecto de ley o decreto que sean sometidos a votación en el Congreso del Estado contengan el dictamen presupuestario, en virtud de que si la propuesta realizada en un proyecto de Ley o un decreto, implica un gasto de recursos públicos, este debe contar con el registro presupuestal correspondiente; es decir, ser adicional al presupuesto de egresos del Estado. Aunado a que, con el texto propuesto se homologa con lo dispuesto en el diverso artículo 16 párrafo segundo de la Ley de Disciplina Financiera.



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

A fin de ajustar el presupuesto que se realiza anualmente, se propone reformar la fracción I del artículo 17 de la Ley en comento, en el sentido de eliminar la limitante de “Por lo menos el cincuenta por ciento” para que los ingresos excedentes derivados de la Ley de Ingresos sean destinados a la deuda pública, esto tiene su razón de ser en los ajustes presupuestarios que se realizan anualmente, en donde se destina el recurso para la amortización de la deuda pública sin que este pueda ser restringido por un porcentaje. Es importante mencionar que este artículo no se encuentra homologado con la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, ya que en la misma se establece cuando menos el setenta por ciento; sin embargo, en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades y los Municipios, en su artículo 14 se determina que los ingresos excedentes deberán ser destinados a conceptos en específico, dentro de los cuales determina la amortización anticipada de la deuda pública; sin embargo no menciona un porcentaje, por lo cual no se estaría contraviniendo dicha ley, sino dándole cumplimiento y por ende contribuyendo a la legalidad; por lo tanto, con la modificación propuesta se homologa el presente ordenamiento con lo dispuesto por el citado artículo 14 fracción I de la mencionada Ley de Disciplina Financiera.

Como parte de incluir a todos aquellos entes que ejecutan el gasto anual, se reforma el primer párrafo del artículo 28 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, para el efecto de incluir al poder judicial como ejecutor del gasto, con la finalidad de dar seguimiento a lo determinado por el segundo párrafo del mismo artículo, en el que se establece que los poderes legislativo, judicial y órganos autónomos, por conducto de sus respectivas unidades de administración, deberán coordinarse con la Secretaría en las actividades de planeación, programación y presupuesto; así mismo, en diversos artículos de este ordenamiento se mencionan obligaciones de los tres poderes, y dado que en estos se incluye al poder judicial con sus respectivas obligaciones, es dable incluir a este poder de gobierno como un ente que lleva a cabo la ejecución del gasto programado.



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

Continuado con las correcciones en materia de redacción, se reforma el artículo 29, tercer párrafo de la Ley en cita, en el cual se reemplaza la palabra “dispongan” por su sinónimo “establezcan”, mejorando la redacción y sintaxis del artículo, esto conlleva a otorgar más claridad en la Ley y precisión en cuanto a su contenido y como consecuencia de ello, una mejor interpretación jurídicamente.

Una propuesta que se sugiere para incluir los nuevos conceptos en la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, es la consistente en reformar las fracciones III y IV del artículo 31 de la legislación en comento, cuya reforma radica en sustituir el término “cartera” por “Banco de Proyectos de Inversión Pública”, en virtud de que en el reglamento de la presente Ley, concretamente en el artículo 2, fracción X, se contempla la existencia del Banco de Proyectos de Inversión Pública como herramienta tecnológica y metodológica que regula los procedimientos e instrumentos para la formulación, preparación, evaluación ex ante, viabilización y registro de los proyectos de inversión pública en el Estado y en atención lo anterior, se obtiene una correcta homologación en ambos preceptos.

Similar a la reforma al artículo 4, quinto párrafo del presente Ordenamiento, se propone reformar el artículo 31 BIS, con el fin de agregar que los ejecutores del gasto también son responsables de la correcta ejecución y comprobación de los recursos, esto debido a que el artículo 40 de la presente Ley dispone que los ejecutores del gasto deberán coordinarse para contar con sistemas de control presupuestario que promuevan la programación, presupuestación, ejecución, registro e información del gasto, de conformidad con los criterios establecidos en el párrafo segundo del artículo 1 de esta Ley.

Para mejorar la redacción de la Ley, se reforma el artículo 37 en su fracción III de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, únicamente en cuanto eliminar por duplicidad las palabras “serán aprobadas”, toda vez que las mismas se encuentran



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

repetidas y genera confusión en su redacción; por lo tanto, se elimina el error existente sin que se pierda la literalidad de la fracción en comento, quedando intocado el fondo de la fracción vigente.

Se reforma el cuarto párrafo del artículo 40 del presente Ordenamiento, en el sentido de eliminar las palabras “coordinarse para”, con la finalidad de que la ley sea precisa y concreta. Ello en atención a que cada ejecutor del gasto tiene la obligación de contar con un sistema de control presupuestario, mismo que debe promover la programación, presupuestación, ejecución, registro e información del gasto, de conformidad al artículo 45 de la Ley Federal de la materia, y aunado a esto, la reforma genera una homologación con el referido precepto, por lo que al contar con un sistema propio, la terminación “coordinarse para” queda fuera de lugar considerando los medios con los que cuenta cada ejecutor.

Como última adición propuesta, se agrega un segundo párrafo al artículo 41 de la presente Ley, el cual es del siguiente tenor: “Los compromisos y obligaciones financieras contraídos por los Ejecutores de gasto a nombre del Gobierno del Estado que no cuente con disponibilidad presupuestaria será responsabilidad exclusiva de los mismos”. La justificación de este nuevo agregado radica en lo establecido en el artículo 4 de la misma Ley, en el que se establece que los ejecutores del gasto serán responsables de planear, programar, presupuestar sus gastos; asimismo, el artículo 32 de la presente Ley, determina que los contratos estarán sujetos a la disponibilidad presupuestaria del año en el que se prevea el inicio de su vigencia; por lo tanto, si alguna dependencia contrae compromisos y obligaciones financieras a nombre del Gobierno del Estado, sin que se cuente con la disponibilidad presupuestaria, el pago y cumplimiento de esas obligaciones será responsabilidad directa de los ejecutores del gasto.

Atento al uso y aplicación de las cuentas bancarias aperturadas por los Municipios, se reforma el segundo párrafo del artículo 47 del presente Ordenamiento, en el sentido de especificar la exclusividad



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

de las cuentas bancarias de los Municipios a través de las cuales se les hagan las transferencias bancarias para la entrega de participaciones, aportaciones, asignaciones, reasignaciones, trasferencias o subsidios, esto en atención a que las cuentas bancarias de los municipios tienen un fin específico y de uso exclusivo para estos fondos. Lo anterior como un mecanismo de control interno para apoyar la transparencia y adecuada gestión de las participaciones, así como mecanismo estratégico para la fiscalización de dichos recursos.

Adicional a la reforma anterior, se reforma el sexto párrafo del mismo artículo, cuya esencia radica en no solo contar con una cuenta en materia de recursos federales, esto debido a que si bien es cierto que el artículo vigente, en su sexto párrafo, solo prevé una sola cuenta bancaria para recursos federales, lo cierto es que excluye la creación o apertura de una cuenta bancaria específica para recursos estatales, por lo que el sentido de la reforma se mantiene en crear una cuenta bancaria para los recursos estatales con la finalidad de evitar la mezcla de recursos y ocasionar confusiones en su ejecución y posterior comprobación.

Otra de las reformas propuestas en el presente Decreto, consiste en reformar el tercer párrafo del artículo 57 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, mismo que en esencia contempla la creación e implementación de un programa a mediano plazo para promover la eficiencia y eficacia en la gestión pública de la Administración Pública Estatal, y para lo cual se propone incluir en dicho programa el uso y aplicación de la información de desempeño reportada por cada dependencia, lo anterior en seguimiento a lo establecido por el artículo 40, el cual en su tercer párrafo indica que las dependencias y entidades deberán publicar un extracto de sus compromisos de resultados y trimestralmente los resultados de desempeño en sus páginas electrónicas; así mismo, en el artículo 83 de la misma Ley en comento, se determina que esta evaluación deberá realizarse a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, mismo que es obligatorio para



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

los ejecutores del gasto, de conformidad con el artículo 84, por lo que la adición contribuye al mejoramiento de la administración pública encaminando a una gestión de resultados optima y eficiente.

A fin de mejorar la practicidad y la operatividad de los procedimientos establecidos en la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, se reforma el artículo 70, en su segundo párrafo, con el objetivo de tener un mayor control y expedir el comprobante fiscal digital por el monto transferido, en función de los calendarios de ministraciones que se lleva de los períodos de pago. Lejos de una reforma en cuestiones de fondo, el objetivo implica una mejora operativa en la administración de los recursos para fines prácticos, esto a su vez conduce a una correcta administración y se evitan errores en las fechas en que se expiden los certificados digitales, atendiendo a que estos serán emitidos en las fechas previamente programadas.

Otra reforma trascendente en la presente Ley consiste en reformar el primer párrafo del artículo 80 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, con el fin de adicionar que los ejecutores del gasto deberán presentar información financiera en los informes trimestrales que rinden, relativo a los recursos públicos que aplican con el fin de que se puedan corroborar que el dinero fue correctamente ejecutado conforme a los parámetros que establece el artículo 8 bis del presente ordenamiento.

Como una reforma adicional al mismo artículo 80, se propone incluir la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley de Coordinación Fiscal, así como el título tercero bis de la Ley General de Salud. Esto tiene su justificación en una correcta armonización respecto de los criterios de registro en la contabilidad gubernamental, porque a partir de la reforma a la Administración Financiera del Sector Público Nacional, se ha llevado a cabo un profundo cambio institucional y organizacional, implementando un Sistema de Contabilidad Gubernamental mediante un proceso de unificación de criterios para



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

lograr que la información generada por los entes públicos de los tres órdenes de gobierno pueda ser consolidada, armonizada y fiscalizada, en consonancia con un sistema de transparencia de las cuentas públicas y un mejor manejo de los recursos públicos, generando un sistema armonizado de registro y elementos para una evaluación del desempeño de los entes de gobierno; por tanto, los informes que contienen la información financiera sobre la aplicación de los recursos públicos emitidos por los ejecutores del gasto, deben ser realizados conforme a las legislaciones vigentes que establezcan las disposiciones relativas a la contabilidad gubernamental.

Continuando con la corrección de errores ortográficos y de sintaxis, se reforma el cuarto párrafo del artículo 81, cuya modificación radica en sustituir la palabra “deberá” por “deberán”, porque obedece a un tema gramatical y no afecta el fondo del artículo, es decir, no modifica el sentido de obligatoriedad con el que deben de cumplir los informes trimestrales, por lo que únicamente se mejora la redacción para su armonización e interpretación jurídica.

Atento a la adición del artículo 2, fracción XI Bis en la presente Ley, se reforma el primer párrafo del artículo 82 con el objetivo de incorporar al Banco de Proyectos de Inversión Pública como una herramienta tecnológica y metodológica que regula procedimientos e instrumentos para la formulación, preparación, evaluación ex ante, viabilización y registro de los proyectos de inversión pública en el Estado, por lo que la inclusión de esta herramienta se armoniza con las demás Leyes aplicables a nivel estatal en materia de proyectos de inversión (en el ámbito público), permitiendo que la Ley sea más clara y precisa en cuestión de términos y aplicación de herramientas.

En materia de actualización de nomenclaturas y cambio de denominación de los Organismos adscritos al Ejecutivo Estatal, se reforma el primer párrafo del artículo 87, con la finalidad de actualizar la denominación correcta del órgano de fiscalización de los recursos estatales, en virtud de que conforme a la reforma al artículo 35, párrafo segundo de la Constitución Política del Estado



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

Libre y Soberano de Oaxaca, a través del decreto Número 695 aprobado por la LXIII Legislatura Constitucional del Estado el 30 de agosto del 2017, publicado en el Periódico Oficial Extra del 21 de septiembre del 2017, se realizó el cambio en la denominación de la Auditoría Superior del Estado por el “Órgano Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca” el cual además sustituye a la Auditoría Superior del Estado.

En segundo punto, se sustituye la Ley de Fiscalización Superior para el Estado de Oaxaca, porque a través del decreto Número 699 aprobado por la LXIII Legislatura Constitucional del Estado el 30 de agosto del 2017, publicado en el Periódico Oficial Extra del 21 de septiembre del 2017 se abrogó la citada Ley, quedando en su lugar la “Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Oaxaca”, misma que tiene por objeto reglamentar todo lo relativo en materia de revisión y fiscalización de la Cuenta Pública de las entidades fiscalizables en relación con su gestión financiera. Adicionalmente, dicha Ley establece la organización del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca, sus atribuciones, incluyendo aquellas para conocer, investigar y substanciar la comisión de faltas administrativas que detecte en sus funciones de fiscalización.

En seguimiento a la reforma precisada en el párrafo anterior, se reforma la fracción XII del artículo 88 bajo el mismo razonamiento, sustituir la denominación del órgano de fiscalización en el estado de Oaxaca, “Auditoría” por la denominación correcta consistente en “Órgano Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca”.

Por último y no menos importante, se reforma el primer párrafo del artículo 90 por cuestión de sintaxis, sustituyendo la palabra “conforme” por “por incumplimiento”, con la finalidad de generar certeza jurídica a los destinatarios de la norma y establecer con mayor claridad que la omisión consistente en no cumplir con las obligaciones que deriven de la presente ley, pueden ser motivo de faltas administrativas, acorde a las Leyes sancionadoras



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

correspondientes, como son la Ley de Fiscalización Superior y rendición de Cuentas para el Estado de Oaxaca, Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca, evitando ambigüedades que puedan generar interpretaciones jurídicas incorrectas.

...”

III.- CONSIDERACIONES.

PRIMERA. Que estas Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación, y de Hacienda de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, son competentes para conocer y emitir el presente dictamen de conformidad con lo dispuesto en los artículos 59 fracción LXXVI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 63, 64, 65 fracciones XVII y XXIII y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 42 fracciones XVII y XXIII, 64 y 69 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

SEGUNDA. Que realizado el estudio y análisis de la iniciativa de mérito, los diputados integrantes de las Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación y de Hacienda, arribamos a la determinación que la iniciativa con proyecto de decreto presentada por el **MAESTRO ALEJANDRO ISMAEL MURAT HINOJOSA**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca es procedente, ya que como se advierte, la intención del promovente es que la Sexagésima Cuarta



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

Legislatura Constitucional del Congreso del Estado decreta la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Derivado del estudio y análisis del Decreto por el que se reforma y adicionan diversas disposiciones de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, estas comisiones realizan las siguientes observaciones:

A través, del proyecto de Decreto, se propuso reformar la fracción I del artículo 17 de esta Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, eliminando de dicha fracción el porcentaje para la amortización anticipada de la Deuda Pública, estableciendo el siguiente texto: “... **Artículo 17. ...**” “...I. Para la amortización anticipada de la Deuda Pública, el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores, pasivos circulantes y otras obligaciones, en cuyos contratos se haya pactado el pago anticipado sin incurrir en penalidades y representen una disminución del saldo registrado en la cuenta pública del cierre del ejercicio inmediato anterior, el pago de sentencias definitivas emitidas por la autoridad competente, así como la aportación a fondos para la atención de desastres naturales y de pensiones conforme a lo siguiente:...”; sin embargo, previo análisis, se concluyó que la redacción del texto vigente debe prevalecer: “... I. Por lo menos el cincuenta por ciento para la amortización anticipada de la Deuda



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

Pública, el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores, pasivos circulantes y otras obligaciones, en cuyos contratos se haya pactado el pago anticipado sin incurrir en penalidades y representen una disminución del saldo registrado en la cuenta pública del cierre del ejercicio inmediato anterior, el pago de sentencias definitivas emitidas por la autoridad competente, así como la aportación a fondos para la atención de desastres naturales y de pensiones conforme a lo siguiente:...”.

TERCERA. Es de señalar que la iniciativa cumple con los requisitos necesarios establecidos en la normatividad para su Dictaminación, y en su caso aprobación correspondiente por el Pleno de esta Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca.

Con base en los antecedentes y consideraciones expuestas, los integrantes de las Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación, y de Hacienda, concluimos que la iniciativa presentada por el **MAESTRO ALEJANDRO ISMAEL MURAT HINOJOSA**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es procedente, por lo que formulamos el siguiente:

DICTAMEN

Las Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación y de Hacienda estimamos procedente que la Sexagésima Cuarta Legislatura del



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, decreta la aprobación de la iniciativa de referencia en los términos previamente establecidos.

En mérito de lo expuesto y fundado, las Comisiones Permanentes Unidas de Presupuesto y Programación, y de Hacienda, sometemos a la consideración del Honorable Pleno Legislativo, el siguiente proyecto de:

DECRETO

**DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY ESTATAL DE PRESUPUESTO Y
RESPONSABILIDAD HACENDARIA.**

ARTÍCULO ÚNICO: SE REFORMAN: las fracciones XVIII y LVI del artículo 2; el primer párrafo del artículo 3; el primer y quinto párrafo del artículo 4; la fracción IV del artículo 8 Bis; la fracción VII del artículo 11; el primer párrafo del artículo 28; el tercer párrafo del artículo 29; las fracciones III y IV del artículo 31; el artículo 31 Bis; la fracción III del artículo 37; el cuarto párrafo del artículo 40; el segundo y el sexto párrafo del artículo 47; el tercer párrafo del artículo 57; el segundo párrafo del artículo 70; el artículo 80; el cuarto párrafo del artículo 81; el primer párrafo del artículo 82; el artículo 87; la fracción XII del artículo 88 y el artículo 90; y **SE ADICIONAN:** las fracciones XI Bis, XII Bis y LI Bis del artículo 2; un tercer párrafo al artículo



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

16, recorriéndose los demás en su orden; y un segundo párrafo al artículo 41, recorriéndose los demás en su orden, de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, para quedar como sigue:

Artículo 2. ...

I. a XI. ...

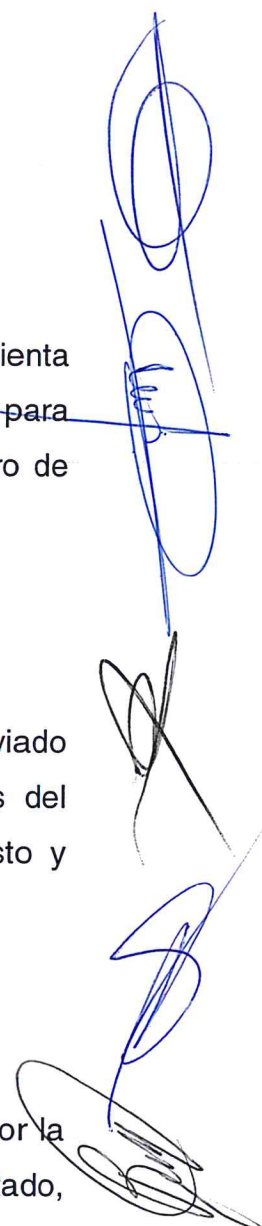
XI Bis. Banco de proyectos de inversión pública (BPIP): Herramienta tecnológica y metodológica que regula procedimientos e instrumentos para la formulación, preparación, evaluación ex ante, viabilización y registro de los proyectos de inversión pública en el Estado;

XII. ...

XII Bis. Criterios Generales de Política Económica: El documento enviado por el Ejecutivo Federal al Congreso de la Unión, en los términos del artículo 42, fracción III, inciso a), de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

XIII. a XVII. ...

XVIII. Dependencias: Administración Pública Centralizada integrada por la Gubernatura, Secretarías de Despacho, Fiscalía General del Estado,





**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

Consejería Jurídica del Gobierno del Estado y la Coordinación General del Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca, así como, por los Órganos Auxiliares, las unidades administrativas que dependan directamente del Gobernador del Estado y los Órganos Desconcentrados.

XIX. a LI. ...

LI Bis. Población objetivo: Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad.

LII. a LV. ...

LVI. Proyectos de inversión Pública: Conjunto organizado de insumos, actividades, recursos y/u obras tendientes a aumentar la formación bruta de capital fijo o el incremento de capital humano en un tiempo y con unos recursos finitos. Los proyectos se dividen en Proyectos de Inversión Real o Física, Proyectos de Desarrollo Humano y Proyectos Mixtos;

LVII. a LXX...

...



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645

Artículo 3. La interpretación de esta Ley para efectos administrativos y exclusivamente en el ámbito de competencia del Ejecutivo Estatal corresponde a la Secretaría y a la Contraloría en el ámbito de su respectiva competencia. La Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, la Ley de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca, y el Código Fiscal para el Estado de Oaxaca serán supletorios de esta Ley en lo conducente.

...

...

Artículo 4. El gasto público estatal comprende las erogaciones por concepto de Gasto Corriente, Gasto de Capital, Inversión Pública, Amortización de la deuda y disminución de pasivos, que realizan los Ejecutores de gasto.

...

...

...



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

Los Ejecutores de gasto están obligados a presentar a la Secretaría la documentación e información necesaria para el seguimiento programático de los recursos públicos, desde su inicio hasta la conclusión o en atención a los requerimientos que efectuó la propia Secretaría.

...

...

...

Artículo 8 Bis. ...

I. a III. ...

IV. En el caso de proyectos de inversión pública que rebase el equivalente a 500 millones de pesos, deberá realizar una evaluación de análisis costo beneficio, a nivel de prefactibilidad.

...

...

...



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645

V. ...

Artículo 11. ...

...

I. a VI. ...

VII. Remitir a la Secretaría el programa e informes trimestrales de avance y resultados alcanzados los cuales deberán hacerse públicos a través de las páginas oficiales de Internet de la misma, y

VIII. ...

...

Artículo 16. ...

...

Todo proyecto de ley o decreto que sea sometido a votación del pleno de la legislatura local, deberá incluir en su dictamen una estimación sobre el impacto presupuestario del proyecto.



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

...

...

...

Artículo 28. Los Poderes Legislativo, Judicial y los Órganos Autónomos enviarán a la Secretaría sus proyectos de presupuesto, a efecto de integrarlos al proyecto de Presupuesto de Egresos, a más tardar 10 días naturales antes de la fecha de presentación del mismo.

...

...

Artículo 29. ...

...

Los proyectos a que se refiere el párrafo anterior deberán cubrir los requisitos que establezcan las disposiciones generales aplicables, así como los requisitos que señale la Secretaría en materia de inversión. Dichos proyectos pueden ser considerados:

I. a II. ...

...

...



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

...
...
...
...

Artículo 31. ...

I. a II. ...

III. Registrar cada proyecto de inversión en el Banco de Proyectos de Inversión Pública que integre la Secretaría, para lo cual se deberá presentar la evaluación costo-beneficio correspondiente. Las dependencias y entidades deberán mantener actualizada la información contenida en el Banco de Proyectos de Inversión Pública. Sólo los proyectos de inversión registrados en el Banco de Proyectos de Inversión Pública se podrán incluir en el proyecto de Presupuesto de Egresos. La Secretaría podrá negar o cancelar el registro si un proyecto de inversión no cumple con las disposiciones aplicables, y

IV. Los proyectos registrados en el Banco de Proyectos de Inversión Pública serán analizados por la Secretaría, la que determinará la prelación para su inclusión en el proyecto de Presupuesto de Egresos, para establecer el orden de proyectos de inversión en su conjunto y maximizar el



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645

impacto que puedan tener para incrementar el beneficio social, observando principalmente los criterios siguientes:

a) a d) ...

V. ...

Artículo 31 Bis. Una vez autorizados los programas y los presupuestos respectivos para Proyectos de inversión, la responsabilidad de los mismos recaerá sobre los Ejecutores de gasto encargados de la realización de los mismos, quienes serán responsables de su correcta aplicación, ejecución y comprobación conforme lo establecido en las disposiciones aplicables y la presente Ley.

Artículo 37. ...

I. a II. ...

III. La Ley de Ingresos y, en su caso, las iniciativas relacionadas con las fuentes de ingresos serán aprobadas por la Legislatura a más tardar el 30 de noviembre;

IV. a VII. ...



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

Artículo 40. ...

...

...

Los Ejecutores de gasto deberán contar con sistemas de control presupuestario que promuevan la programación, presupuestación, ejecución, registro e información del gasto de conformidad con los criterios establecidos en el párrafo segundo del artículo 1 de esta Ley, así como que contribuyan al cumplimiento de los objetivos y metas aprobados en el Presupuesto de Egresos.

...

I. a III. ...

...

Artículo 41. ...

Los compromisos y obligaciones financieras contraídos por los Ejecutores de gasto a nombre del Gobierno del Estado que no cuente con



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645

disponibilidad presupuestaria será responsabilidad exclusiva de los
mismos.

...

...

...

Artículo 47. ...

La entrega de participaciones, aportaciones, asignaciones, reasignaciones,
transferencias y subsidios a favor de los Municipios del Estado, se
realizarán mediante transferencia bancaria a las cuentas bancarias
productivas específicas y exclusivas que los Municipios comuniquen a la
Secretaría mediante acta de cabildo aprobada por mayoría de sus
integrantes, donde conste la institución financiera, clave interbancaria y el
número de referencia, además de señalar la autorización de los concejales
que suscribirán a nombre del Municipio los convenios que correspondan.

...

...



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

...

Los Ejecutores de gasto deberán aperturar una cuenta bancaria específica para cada uno de los recursos federales y estatales que se les transfiera a fin de identificarlos plenamente, la cual deberá ser tramitada al día siguiente de la suscripción del documento que de origen al recurso federal, esto en aquellos casos en los que no sea necesario contar previamente con la apertura de la cuenta. Para lo cual deberán observar el procedimiento previsto en el Reglamento de esta Ley.

...

...

...

...

a) a b)...

...

...

...

Artículo 57. ...

...



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

El Ejecutivo Estatal, por conducto de la Secretaría, Administración y Contraloría, de acuerdo con la información de desempeño reportada, establecerá un programa de mediano plazo para promover la eficiencia y eficacia en la gestión pública de la Administración Pública Estatal, a través de acciones que modernicen y mejoren la prestación de los servicios públicos, promuevan la productividad en el desempeño de las funciones de las dependencias y entidades, y reduzcan gastos de operación. Dichas acciones deberán orientarse a lograr mejoras continuas de mediano plazo que permitan, como mínimo, medir con base anual su progreso.

...

Artículo 70. ...

La recepción de los recursos federales por parte de las Entidades conlleva la obligación de expedir a favor del Gobierno del Estado comprobante fiscal digital por el monto total transferido o de acuerdo con el calendario de ministraciones establecido.

...

...

...



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

...

Artículo 80. Los Ejecutores de gasto, en el manejo de los recursos públicos estatales o de origen federal, deberán presentar la información financiera en los informes periódicos y en su respectiva cuenta pública, observando las disposiciones contenidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley de Coordinación Fiscal, el título tercero bis de la Ley General de Salud, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca, reglas de operación de los programas federales y demás disposiciones generales aplicables.

Artículo 81. ...

...

...

Los informes trimestrales deberán contener como mínimo:

I. a V. ...

...



COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA

ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645

...

...

Artículo 82. La Secretaría informará sobre los programas y proyectos de inversión registrados en el Banco de Proyectos de Inversión Pública, así como la relativa a los análisis costo y beneficio, a que se refiere el artículo 36 de esta Ley.

...

...

Artículo 87. El Órgano Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca ejercerá la competencia que, conforme a la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Oaxaca y las demás disposiciones aplicables, le correspondan en materia de responsabilidades.

Artículo 88. ...

I. a XI. ...

XII. Infrinjan las disposiciones generales que emitan la Secretaría, Administración, la Contraloría y el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca, en el ámbito de sus respectivas competencias.



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

**ASUNTO: DICTAMEN
EXPEDIENTES: 133 y 645**

Artículo 90. Las sanciones e indemnizaciones que se determinen por incumplimiento a las disposiciones de esta Ley tendrán el carácter de créditos fiscales y se fijarán en cantidad líquida, sujetándose al procedimiento de ejecución que establece el Código Fiscal para el Estado de Oaxaca.

TRANSITORIOS:

PRIMERO. Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor el uno de enero de dos mil veinte, previa publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

TERCERO. Se derogan todas aquellas disposiciones, de igual o menor jerarquía, que se opongan al presente Decreto, aun cuando no estén expresamente derogadas.

DADO EN LA SALA DE COMISIONES DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO. San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, veinticinco de noviembre de dos mil diecinueve.

“2019, Año por la erradicación de la violencia contra la mujer”




**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN



**DIP. MAURO CRUZ SÁNCHEZ
PRESIDENTE**

DIP. GLORIA SÁNCHEZ LÓPEZ



DIP. GUSTAVO DÍAZ SÁNCHEZ



DIP. FREDIE DELFIN AVENDAÑO



**DIP. AURORA BERTHA LÓPEZ
ACEVEDO**



“2019, Año por la erradicación de la violencia contra la mujer”



**COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE
PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y
HACIENDA**

ASUNTO: DICTAMEN

EXPEDIENTES: 133 y 645

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

**DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ
PRESIDENTE.**

DIP. ROCÍO MACHUCA ROJAS.

DIP. GLORIA SÁNCHEZ LÓPEZ.

DIP. FREDIE DELFÍN AVENDAÑO.

**DIP. ARSENILO LORENZO MEJÍA
GARCÍA.**

LAS FIRMAS LEGIBLES CONTENIDAS EN ESTA FOJA PERTENECEN AL DICTAMEN EMITIDO POR LAS COMISIONES PERMANENTES UNIDAS DE PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN Y HACIENDA DE LA SEXAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, EL VEINTICINCO DE NOVIEMBRE DE DOS MIL DIECINUEVE EN LOS EXPEDIENTES 133 Y 645.