



LIC. JORGE ABRAHAM GONZÁLEZ ILLESCAS SECRETARIO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA PRESENTE

SECRETARIA DE CEDIMO

La que suscribe Diputada Elena Cuevas Hernández, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 30 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 54 fracción I, del Reglamento Interior del Congreso del Estado, adjunto al presente INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 52, FRACCIÓN III DE LA LEY DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DEL ESTADO DE OAXACA; ARTÍCULO 21, FRACCIÓN II DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE OAXACA; Y EL ARTÍCULO 5, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE OAXACA, para ser considerado dentro del orden del día de la próxima sesión ordinaria.

Sin otro en particular, agradeciendo de antemano la atención prestada quedo de usted.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA

LEGISLATURA San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 06 de abril de 2021.

Diverties of

DIRECCION DE APOYO

ELENA CUEVAS HERNÁNDEZ

ATENTAMENTE

DIPUTADA DE LA LXIV LEGISLATURA EN EL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.





DIPUTADO ARSENIO LORENZO MEJÍA GARCÍA PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA PRESENTE

La que suscribe Diputada Elena Cuevas Hernández, integrante del Grupo Parlamentario del partido MORENA, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción l y 53 fracción l, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 30 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 3 fracción XVIII y 54 fracción I, del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca; y demás correlativos y aplicables, someto a la consideración del Pleno de esta Soberanía, para efectos de su aprobación la INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 52, FRACCIÓN III DE LA LEY DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DEL ESTADO DE OAXACA; ARTÍCULO 21, FRACCIÓN II DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE OAXACA; Y EL ARTÍCULO 5, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE OAXACA, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

"No puede haber una revelación más intensa del alma de una sociedad que la forma en que se trata a sus niños". Nelson Mandela

Los niños, niñas y adolescentes gozan de los derechos humanos reconocidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y por los Tratados Internacionales de los que el Estado forma parte, estos derechos se deben interpretar favoreciéndolos en todo momento junto con la protección más amplia y rigiéndose por el principio de progresividad. Los derechos humanos se han convertido en el fundamento por excelencia para la promoción y garantía del





desarrollo de las personas, dentro de las sociedades. Su importancia ha trascendido a grado tal que los ha llevado a ser concebidos como el contenido esencial del sistema democrático, estableciendo un límite infranqueable para cualquier forma de arbitrariedad, orientando de esta forma al conjunto del sistema político y la convivencia social.

Desde punto de vista de la doctrina el autor Miguel Cillero Buñol (1998) plantea que la noción de interés superior es una garantía de que "los niños tienen derecho a que antes de tomar una medida respecto de ellos, se adopten aquellas que promuevan y protejan sus derechos y no las que los conculquen". Así este autor considera que esta noción supera dos posiciones extremas: el autoritarismo o abuso del poder que ocurre cuando se toman decisiones referidas a los niños y niñas, por un lado, y el paternalismo de las autoridades por otro.

Para el citado autor el concepto del interés superior del niño tendría por lo menos algunas funciones y que, a nuestro parecer se refieren a: Ayudar a que las interpretaciones jurídicas reconozcan el carácter integral de los derechos del niño y la niña.

Obligar a que las políticas públicas den prioridad a los derechos de la niñez.

Permitir que los derechos de la niñez prevalezcan sobre otros intereses, sobre todo si entran en conflicto con aquellos

Orientar a que tanto los padres como el Estado en general, en sus funciones que les son relativas, tengan como objeto "la protección y desarrollo de la autonomía del niño en el ejercicio de sus derechos y que sus facultades se encuentran limitadas, justamente, por esta función u objetivo".

Así, el interés superior del niño o niña indica que las sociedades y gobiernos deben de realizar el máximo esfuerzo posible para construir condiciones favorables a fin de que éstos puedan vivir y desplegar sus

¹ http://www.derechosinfancia.org.mx/Derechos/conv_3.htm





potencialidades. Esto lleva implícita la obligación de que, independientemente a las coyunturas políticas, sociales y económicas, deben asignarse todos los recursos posibles para garantizar este desarrollo.

Se aprueba en 1989, de la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño es la culminación de un proceso progresivo de reconocimiento y protección de los derechos de los niños que se ha desarrollado durante el siglo XX.

El artículo tercero de la Convención sobre los Derechos del Niño, ratificada por México el 21 de septiembre de 1990, el cual establece:

"1. En todas las medidas concernientes a los niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño."

En este instrumento se elevó el interés superior del menor al carácter de norma fundamental, con un rol jurídico definido que, además, se proyecta más allá del ordenamiento jurídico hacia las políticas públicas e, incluso, orienta el desarrollo de una cultura más igualitaria y respetuosa de los derechos de todas las personas. Esta determinación revela la existencia de una estrecha vinculación entre el perfeccionamiento de los instrumentos de protección de los derechos de los niños, niñas y, el progreso en la garantía y protección de los derechos humanos en general.

Tras su ratificación de dicha Convención que reconoció a todos los niños, sin excepción, como titulares de derechos, México ha realizado importantes reformas al marco jurídico nacional a favor de la niñez y la adolescencia, entre ellos destacan:

La reforma al artículo 4º Constitucional, publicada en el DOF el 07 de abril del año 2000, reconoció plenamente a niñas y niños como sujetos de derechos. Más tarde, se realizó otra reforma al mismo precepto, el





cual fue publicado en el DOF el 12 de octubre del año 2011, elevando a rango constitucional el reconocimiento del 2 derecho de niñas y niños de que su interés superior sea tomado en cuenta como consideración primordial, de acuerdo a lo siguiente:

"En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez."

Para el año 2014, los derechos de niñas, niños y adolescentes, se posicionaron como un asunto prioritario en la agenda pública del Estado Mexicano, en tal virtud, se expidió la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, publicada en el Diario Oficial de la Federación, el 4 de diciembre de 2014, dicho ordenamiento regula la política de infancia, en los tres niveles de gobierno, de acuerdo al interés superior de la niñez, tal y como lo señala en el párrafo segundo, de su artículo 2:

"El interés superior de la niñez deberá ser considerado de manera primordial en la toma de decisiones sobre una cuestión debatida que involucre niñas, niños y adolescentes. Cuando se presenten diferentes interpretaciones, se elegirá la que satisfaga de manera más efectiva este principio rector."

Por su parte la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha reconocido un derecho fundamental en el interés superior de la niñez. Tal y como se demuestra en el siguiente criterio jurisprudencial:

DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES. EL INTERÉS SUPERIOR DEL MENOR SE ERIGE COMO LA CONSIDERACIÓN PRIMORDIAL QUE DEBE DE ATENDERSE EN CUALQUIER DECISIÓN QUE LES AFECTE.





El artículo 2, segundo párrafo, de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes prevé que el "interés superior de la niñez." deberá ser considerado de manera primordial en la toma de decisiones sobre una cuestión debatida que involucre niñas, niños y adolescentes"; de ahí que cuando se tome una decisión que les afecte en lo individual o colectivo, "se deberán evaluar y ponderar las posibles repercusiones a fin de salvaguardar su interés superior y sus garantías procesales". Al respecto, debe destacarse que el interés superior del menor es un concepto triple, al ser: (I) un derecho sustantivo; (II) un principio jurídico interpretativo fundamental; y (III) una norma de procedimiento. El derecho del interés superior del menor prescribe que se observe "en todas las decisiones y medidas relacionadas con el niño", lo que significa que, en "cualquier medida que tenga que ver con uno o varios niños, su interés superior deberá ser una consideración primordial a que se atenderá", lo cual incluye no sólo las decisiones, sino también todos los actos, conductas, propuestas, servicios, procedimientos y demás iniciativas. Así, las decisiones particulares adoptadas por las autoridades administrativas -en esferas relativas a la educación, el cuidado, la salud, el medio ambiente, las condiciones de vida, la protección, el asilo, la inmigración y el acceso a la nacionalidad, entre otras- deben evaluarse en función del interés superior del niño y han de estar guiadas por él, al igual que todas las medidas de aplicación, ya que la consideración del interés superior del niño como algo primordial requiere tomar conciencia de la importancia de sus intereses en todas las medidas y tener la voluntad de dar prioridad a esos intereses en todas las circunstancias, pero sobre todo cuando las medidas tengan efectos indiscutibles en los niños de que se trate.2

Ahora bien, para comprender de manera adecuada el significado del interés superior del menor, es necesario tomar en cuenta los siguientes criterios jurisprudenciales:

INTERÉS SUPERIOR DEL MENOR. SU CONCEPTO.

² https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2020401





En términos de los artículos 4o., párrafo octavo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3 de la Convención sobre los Derechos del Niño, ratificada por México y publicada en el Diario Oficial de la Federación el 25 de enero de 1991; y 3, 4, 6 y 7 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, los tribunales, en todas las medidas que tomen relacionadas con los atender primordialmente al interés superior del niño; concepto que interpretó la Corte Interamericana de Derechos Humanos (cuya competencia contenciosa aceptó el Estado Mexicano el 16 de diciembre de 1998) de la siguiente manera: "la expresión interés superior del niño" ... implica que el desarrollo de éste y el ejercicio pleno de sus derechos deben ser considerados como criterios rectores para la elaboración de normas y la aplicación de éstas en todos los órdenes relativos a la vida del niño".3

INTERÉS SUPERIOR DEL MENOR. SU FUNCIÓN NORMATIVA COMO PRINCIPIO JURÍDICO PROTECTOR.

La función del interés superior del menor como principio jurídico protector, es constituirse en una obligación para las autoridades estatales y con ello asegurar la efectividad de los derechos subjetivos de los menores, es decir, implica una prescripción de carácter imperativo, cuyo contenido es la satisfacción de todos los derechos del menor para potencializar el paradigma de la "protección integral".

Ahora bien, desde esta dimensión, el interés superior del menor, enfocado al deber estatal, se actualiza cuando en la normativa jurídica se reconocen expresamente el cúmulo de derechos y se dispone el mandato de efectivizarlos, y actualizado el supuesto jurídico para alcanzar la función de aquel principio, surge una serie de deberes que las autoridades estatales tienen que atender, entre los cuales se encuentra analizar, caso por caso, si ante situaciones conflictivas donde existan otros intereses de terceros que no tienen el rango de derechos deben privilegiarse determinados derechos de los menores o cuando en el caso se traten de contraponer éstos contra los de otras

³ https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/159897





personas; el alcance del interés superior del menor deberá fijarse según las circunstancias particulares del caso y no podrá implicar la exclusión de los derechos de terceros. En este mismo sentido, dicha dimensión conlle va el reconocimiento de un "núcleo duro de derechos", esto es, aquellos derechos que no admiten restricción alguna y, por tanto, constituyen un límite infranqueable que alcanza, particularmente, al legislador, dentro de éstos se ubican el derecho a la vida, a la nacionalidad y a la identidad, a la libertad de pensamiento y de conciencia, a la salud, a la educación, a un nivel de vida adecuado, a realizar actividades propias de la edad (recreativas, culturales, etcétera) y a las garantías del derecho penal y procesal penal; además, el interés superior del menor como principio garantista, la obligación de priorizar las políticas públicas destinadas a garantizar el "núcleo duro" de los derechos.4

La importancia de asegurar, respetar y proteger los derechos humanos de los niños, niñas y adolescentes se ha plasmado en diversos instrumentos internacionales y en nuestros ordenamientos.

Por consiguiente, es importante y necesario reformar EL ARTÍCULO 52, FRACCIÓN III DE LA LEY DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DEL ESTADO DE OAXACA; ARTÍCULO 21, FRACCIÓN II DE LA LEY DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE OAXACA; Y EL ARTÍCULO 5, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE OAXACA, por el cual se añade el siguiente cuadro comparativo donde se expresa detalladamente la porción normativa objeto de la presente iniciativa, con la finalidad de visualizarla con mayor claridad.

LEY DEL SISTEMA PARA EL D FAMILIA DEL ESTADO DE OAXA	DESARROLLO INTEGRAL DE LA ACA
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO

⁴ https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2000988





Autin En		
Artículo 52 L	· ·	
tendrá las	siguientes	tendrá las siguientes
atribuciones:		atribuciones:
		1 The specific with the commence of
1	•	Hara Boar (por files a la light) will
III Intervenir	ante las	III Intervenir de oficio o a
autoridades c	orrespondientes	petición de parte ante las
cuando se advie		autoridades correspondientes de
de los derechos		manera inmediata y eficaz se
niñas y adolescen	tes.	advierta la violación de los
IV		derechos de los niños, niñas y
V		adolescentes
·VI	:,	Maria street as a contract to the contract of
VII		V
VIII		VIV. State of the second of the part of the
IX		Viii. was stored in take a larger of
X		VIII.: Western into some while
XI		IX
	•	X.Mar Company and Company and Company
		XPACE FOR SECURITY OF THE SECURITY OF THE
		The second of th
LEY DE LOS DEF	RECHOS DE NI	ÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES
DEL ESTADO DE	OAXACA	
		The state of the second of the second
Artículo 21. Nii	ñas, niños y	Artículo 21. Niñas, niños y
adolescentes tien	en derecho al	adolescentes tienen derecho a
que se les asegur	e prioridad en	que se les asegure prioridad en
el ejercicio de	todos sus	el ejercicio de todos sus
derechos, especial		derechos, especialmente a que:
		a que.
I Se les atienda a	ntes que a las	II Se les atienda antes que a las
personas adultas	en todos los	personas adultas en todos los





servicios, en igualdad de condiciones, y	servicios, en igualdad de condiciones, así como priorizar su defensa de aquellos menores que sean víctimas de delitos tipificados en las leyes penales, así como el ejercicio de las correspondientes acciones civiles, y
OAXACA	ÍA GENERAL DEL ESTADO DE
Articulo 5. Corresponde al Ministerio Público: I III IV V Recibir denuncia o reporte de manera inmediata en casos de personas extraviadas, desaparecidas o no localizadas, dictando sin demora las actuaciones que correspondan conforme a lo que establezcan las disposiciones aplicables; VI VII – XXI	Artículo 5. Corresponde al Ministerio Público: I II IV V Recibir denuncia o reporte de manera inmediata en casos de personas extraviadas, desaparecidas o no localizadas, así como de los delitos cometidos en contra de los menores de edad, dictando sin demora las actuaciones que correspondan conforme a lo que establezcan las disposiciones aplicables; VI VII - XXI





Por ello, es importante reformar EL ARTÍCULO 52, FRACCIÓN III DE LA LEY DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DEL ESTADO DE OAXACA; ARTÍCULO 21, FRACCIÓN II DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, ADOLESCENTES DEL ESTADO DE OAXACA; Y EL ARTÍCULO 5, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE OAXACA, para que se decrete la intervención de oficio o a petición de parte ante las autoridades correspondientes de manera inmediata y eficaz se advierta la violación de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. En consecuencia, se les atienda antes que, a las personas adultas en todos los servicios, en igualdad de condiciones, así como priorizar su defensa de aquellos menores que sean víctimas de delitos tipificados en las leyes penales, así como el ejercicio de las correspondientes acciones civiles. Correspondiendole al Ministerio Público recibir denuncia o reporte de manera inmediata en casos cometidos en contra de los menores de edad, dictando sin demora las actuaciones que correspondan conforme a lo que establezcan las disposiciones aplicables.

En este sentido se somete a la consideración de esta Honorable Soberanía, la presente Iniciativa con Proyecto de:

DECRETO

PRIMERO: SE REFORMA EL ARTÍCULO 52, FRACCIÓN III DE LA LEY DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DEL ESTADO DE OAXACA, para quedar como sigue:

Artículo 52.- La Procuraduría tendrá las siguientes atribuciones:

l.- [...]

11.-[...]

III.- Intervenir de oficio o a petición de parte ante las autoridades correspondientes de manera inmediata y eficaz se advierta la violación de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

IV a IX.-[...]





in the both a black at high and he had

"2021, AÑO DEL RECONOCIMIENTO AL PERSONAL DE SALUD, POR LA LUCHA CONTRA EL VIRUS SARS-Cov2, COVID-19"

SEGUNDO: SE REFORMA EL ARTÍCULO 21, FRACCIÓN II DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE OAXACA, para quedar como sigue:

Artículo 21. Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a que se les asegure prioridad en el ejercicio de todos sus derechos, especialmente a que:

1.-[...]

II.- Se les atienda antes que a las personas adultas en todos los servicios, en igualdad de condiciones, así como priorizar su defensa de aquellos menores que sean víctimas de delitos tipificados en las leyes penales, así como el ejercicio de las correspondientes acciones civiles, y

III.-[...]

TERCERO: SE REFORMA EL ARTÍCULO 5, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE OAXACA, para quedar como sigue:

Artículo 5. Corresponde al Ministerio Público:

la IV.-[...]

V.- Recibir denuncia o reporte de manera inmediata en casos de personas extraviadas, desaparecidas o no localizadas, así como de los delitos cometidos en contra de los menores de edad, dictando sin demora las actuaciones que correspondan conforme a lo que establezcan las disposiciones aplicables;

VI a XXI.- [...]





TRANSITORIO

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca a 06 de abril de 2021.

ATENTAMENTE

"EL RESPETO AL DERECHO AJENO, ES LA PAZ"

ELENA CUEVAS HERNANDEZ
DIPUTADA DE LA LXIV LEGISLATURA EN EL H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA.