



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL."

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

EXPEDIENTE: No. 09

ASUNTO: DICTAMEN.

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN,
ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE DEUDA
PÚBLICA PARA EL ESTADO DE OAXACA**

HONORABLE ASAMBLEA:

La Comisión Permanente de Hacienda de esta LXIV Legislatura Constitucional, somete a consideración de esta Honorable Asamblea, el presente Dictamen con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, con base a los antecedentes y consideraciones siguientes:

ANTECEDENTES

1. Con fecha 17 de noviembre 2018, el Honorable Congreso del Estado recibió de parte del Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca.
2. En sesión ordinaria celebrada el día 21 de noviembre del año 2018, la Mesa Directiva de esta Honorable Asamblea turnó a esta Comisión Permanente de Hacienda, la iniciativa anteriormente citada para su estudio y dictamen correspondiente mediante oficio número LXIV/A.L./COM.PERM./014/2018.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL."

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

EXPEDIENTE: No. 09

ASUNTO: DICTAMEN.

3. Mediante sesión ordinaria de fecha 28 de noviembre de 2018, el Pleno Legislativo de la LXIV Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado, aprobó la integración de las Comisiones Permanentes, entre ellas la Comisión Permanente de Hacienda.
4. Con fecha 04 de diciembre 2018, se instaló la Comisión Permanente de Hacienda, en la que se dio cuenta a los Diputados y Diputadas Integrantes de los asuntos turnados a dicha Comisión.
5. Los Diputados integrantes de la Comisión Permanente de Hacienda con fecha 06 de diciembre 2018, se declara en sesión permanente para analizar, discutir y emitir el dictamen correspondiente de la iniciativa presentada por el Gobernador Constitucional del Estado.
6. Debido a la relevancia del tema, la Comisión Permanente de Hacienda realizó diversas reuniones de trabajo los días 06 y 07 de diciembre del año 2018, con la finalidad de analizar la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, enviada por el Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, por lo que esta Comisión Permanente emite el presente Dictamen con Proyecto de Decreto para la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, en base a los siguientes:

CONSIDERANDOS

- I. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado está facultado para la elaboración y presentación de esta Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, de conformidad con el artículo 80, fracción IV, de la Constitución Política del Estado.
- II. El Congreso del Estado de Oaxaca está facultado para conocer y aprobar el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, de conformidad con el artículo 59, fracción XXI, de la Constitución Política del Estado.
- III. La Comisión Permanente de Justicia de este honorable Congreso del Estado, esta facultada para la emisión del presente dictamen, de conformidad con el artículo 65 y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, así como el artículo 42, Fracción XVII del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca.
- IV. La Exposición de Motivos de la Iniciativa de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, presentada por el Gobernador Constitucional del Estado de Oaxaca, refiere lo siguiente:

En consideración a que nuestro país atraviesa por momentos decisivos para el fortalecimiento y perfeccionamiento de sus instituciones, cuya consolidación es una tarea fundamental de todos los actores del Gobierno, en sus distintos órdenes, llámense federal, estatal o municipal y, para coadyuvar con dicha encomienda, es necesario que el Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca establezca normas jurídicas que garanticen el actuar de las entidades públicas dependientes de su administración, misma que debe desarrollarse en un marco de legalidad, seguridad jurídica, audiencia y de respeto a las formalidades esenciales del procedimiento, con el fin de proteger los Derechos Humanos establecidos a favor de las personas, en nuestra Carta Magna.

Bajo ese contexto, nuestra Entidad Federativa se encuentra inmersa en el dinamismo jurídico, político, social y económico en que se desarrolla el Estado Mexicano, mismo que ha generado la evolución constante de diversos ordenamientos legales, entre los que destaca la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, siendo de trascendental importancia que las autoridades que tienen a su cargo el desarrollo de las facultades establecidas en ella, lleven a cabo el ejercicio de su función en forma paralela a la desarrollada en el ámbito Federal, y sin apartarse del marco constitucional.

Bajo esta premisa, debemos enfocarnos en el estudio de la reforma efectuada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 73, fracción XXIX-W, así como también en la promulgación de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, del 27 de abril del año 2016, publicada en el Diario Oficial de la Federación, por lo que se propone a esa Soberanía dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo tercero transitorio de la Ley en comento,



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL."

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

EXPEDIENTE: No. 09

ASUNTO: DICTAMEN.

para realizar las reformas a las leyes en materia estatal. Por ello, se propone a ese Honorable Congreso del Estado la reforma de las fracciones I, II, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIII, XXXIV, XXXV, así como la adición de la fracción XXXVI del artículo 2 de la multicitada Ley de Deuda, a fin de homologar los conceptos que el legislador federal incorporó en el artículo 2 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y así preservar y garantizar la congruencia y aplicación de dichos ordenamientos legales, como: Asociaciones Público-Privadas y Disponibilidades, y adicionar el concepto de afectación conforme a lo establecido en la fracción I del Reglamento del Registro Público Único de Financiamientos y Obligaciones de Entidades Federativas y Municipios.

Respecto a la propuesta de reformar el artículo 15, fracción XV y XVI, de la citada Ley de Deuda Pública, se debe a que es necesario que la propia ley nos remita a las normas reguladas en el Reglamento del Registro Estatal de Financiamientos y Obligaciones de Oaxaca. Ello, con el objeto de que el sujeto obligado tenga conocimiento de cuáles es el ordenamiento jurídico al que tendrá que remitirse y así cumplir con las disposiciones legales que en el mismo se contemplan, otorgando con ello la certeza jurídica que se busca en cualquier Estado de Derecho.

De igual forma, se propone reformar el artículo 43 de la Ley en análisis, en relación a sus dos párrafos, puesto que el párrafo primero de dicho numeral remite al artículo 6 fracción III de la Ley en comento, numeral que no guarda total relación con el supuesto que se regula, por existir financiamientos que no afectan las participaciones de los Municipios, por ende, la Secretaría se encuentra imposibilitada de exigirles que presenten toda su información,

motivo por el que se solicita a esa Soberanía realice la reforma propuesta a dicho párrafo primero, así como al segundo párrafo, con la finalidad de otorgar a los sujetos obligados un plazo de 30 días naturales para que publiquen su información, ya sea vía internet o medios locales de difusión, cumpliendo con ello el principio de otorgar a los sujetos obligados las facilidades administrativas y así den cumplimiento a sus obligaciones, ya que el plazo de 10 días que actualmente se contempla en el segundo párrafo, muchas veces resulta insuficiente para concentrar la información a la Secretaría.

Por último, este gobierno atendiendo al principio de austeridad que debe de imperar en todas sus actuaciones, propone reformar el artículo 44, referente a la obligación que impone la ley en estudio, para realizar la publicación trimestral de la situación de la Deuda Pública del Estado y Municipios, en un diario de mayor circulación en el territorio nacional, ya que con esto se lograría un ahorro al Erario Público, que bien podría servir para satisfacer otras necesidades primordiales de la sociedad Oaxaqueña.

II.- Por lo anterior la Comisión Permanente de Hacienda previo análisis, respecto a iniciativa por el cual se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca mediante el cual el Titular del Poder Ejecutivo propone homologar diversas definiciones con las de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios, particularmente el artículo 2 fracción XXXIII concepto de *Inversión Pública Productiva*, ésta comisión dictaminó eliminar el inciso d) de dicha propuesta, toda vez que no forma parte del concepto estipulado en la fracción XXV de la multicitada Ley de Disciplina Financiera



Gobierno Constitucional
del Estado de Oaxaca
Poder Legislativo

“2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL.”

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

EXPEDIENTE: No. 09

ASUNTO: DICTAMEN.

para quedar como sigue:

“XXIII. Inversión pública productiva: Toda erogación por la cual se genere, directa o indirectamente, un beneficio social, y adicionalmente, cuya finalidad específica sea; a) la construcción, mejoramiento, rehabilitación y/o reposición de bienes de dominio público; b) la adquisición de bienes asociados al equipamiento de dichos bienes de dominio público, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de mobiliario y equipo de administración; mobiliario y equipo educacional, equipo médico e instrumental médico y de laboratorio, equipo de defensa y seguridad, y maquinaria, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable, c) la adquisición de bienes para la prestación de un servicio público específico, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de vehículos de transporte público, terrenos y edificios no residenciales, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable;”

Por lo expuesto, me permito proponer a consideración de ese Honorable Congreso del Estado, el siguiente:

Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca.

ARTÍCULO ÚNICO: Se **reforman** los artículos; 2, fracciones I, II, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIII, XXXIV, XXXV, 15 fracciones XV y XVI, 43 y 44; se **adicionan** la fracción XXXVI al artículo 2; todos de la Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca, para quedar como sigue:

Artículo 2. ...

I. Afectación: La aportación, cesión o destino de un derecho o ingreso del Ente Público a través de un fideicomiso, mandato o cualquier acto jurídico que tenga ese efecto, para su aplicación al pago de un Financiamiento u Obligación;

II. Asociaciones Público-Privadas: Las previstas en la Ley de Asociaciones Público Privadas o en ley Estatal de Asociaciones Público Privadas incluyendo los proyectos de prestación de servicios.

III. a IX. ...

X. Disponibilidades: Los recursos provenientes de los ingresos que durante los ejercicios fiscales anteriores no fueron pagados ni devengados para algún rubro del gasto presupuestado, excluyendo a las Transferencias federales etiquetadas;

XI. Ejecutivo del Estado: Titular del Poder Ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

XII. Emergencia: Situaciones fortuitas y de fuerza mayor que requieran de atención

inmediata, ya que pueden causar importantes daños a gran parte de una comunidad o área, comprometiendo la seguridad e integridad de su población;

XIII. Estado: Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

XIV. Financiamiento: Toda operación constitutiva de un pasivo, directo o contingente, de corto, mediano o largo plazo, a cargo de los sujetos obligados, derivada de un crédito, empréstito o préstamo, incluyendo arrendamientos y factorajes financieros o cadenas productivas independientemente de la forma, mediante la que se instrumente;

XV. Garantía de pago: Mecanismo que respalda el pago de un Financiamiento u Obligación contratada;

XVI. Financiamiento Neto: Diferencia entre las disposiciones realizadas de un Financiamiento y las amortizaciones efectuadas de la deuda pública;

XVII. Fuente de pago: Recursos utilizados por los sujetos obligados para el pago de cualquier Financiamiento u Obligación;

XVIII. Ingresos totales: Totalidad de los Ingresos de libre disposición, las transferencias federales etiquetadas y el financiamiento neto;

XIX. Ingresos excedentes: Recursos que durante el ejercicio fiscal se obtienen en exceso de los aprobados en la Ley de Ingresos;

XX. Ingresos de libre disposición: Ingresos locales y las participaciones federales, así como los recursos que, en su caso, reciban del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas en los términos del artículo 19 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y cualquier otro recurso que no esté destinado a un fin específico;

XXI. Ingresos locales: Aquéllos percibidos por el Estado y los Municipios por impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos y aprovechamientos, incluidos los recibidos por venta de bienes y prestación de servicios y los demás previstos en términos de las disposiciones aplicables;

XXII. Instrumentos Derivados: Valores, contratos o cualquier otro acto jurídico cuya valuación esté referida a uno o más activos, valores, tasas o índices subyacentes;

XXIII. Inversión pública productiva: Toda erogación por la cual se genere, directa o indirectamente, un beneficio social, y adicionalmente, cuya finalidad específica sea; a) la construcción, mejoramiento, rehabilitación y/o reposición de bienes de dominio público; b) la adquisición de bienes asociados al equipamiento de dichos bienes de dominio público, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de mobiliario y equipo de administración; mobiliario y equipo educacional, equipo médico e instrumental médico y de laboratorio, equipo de defensa y seguridad, y maquinaria, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable, c) la adquisición de bienes para la prestación de un servicio público específico, comprendidos de manera limitativa en los conceptos de vehículos de transporte público, terrenos y edificios no residenciales, de acuerdo al clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización

Contable;

XXIV. Ley: Ley de Deuda Pública para el Estado de Oaxaca;

XXV. Ley de Disciplina Financiera: Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios;

XXVI. Ley General: Ley General de Contabilidad Gubernamental;

XXVII. Municipios: Ayuntamientos del Estado Libre y soberano de Oaxaca;

XXVIII. Obligaciones: Los compromisos de pago a cargo de los Sujetos Obligados, derivados de los Financiamientos y de las Asociaciones Público-Privadas;

XXIX. Obligaciones a corto plazo: Cualquier Obligación contratada con Instituciones financieras a un plazo menor o igual a un año;

XXX. Presupuesto de Egresos: Presupuesto de Egresos del Estado o Municipio, aprobado por el Congreso o el ayuntamiento, respectivamente;

XXXI. Reestructuración: Celebración de actos jurídicos que tengan por objeto modificar las condiciones originalmente pactadas en un Financiamiento;

XXXII. Refinanciamiento: Contratación de uno o varios Financiamientos cuyos recursos se destinen a liquidar total o parcialmente uno o más Financiamientos previamente contratados;



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL."

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

EXPEDIENTE: No. 09

ASUNTO: DICTAMEN.

XXXIII. Registro Estatal: Registro Estatal de Financiamientos y Obligaciones de Oaxaca a cargo de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado;

XXXIV. Registro Público Único: Registro para la inscripción de Financiamiento y Obligaciones a que se refiere la Ley de Disciplina Financiera;

XXXV. Secretaría: Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo, y

XXXVI. Sujetos Obligados: Estado y Municipios

Artículo 15. ...

I. a XIV. ...

XV. Llevar el Registro Estatal de todas las operaciones que constituyan Financiamientos y Obligaciones de pago, por parte de los Sujetos Obligados, de conformidad con lo señalado en el Reglamento del Registro Estatal de Financiamiento y Obligaciones de Oaxaca, y

XVI. Certificar la cancelación del Registro de los Financiamientos u Obligaciones, de conformidad con lo señalado en el Reglamento del Registro Estatal de Financiamiento y Obligaciones de Oaxaca.

Artículo 43. Los Sujetos Obligados deberán informar dentro de los 10 días hábiles de concluido el trimestre a la Secretaría la situación que guardan los Financiamientos y las Obligaciones a que se refiere esta Ley.

Los Municipios deberán publicar los informes a que se refiere el párrafo primero de este artículo en los órganos locales de difusión y los pondrán a disposición del público en general a través de sus respectivas páginas electrónicas de internet o de otros medios locales de difusión a más tardar 30 días naturales posteriores a la fecha señalada en el párrafo anterior.

Artículo 44. La Secretaría deberá publicar la situación de la Deuda Pública del Estado y Municipios dentro de los 30 días hábiles de concluido el trimestre en el Periódico Oficial del Estado.

TRANSITORIOS

PRIMERO. Publíquese en el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno de Estado.

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor el uno de enero de dos mil diecinueve, previa publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

TERCERO. Se derogan todas aquellas disposiciones, de igual o menor jerarquía, que se oponga al presente Decreto, aun cuando no estén expresamente derogadas.

Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, a 7 de diciembre del año 2018.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

“2018, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL.”

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

EXPEDIENTE: No. 09

ASUNTO: DICTAMEN.

COMISIÓN PERMANENTE DE HACIENDA

DIP. MARÍA LILIA ARCELIA
MENDOZA CRUZ

DIP. GLORIA SÁNCHEZ LÓPEZ

DIP. FREDIE DELFÍN
AVENDAÑO

DIP. ARSENIO LORENZO MEJÍA
GARCÍA

DIP. ROCÍO MACHUCA ROJAS