

LXIV
LEGISLATURA
 H. CONGRESO DEL
 ESTADO DE OAXACA

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
 LXIV LEGISLATURA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

2019. AÑO POR LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

RECIBIDO
 12:09 pm
 03 DIC 2019
 Lic. Chianos
 DIRECCIÓN DE APOYO
 LEGISLATIVO

OFICIO: HCEO/LXIV/YTC/185/2019

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
 LXIV LEGISLATURA

San Raymundo Jalpan, Oaxaca a 02 de diciembre de 2019

RECIBIDO
 11:39 AM
 Con Anexo
 SECRETARÍA DE SERVICIOS
 PARLAMENTARIOS

DIPUTADO JORGE OCTAVIO VILLACAÑA JIMENEZ
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL
H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
PRESENTE.

AT'N.- LIC. JORGE ABRAHAM GONZALEZ ILLESCAS
SECRETARIO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS DE LA
LXIV LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO.

YARITH TANNOS CRUZ, Diputada integrante de la fracción parlamentaria del Partido Revolucionario Institucional (PRI) en la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracciones I y VI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 20, 30 fracción I y 104 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y 54 fracción I, 55, 58 y 59 del Reglamento Interior de Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, me permito someter a consideración de esta Asamblea, acompaño al presente la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN, LAS FRACCIONES XIV, XV, XVI Y XVII AL ARTÍCULO 4, RECORRIÉNDOSE EN SU ORDEN LAS SUBSECUENTES; LOS ARTÍCULOS 24 BIS Y 24 TER, LA FRACCIÓN XI AL ARTÍCULO 31; LAS FRACCIONES XL, XLI Y XLII AL ARTÍCULO 37, RECORRIÉNDOSE EN SU ORDEN LA SUBSECUENTE; Y LA FRACCIÓN XV AL ARTÍCULO 38, DE LA LEY DE MOVILIDAD PARA EL ESTADO DE OAXACA.

Lo anterior, para que se sirva incluirlo en el orden del día de la siguiente sesión ordinaria del pleno legislativo.

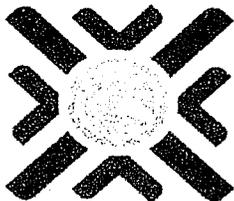
ATENTAMENTE
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
 LXIV LEGISLATURA
 DIP. YARITH TANNOS CRUZ





LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

San Raymundo Jalpan, Oaxaca, 04 de diciembre de 2019

DIPUTADO JORGE OCTAVIO VILLACAÑA JIMENEZ
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL
H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
PRESENTE

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ, Integrante de la LXIV Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I y 53 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 20, 30 fracción I, 63, 68, y 104 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, y 3 fracción XVIII, 54 fracción I, 55, 58, 59 y 100 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, someto a la consideración de esta Soberanía, la presente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN, LAS FRACCIONES XIV, XV, XVI Y XVII AL ARTÍCULO 4, RECORRIÉNDOSE EN SU ORDEN LAS SUBSECUENTES; LOS ARTÍCULOS 24 BIS Y 24 TER, LA FRACCIÓN XI AL ARTÍCULO 31; LAS FRACCIONES XL, XLI Y XLII AL ARTÍCULO 37, RECORRIÉNDOSE EN SU ORDEN LA SUBSECUENTE; Y LA FRACCIÓN XV AL ARTÍCULO 38, DE LA LEY DE MOVILIDAD PARA EL ESTADO DE OAXACA.

Basándome para ello en lo siguiente:

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

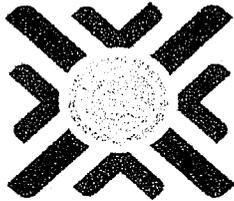
La seguridad jurídica es un principio del derecho, universalmente reconocido, que se basa en la "certeza jurídica", tanto en el ámbito de su publicidad como en su aplicación, y que significa la seguridad de que se conoce, o puede conocerse, lo previsto como prohibido, ordenado o permitido por el poder público. ¹

Este principio se encuentra establecido en el párrafo tercero del artículo 2 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mismo que a la letra dice: "El Poder Público y sus Representantes sólo pueden hacer lo que la Ley les autoriza y deben hacer, lo que la Ley les ordena. Los particulares pueden hacer lo que la Ley no les prohíbe y deben hacer, lo que la Ley les ordena." ²

¹ https://es.wikipedia.org/wiki/Seguridad_jur%C3%ADdica

² https://www.congresooaxaca.gob.mx/legislaciones/legislacion_estatal





LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

En este aspecto y en el ámbito de las facultades a las Dependencias que forman parte del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, concretamente respecto de la Secretaría de Movilidad, La Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, en la fracción XLV de su artículo 40, determina que es competencia de esa Secretaría, "Establecer la normatividad para elaborar, sin perjuicio de la competencia municipal, los estudios que contribuyan a determinar el diseño, la ubicación, construcción, tarifas y el funcionamiento de los estacionamientos públicos,..."³; por lo que visto el contenido del texto de la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca vigente, se tiene que en ninguna parte de la misma aparece regulada la facultad citada, siendo este ordenamiento legal el que regula la Movilidad en el Estado y el que establece a las autoridades competentes.

Por lo anterior resulta indispensable, a efecto de dar seguridad jurídica a los gobernados, en este aspecto, y ejercer la facultad que corresponde al Estado, reformar la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca, estableciendo y determinando la facultad contenida en fracción XLV del artículo 40 de la Ley Orgánica del Poder del Estado de Oaxaca, para que sea ejecutada por las autoridades competentes, lo anterior lo propongo en base a los siguientes;

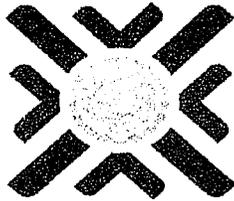
CONSIDERANDOS

PRIMERO. Que, la Facultad de normar los estacionamientos en el Estado de Oaxaca, corresponde al Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, toda vez que al corresponderle a la Secretaría de Movilidad del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, establecer la normatividad para elaborar, sin perjuicio de la competencia municipal, los estudios que contribuyan a determinar el diseño, la ubicación, construcción, tarifas y el funcionamiento de los estacionamientos públicos, de conformidad con lo que establece la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, debe de darse seguridad y certeza jurídica al gobernado, ya que es un principio constitucional, determinado en nuestra Constitución Local.

SEGUNDO. Que, en relación con los vehículos, se conoce como **estacionamiento** al espacio físico donde se deja el vehículo por un tiempo indeterminado cualquiera y, en algunos países hispanohablantes, también se denomina así, al acto de dejar inmovilizado un vehículo.

También se puede considerar estacionamiento al lugar o parte de la vía pública de un centro urbano destinada para aparcar todo tipo de vehículos. ⁴

² https://www.congreso-oaxaca.gob.mx/legislaciones/legislacion_estatal
⁴ <https://es.wikipedia.org/wiki/Estacionamiento>



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

Por citar como ejemplo, el problema de estacionamiento en Oaxaca de Juárez, es difícil, ya que un vehículo tarda en promedio 25 minutos para buscar lugar, la falta de estacionamiento orilla a los particulares a apartar lugares; a pesar de que está prohibido apartar lugares de estacionamiento en la vía pública, muchos ciudadanos lo siguen haciendo, lo que ha obligado a las autoridades a realizar operativos de retiro de obstáculos, sancionando administrativamente a quienes realicen esta acción, en aras de desalentar esta actitud, aplicando su Reglamento Municipal.

Esta problemática, se atenúa con la concurrencia diaria de más de 200 mil vehículos en el municipio capitalino, incluido el transporte público, resultando de vital importancia hacer eficiente, seguro y fluido el sistema vial; otra problemática se da cuando los transportistas instalan bases sin autorización y se reservan los espacios.⁵

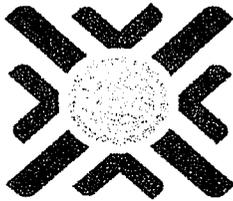
En el caso de los estacionamientos públicos instalados en inmuebles privados, estos trabajan en forma anárquica, no cumplen con los ordenamientos legales que han estado vigentes, desde antes de la reforma a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, que otorgo la facultad objeto de la presente iniciativa al Poder Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría de Movilidad; tomando como referencia el caso de la Ciudad Capital, cuanta con el Reglamento de Estacionamientos para Vehículos de Motor que data de hace mas de 14 años, que entre sus disposiciones resalta, "que cuando el servicio se preste por hora, solo se cobrará completamente la primera, independientemente del tiempo transcurrido, posteriormente se cobrará por fracción de 15 minutos dependiendo del tiempo que se haya usado el estacionamiento. Esta disposición no es observada en ningún estacionamiento, ya que si se rebasan unos minutos, después de la primera hora, la segunda se cobra integra y así sucesivamente. En dicho ordenamiento también se establecen tarifas, que tampoco es acatado por los dueños de os estacionamientos existentes,⁶ por tal esta facultad que es del Estado y no de los Ayuntamientos, debe de llevarse a la práctica y regularse conforme a derecho.

TERCERO. Que, el estacionamiento de vehículos y utilizar estacionamientos públicos, a implicado en el territorio del Estado de Oaxaca, una problemática permanente, para el usuario, ya que no existe una normatividad que regule esta actividad, pero con la entrada en vigor de la reforma al artículo 40, que el Poder Legislativo aprobó, en decreto número 1532, de la LXIII Legislatura el 17 de julio del 2018 y que fue publicado en el Periódico Oficial Extra del 2 de agosto del 2018, permite ahora al Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, emitir tal regulación, en los términos vigentes.

⁶ <http://imparcialoaxaca.mx/la-capital/121862/serio-dolor-de-cabeza-estacionarse-en-oaxaca/>

⁷ Idem.





LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

CUARTO. Que, ante esta situación tan preocupante, es indispensable, que desde el Poder Legislativo, se establezcan el ejercicio de las facultades que tiene el Estado en materia de estacionamientos, y se establezca en la Ley que regula a la movilidad en el Estado, toda vez que esta es una facultad del Poder ejecutivo Estado, la que consiste en "establecer la normatividad para elaborar, sin perjuicio de la competencia municipal, los estudios que contribuyan a determinar el diseño, la ubicación, construcción, tarifas y el funcionamiento de los estacionamientos públicos".

Por lo anterior, es necesario considerar en las fracciones XIV, XV, XVI y XVII al artículo 4, recorriéndose en su orden las subsecuentes; los artículos 24 bis y 24 ter, la fracción XI al artículo 31; las fracciones XL, XLI y XLII al artículo 37, recorriéndose en su orden la subsecuente; y la fracción XV al artículo 38, de la de la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca, la facultad que tiene el Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca.

FUNDAMENTO LEGAL

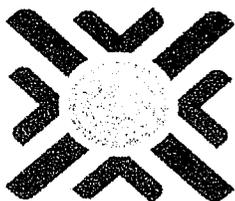
Se encuentra establecido en el preámbulo de la presente, y se relaciona con lo dispuesto por el artículo 2 párrafo tercer, 12 párrafo treinta y cuatro de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, la fracción XLV del artículo 40 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca vigente.

DENOMINACION DE LA PRESENTE INICIATIVA Y ORDENAMIENTO A MODIFICAR

Por lo antes expuesto y fundado, considero necesario y urgente, adicionar las fracciones XIV, XV, XVI y XVII al artículo 4, recorriéndose en su orden las subsecuentes; los artículos 24 bis y 24 ter, la fracción XI al artículo 31; las fracciones XL, XLI y XLII al artículo 37, recorriéndose en su orden la subsecuente; y la fracción XV al artículo 38, de la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca.

En virtud de lo anterior, someto a la consideración del pleno de esta Honorable LXIV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, la siguiente iniciativa con proyecto de:

DECRETO



"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

ÚNICO. Se adicionan, las fracciones XIV, XV, XVI y XVII al artículo 4, corriéndose en su orden las subsecuentes; los artículos 24 bis y 24 ter, la fracción XI al artículo 31; las fracciones XL, XLI y XLII al artículo 37, corriéndose en su orden la subsecuente; y la fracción XV al artículo 38, de la de la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca, para quedar como sigue:

Artículo 4. ...

I a XIII. ...

XIV. Estacionamiento: Espacio físico o lugar utilizado para detener, custodiar y/o guardar un vehículo por tiempo determinado;

XV. Estacionamiento en vía pública: Espacio físico establecido en la vialidad, para detener y desocupar los vehículos, cuando así lo disponga la autoridad se realizará el pago de una tarifa;

XVI. Estacionamiento Privado: Es aquel espacio físico para satisfacer las necesidades de individuos, instituciones o empresas para el resguardo de vehículos, siempre que el servicio sea gratuito;

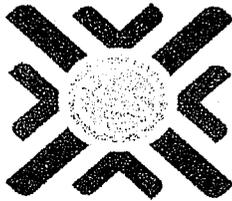
XVII. Estacionamiento Público: Espacio físico para satisfacer las necesidades del público en general para el resguardo al público en general, mediante el pago de una tarifa;

XVIII a XLIX. ...

Artículo 24 bis.- La normatividad y los lineamientos generales para la ubicación, construcción, clasificación y funcionamiento de los estacionamientos públicos, así como la implementación de tecnologías para facilitar su operación y sistemas de información al usuario serán emitidos y actualizados por la Secretaría, en coordinación con las demás autoridades implicadas, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en el Estado, y las de desarrollo urbano y construcciones.

Corresponde a la secretaría, llevar el registro de estacionamientos públicos con base en la información proporcionada de manera obligatoria por los Municipios. La información recabada deberá ser integrada y publicada de forma bimestral a través de una base de datos georreferenciada.

Los datos que deberán presentar de forma mensual los Municipios para la actualización del registro se especificarán en el Reglamento de la Ley.



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

Artículo 24 ter.- Los estacionamientos públicos y privados, deberán contar con las instalaciones necesarias para garantizar la seguridad de las personas y de los vehículos. Dispondrán de espacios exclusivos para vehículos que cuenten con distintivo oficial para personas con discapacidad, así como de instalaciones necesarias para proporcionar el servicio a los usuarios de bicicletas y motocicletas.

Los agentes de movilidad, podrán supervisar en todo tiempo, que las instalaciones y la construcción de los estacionamientos, reúnan las condiciones señaladas en la presente ley y en la normatividad que expedida la Secretaría, y que tengan a su servicio personal capacitado.

Los operadores y acomodadores que presten el servicio de estacionamiento deberán de contar con una póliza de seguro de responsabilidad civil o fianza que garantice a los usuarios el pago de los daños que pudieran sufrir en su persona, vehículo o en la de terceros de conformidad con la normatividad vigente en el Estado de Oaxaca.

El Gobierno del Estado está facultado para establecer dentro de su Territorio, estacionamientos, sitios y terminales para los diversos servicios públicos concesionados del ámbito estatal.

Artículo 31. ...

I a X. ...

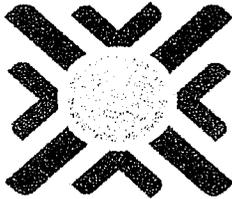
XI. Los lineamientos para regular el estacionamiento de vehículos en la vía pública y definir políticas de estacionamiento fuera de la vía pública de acuerdo con el uso de suelo autorizado y las disposiciones aplicables en materia de construcción y funcionamiento.

Artículo 37. ...

I a XXXIX. ...

XL. Emitir, sin perjuicio de las competencias de los Municipios, los estudios que contribuyan a determinar el diseño, la ubicación, construcción, tarifas y el funcionamiento de los estacionamientos públicos; así como la política integral de estacionamientos públicos en el Estado de Oaxaca, de conformidad a la presente Ley y demás disposiciones jurídicas y administrativas aplicables;

XLI. Proponer al Gobernador para su aprobación, con base en los estudios correspondientes, las tarifas para el cobro del servicio en los estacionamientos



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"2019, AÑO POR LA ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER"

públicos para buscar cumplir los objetivos de reducción del uso del automóvil particular e incentivar el uso del transporte público y no motorizado, en el ámbito de sus competencias.

XLII. Establecer en el Programa Integral de Movilidad, la política de estacionamiento; así como emitir la normatividad, los manuales y lineamientos técnicos para su regulación;

XLIII. ...

Artículo 38. ...

I a XIV. ...

XV. Determinar las políticas en materia de estacionamientos públicos establecidos en las vías de circulación, en el ámbito de su competencia; en sus respectivas jurisdicciones, previa opinión de la Secretaría, conceder permisos de Licencias para el establecimiento en terrenos de propiedad privada o del Municipio, de estacionamientos que presten servicios al público.

XVI. ...

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de la fecha de publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca y la Secretaría de Movilidad, contará con 60 días hábiles posteriores a la entrada en vigor del presente decreto, para establecer la normatividad para elaborar, sin perjuicio de la competencia municipal, los estudios que contribuyan a determinar el diseño, la ubicación, construcción, tarifas y el funcionamiento de los estacionamientos públicos.

Dado en la sede del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, San Raymundo Jalpan, Oaxaca a los cuatro días del mes de diciembre del año dos mil diecinueve.

PROTESTO LO NECESARIO
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"

DIPUTADA YARITH TANNOS CRUZ



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA

DIP. YARITH TANNOS CRUZ

