



Vicepresidencia de la Mesa Directiva

DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ

"2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"

San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, a 19 de noviembre del 2019.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA

LXIV LEGISLATURA

RECIBIDO  
19:10 HRS  
NOV 2019  
con Anexo

SECRETARÍA DE SERVICIOS  
PARLAMENTARIOS

Digital

DIPUTADO CÉSAR ENRIQUE MORALES NIÑO.  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA  
DE LA LXIV LEGISLATURA DEL  
H. CONGRESO DEL ESTADO.  
P R E S E N T E .

El que suscribe Diputado Pável Meléndez Cruz, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y 30 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 54 fracción I, del Reglamento Interior del Congreso del Estado, adjunto al presente **PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 6 Y LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 10 DE LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE OAXACA**; para ser considerado dentro del orden del día de la próxima sesión.

Sin otro en particular, agradeciendo de antemano la atención prestada quedo de usted.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
LXIV LEGISLATURA

RECIBIDO  
NOV 2019  
Lic. Chinos

DIRECCIÓN DE APOYO  
LEGISLATIVO

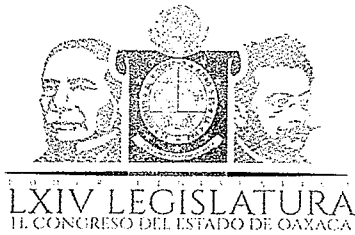
ATENTAMENTE

"EL RESPETO AL DERECHO AJENO, ES LA PAZ"

*[Firma manuscrita]*  
DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
LXIV LEGISLATURA  
DIP. PAVEL MELENDEZ CRUZ  
DISTRITO XVIII  
SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC



**Vicepresidencia de la Mesa Directiva**

**DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ**

"2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"

**DIPUTADO CÉSAR ENRIQUE MORALES NIÑO.  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA  
DE LA LXIV LEGISLATURA DEL  
H. CONGRESO DEL ESTADO.  
P R E S E N T E .**

El que suscribe Diputado Pável Meléndez Cruz, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 49, 50 fracción I y 55 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y 30 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 54 fracción I, del Reglamento Interior del Congreso del Estado; someto a la consideración de esta Sexagésima Cuarta Legislatura el presente **PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 6 Y LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 10 DE LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE OAXACA**; al tenor de la siguiente:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La fluctuación en la economía mundial impacta de manera notable en los mercados emergentes, siendo que puede apreciarse en el incremento exponencial de la pobreza alimentaria, en este sentido dicha problemática se presenta en una compleja dualidad, por un lado tenemos la carencia alimentaria y por otro sentido la abundancia reflejándose en obesidad; ambas de consecuencias mortales para el ser humano; siendo una prioridad en desarrollo social así como en la salud pública a nivel nacional.

Sin lugar a dudas un paso importante en nuestro país es el reconocimiento de un derecho humano tan esencial como el derecho a la alimentación. Siendo que no sólo implica el reconocerlo en el texto constitucional; sino la obligación del estado mexicano de garantizar



Vicepresidencia de la Mesa Directiva

DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ

"2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"

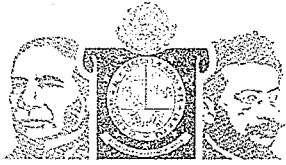
este derecho fundamental, tal y como se establece en el tercer párrafo del artículo 4º Constitucional que establece:

*"Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El Estado lo garantizará."*

Podemos decir que el derecho a la alimentación implica la ración mínima de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos que toda persona requiere para llevar una vida sana; así como los medios necesarios para poder tener acceso a ellos.

Siendo que para el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas, la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea solo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a los medios para obtenerla.

En lo concerniente a las medidas que el estado mexicano debe implementar para la tutela del derecho a la alimentación, debe distinguirse que por una parte ejercer acciones inmediatas y las segundas de tracto sucesivo, siendo que las primeras garanticen cualquier tipo de restricción que limite dicho derecho, adecuando su marco jurídico interno y las segundas la implementación de políticas públicas que garanticen el acceso acorde a la disponibilidad presupuestaria, siendo robustecida por la interpretación que hace nuestro máximo tribunal de justicia en nuestro país en el siguiente sentido:



Vicepresidencia de la Mesa Directiva

DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ

LXIV LEGISLATURA "2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"  
EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA

### **DERECHO A LA ALIMENTACIÓN. GARANTÍAS PARA SU PROTECCIÓN.**

*El derecho a la alimentación exige el establecimiento de tres niveles de protección, de los cuales cabe distinguir entre aquellas medidas de aplicación inmediata y las de cumplimiento progresivo. Las primeras exigen la observancia de las siguientes obligaciones a cargo del Estado: i) la de respetar, la cual requiere que los Estados no adopten medidas de ningún tipo que impidan o puedan impedir o limitar el acceso a una alimentación adecuada, incluyendo el establecimiento de normas que puedan considerarse discriminatorias; y ii) la de proteger, que implica la adopción de medidas que impidan que los particulares priven a las personas del acceso a una alimentación adecuada. Por otro lado, respecto a las medidas de cumplimiento progresivo, éstas conllevan el cumplimiento de: iii) la obligación de facilitar, la cual exige al Estado promover la creación de programas necesarios a fin de fortalecer el acceso a una alimentación adecuada, siempre que su capacidad económica lo permita.*

*Amparo en revisión 1219/2015. 18 de mayo de 2016.*

*[TA]; 10a. Época; 2a. Sala; Gaceta S.J.F.; Libro 34, Septiembre de 2016; Tomo I; Pág. 838. 2a. XCV/2016 (10a.).*

Cabe hacer mención que encontramos principios esenciales para hacer efectivo el derecho a la alimentación como la disponibilidad, la accesibilidad y la característica de ser un alimento adecuado.



**Vicepresidencia de la Mesa Directiva**

**DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ**

"2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"

Por disponibilidad implica que la alimentación pueda obtenerse de los recursos naturales que el ser humano tiene a su alcance, pero en el mismo sentido tener las mismas oportunidades respecto de la población para poder adquirirlos en algún establecimiento.

En lo referente a la accesibilidad se traduce en un alcance económico y físico, siendo que requiere esté garantizado el acceso económico y físico a la alimentación. Pero que dicho acceso sea en cuanto a los alimentos para tener una dieta adecuada, principalmente en grupos como niñas, niños y adolescentes, las personas con discapacidad y personas adultas mayores. Dicho derecho debe ser tutelado de igual forma a zonas de extrema pobreza de manera sustentable, es decir sin perjuicio del aprovechamiento para las generaciones futuras.

Finalmente por alimento adecuado debe entenderse que debe satisfacer las necesidades de dieta teniendo en cuenta la edad de la persona, sus condiciones de vida, salud, ocupación, sexo, entre otras, los alimentos deben ser seguros para el consumo humano y estar libres de sustancias nocivas, como los contaminantes de los procesos industriales o agrícolas, dichos elementos están implícitos en el derecho a la alimentación de los cuales se ha emitido la tesis aplicable la que a continuación se transcribe :

**DERECHO A LA ALIMENTACIÓN. ELEMENTOS Y FORMA DE GARANTIZAR SU NÚCLEO ESENCIAL.**

*El núcleo esencial del derecho a la alimentación comprende los siguientes elementos: a) la disponibilidad de alimentos; y b) la accesibilidad a éstos. En ese sentido, la disponibilidad se refiere a la posibilidad que tiene el individuo de alimentarse directamente, o bien, a través de los sistemas públicos o*



Vicepresidencia de la Mesa Directiva

DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ

LXIV LEGISLATURA "2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"  
EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA

*privados de distribución, elaboración y comercialización, además de exigir que los alimentos tengan los nutrimentos adecuados para su correcto desarrollo físico y mental. Por otro lado, la accesibilidad implica el cumplimiento de los siguientes elementos: i) la accesibilidad económica, es decir, que los alimentos estén al alcance de las personas desde el punto de vista monetario, en condiciones que les permitan tener una alimentación suficiente y de calidad; y ii) la accesibilidad social, la cual conlleva que los alimentos deben estar al alcance de todos los individuos, incluidos quienes se encuentren en alguna situación de vulnerabilidad. Así, el núcleo esencial del derecho a la alimentación se garantiza cuando todo hombre, mujer, adolescente o niño tienen acceso físico y económico, en todo momento, a una alimentación adecuada, o bien, a los medios para obtenerla.*

*Amparo en revisión 1219/2015. 18 de mayo de 2016.*

*[TA]; 10a. Época; 2a. Sala; Gaceta S.J.F.; Libro 34, Septiembre de 2016; Tomo I; Pág. 836. 2a. XCIV/2016 (10a.).*

En lo que respecta al ámbito internacional el derecho a la alimentación es un derecho humano reconocido por diversos instrumentos como la Declaración Universal de Derechos Humanos, donde en lo referente a que toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación.

De igual manera en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, reconoce el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado y de manera expresa "el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre".

La presente propuesta es en el sentido de fortalecer el derecho a la alimentación como derecho social, modificando su redacción acorde al texto constitucional, como derecho a la alimentación nutritiva,



**Vicepresidencia de la Mesa Directiva**

**DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ**

**"2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"**

suficiente y de calidad, aunado que se busca garantizar en mayor medida los derechos sujetos al desarrollo social en lo referente a los programas que operan los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales, agregando se cuente con toda la información relacionada con los recursos y cobertura de los mismos, por tal motivo someto respetuosamente a la consideración de esta soberanía el presente proyecto de:

### **DECRETO**

**Artículo Único.-** Se reforma la fracción II del artículo 6 y la fracción II del artículo 10 de la Ley de Desarrollo Social para el Estado de Oaxaca, para quedar como sigue:

**Artículo 6. ...**

**I. ...**

**II. El derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad;**

**III. a XII. ...**

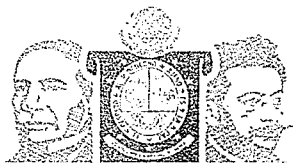
**Artículo 10. ...**

**I. ...**

**II. Obtener la información sobre los programas que operen los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales, así como, sus reglas de operación, recursos, cobertura y sus grados de avance;**

**III. a X. ...**

### **ARTÍCULO TRANSITORIO**



LXIV LEGISLATURA  
EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA

Vicepresidencia de la Mesa Directiva

DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ

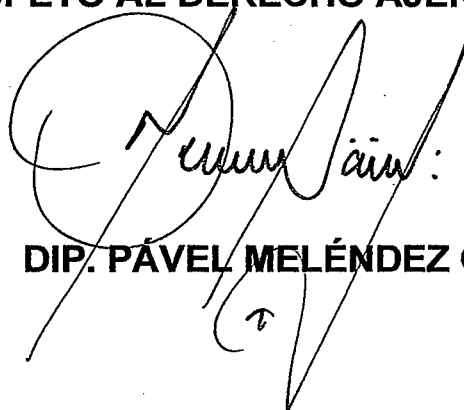
"2019, AÑO DE LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LA MUJER"

**ÚNICO.-** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca; a 19 de noviembre del 2019.

**ATENTAMENTE**

**"EL RESPETO AL DERECHO AJENO, ES LA PAZ"**



**DIP. PÁVEL MELÉNDEZ CRUZ**



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
LXIV LEGISLATURA  
DIP. PAVEL MELENDEZ CRUZ  
DISTRITO XVIII  
SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC