

**COMISIÓN PERMANENTE DE RÉGIMEN, REGLAMENTOS Y
PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS.**

Expediente No. 73

**COMISIÓN PERMANENTE DE VIGILANCIA DEL SISTEMA ESTATAL
DE COMBATE A LA CORRUPCIÓN**

Expediente No. 29

ASUNTO: DICTAMEN

HONORABLE ASAMBLEA:

Las y los Diputados integrantes de las Comisiones Permanentes de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias y de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 63 y 65 fracciones XXV y XXXII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 38, 42 fracciones XXV y XXXII y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, sometemos a la consideración de las y los integrantes de esta Honorable Asamblea el presente Dictamen, con base en los antecedentes y consideraciones siguientes:

I. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS.

1. En Sesión Ordinaria de la Sexagésima Cuarta Legislatura de fecha 09 de diciembre de 2019, el **DIPUTADO: FREDIE DELFÍN AVENDAÑO**, integrante del Grupo Parlamentario de MORENA en la LXIV Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca, presentó ante el Pleno Legislativo de este H. Congreso del Estado, la **iniciativa con proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción V y se**

reforma el último párrafo del Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; así como también se adicionan los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m de la fracción XXXII del Artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en materia de combate a la corrupción.

2. En la misma fecha de la Sesión Ordinaria antes mencionada, se acordó turnar la referida iniciativa, en primer turno para su estudio, análisis y dictamen correspondiente a la Comisión Permanente de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, al que le fue asignado el expediente número: 73, así como a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, al que le fue asignado el número de expediente 29.

3. Derivado del análisis sostenido por las y los legisladores integrantes de las Comisiones unidas dictaminadoras, se llegó a un consenso respecto a la resolución que consideran viable respecto del proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción V y se reforma el último párrafo del Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; así como también se adicionan los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m de la fracción XXXII del Artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, fundamentándose en los considerandos que a continuación se describen.

II. CONSIDERANDOS

PRIMERO. Que el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en términos del artículo 59 Fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer y resolver el presente asunto.

SEGUNDO. De conformidad con en lo dispuesto en los artículos 63 y 65 fracciones XXV y XXXII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 38, 42 fracciones XXV y XXXII y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, las Comisiones Permanentes de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias y de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, son competentes para emitir el presente dictamen.

TERCERO. El Diputado proponente de la Iniciativa por la que se plantea **adicionar la fracción V y se reforma el último párrafo del Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; así como también se plantea adicionar los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m de la fracción XXXII del Artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en esencia señala lo siguiente:**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Con fecha 31 de julio de 2019, las y los Diputados integrantes de la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción presentaron ante Honorable el Pleno del Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de Decreto por el Que se reforman diversos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en materia de combate a la corrupción.

En dicha iniciativa de reformas constitucionales se plantearon los ejes transversales sobre los cuáles se orientarán las reformas a la legislación secundaria local sobre dicha materia.



En ese orden y en lógica de fortalecer a todas las instancias del sistema estatal de combate a la corrupción, se visualizó la necesidad de fortalecer también las atribuciones que sobre la materia tiene la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, de éste Congreso del Estado, con la finalidad de contribuir a la disminución de ese germen social como lo es la corrupción.

*En ese sentido y una vez realizada una revisión minuciosa al marco jurídico local secundario, se ha concluido que existe la necesidad de reformar la **Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, como su Reglamento Interior**, con el objeto de incluir nuevas facultades a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, a efecto de mejorar su incidencia y alcances respecto de las acciones de prevención y combate a la corrupción en el estado de Oaxaca.*

*En ese sentido, en la **Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca**, se plantea la creación del **Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción**, el cual tendrá como finalidad impulsar acciones de asesoría, capacitación e investigación permanente para la prevención de actos de corrupción en los Municipios del Estado de Oaxaca, estableciendo vínculos, sinergias y coordinación con todas las Dependencias de Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.*

*Asimismo, en el **Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca**, se propone fortalecer las facultades de la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, respecto de lo siguiente:*

1. Se plantea que dicha Comisión Permanente, tenga bajo su adscripción a al Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción; designar a su personal directivo y operativo; así como aprobar los Lineamientos Operativos, la estructura interna y el Manual de Procedimientos, para su adecuado funcionamiento.

2. Se incluye la facultad de que la Comisión Permanente solicite la comparecencia, ante el Pleno del Congreso o la propia Comisión, de las Dependencias integrantes del Comité Coordinador del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, para que proporcionen información.



documentación o informes específicos sobre las acciones realizadas y los resultados alcanzados en la prevención y combate a la corrupción.

3. Se incluye la facultad de sustanciar los procedimientos de designación de los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, así como del titular del Órgano Interno de Control de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

4. Se incluye la atribución de la Comisión Permanente, para poder generar e impulsar estrategias para que los Municipios del Estado participen activamente en la prevención y combate a la corrupción.

Por tal motivo y para cumplir con el objetivo de impulsar reformas legales encaminadas al fortalecimiento del referido sistema, se plantea reformar la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y el Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca mismos que a continuación señalamos a través del siguiente cuadro comparativo:

LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA.

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN
<p>ARTÍCULO 102. El Congreso contará con los siguientes centros de estudios:</p> <p>I. a la IV (...)</p>	<p>ARTÍCULO 102. El Congreso contará con los siguientes centros de estudios:</p> <p>I. a la IV (...)</p> <p>V. El Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, tendrá como finalidad impulsar acciones de asesoría, capacitación e investigación permanente para la prevención de actos de corrupción en los Municipios del Estado de Oaxaca,</p>

[Handwritten signatures and blue ink markings on the right side of the page, including a large circle and several scribbles.]

<p><i>Los Centros de Estudios establecidos en éste artículo estarán adscritos a la Jucopo y tendrán las atribuciones establecidas en el Reglamento Interior y el Manual de Organización y Lineamientos.</i></p>	<p><i>estableciendo vínculos, sinergias y coordinación con todas las Dependencias de Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.</i></p> <p><i>Los Centros de Estudios establecidos en éste artículo estarán adscritos a la Jucopo, con excepción del Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, que estará adscrito a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción y tendrán las atribuciones establecidas en el Manual de Organización y Lineamientos que para tal efecto apruebe la Jucopo.</i></p>
<p style="text-align: center;">JUSTIFICACIÓN:</p> <p><i>Dada la relevancia y prioridad que a nivel nacional y estatal se está dando sobre la problemática generalizada de la corrupción, resulta necesario apuntalar esfuerzos y acciones en todos los niveles para hacer un frente común de prevención y combate a la corrupción.</i></p> <p><i>En tal sentido, con la reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en la materia, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de mayo de 2015, se instituyó el Sistema Nacional Anticorrupción. En cumplimiento con dicho mandato, el Congreso de la Unión expidió la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, con fecha 06 de julio de 2016, misma que fue publicada en el Diario Oficial de la Federación con fecha 18 del mismo mes y año. Como consecuencia de lo anterior, mediante Decreto número 1263 aprobado el 30 de junio del 2015 y publicado en el Periódico Oficial Extra del 30 de junio del 2015, se reformaron los artículos del 115 al 124 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en el que se estableció el Título Séptimo denominado "DE LAS RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES</i></p>	



PÚBLICOS DEL ESTADO Y MUNICIPALES, PARTICULARES VINCULADOS CON FALTAS ADMINISTRATIVAS O HECHOS DE CORRUPCIÓN Y PATRIMONIAL DEL ESTADO”, Con ello quedó instituido el Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

En congruencia con lo anterior, el Congreso del Estado inició el proceso de armonización legislativa de la legislación secundaria local para alinearla a los objetivos del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, interviniendo, dentro de otras leyes, la correspondiente al Congreso del Estado. De esta manera, mediante el Decreto número 1454 aprobado por la LXIII Legislatura el 15 de abril del 2018, publicado en el Periódico Oficial Núm. 19 Décimo primera Sección del 12 de mayo del 2018, se expidió la nueva Ley orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en cuyo artículo 65 Fracción XXXIII, se instaura a la “Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción”.

Por ello, en el marco del plan operativo de la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en los meses de febrero y marzo de 2019, se realizaron 8 foros regionales en el Estado, en los que las autoridades municipales expresaron de manera recurrente la necesidad de contar con capacitación y asesoría permanente en materia de prevención de actos de corrupción. En ese tenor y con la intención de implementar acciones para fortalecer al Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, y con el ánimo de incluir a los Ayuntamientos de la Entidad en dicho sistema, se plantea la creación del Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción”.

Se trata de una nueva instancia del Congreso del Estado adscrita a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, que tiene como finalidad “Establecer vínculos, sinergias y coordinación con todas las dependencias de Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, para implementar acciones integrales de asesoría,



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

investigación y capacitación a las autoridades municipales de la Entidad en materia de prevención de actos de corrupción. A la par, dicho Centro de Estudios generará información, estudios y propuestas para fortalecer el marco jurídico en la materia”.

Dicho planteamiento es necesario, toda vez que las diversas dependencias del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, dentro de sus Planes Estratégicos de Mediano Plazo (PEM) y Operativos Anuales (POA), implementan acciones de capacitación y asesoría a las autoridades municipales, en una forma aislada, una vez al año de conformidad a su calendario institucional y dinámicas internas, lo cual no permite la participación de todas las autoridades municipales del Estado, o por lo menos contar con una cobertura estatal en dicha materia. Inercia institucional que no está permitiendo que el propio Sistema Estatal de Combate a la Corrupción genere resultados concretos, precisamente porque la cobertura institucional es escasa cuyos alcances en materia de prevención no incluye de manera estratégica y programática a los municipios, que son órdenes de gobierno en donde la corrupción aumenta de manera exponencial en el marco del ejercicio de los recursos públicos.

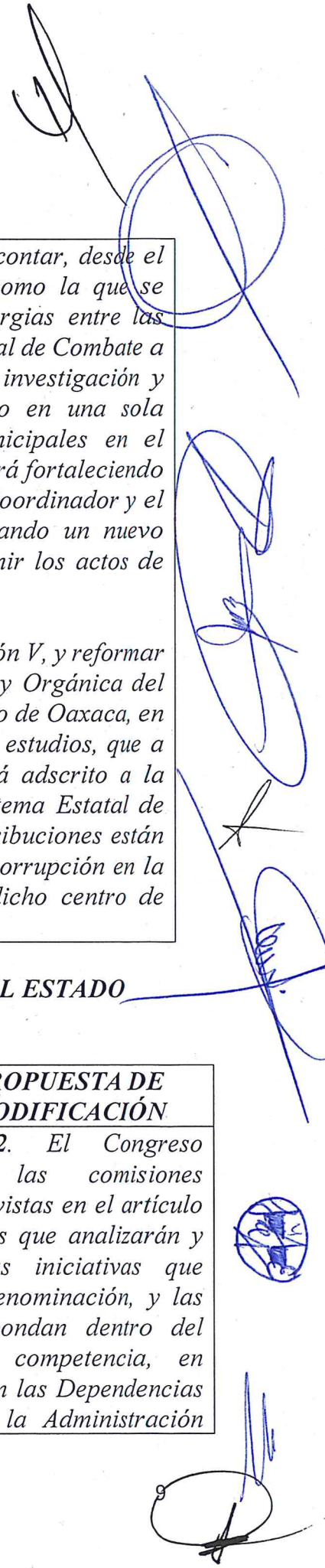
Por otro lado, de acuerdo al diseño institucional de los Sistemas, Nacional Anticorrupción y Estatal de Combate a la Corrupción, dentro de las finalidades de los mismos se encuentra el establecimiento de las bases para la prevención de la corrupción; sin embargo, sus alcances van enfocados a la generación de políticas públicas en todos los órdenes de gobierno, que no incluyen la realización coordinada y mucho menos el establecimiento de sinergias enfocadas a la conjunción de esfuerzos y recursos institucionales en materia de capacitación y asesoría permanente orientada a la prevención de los actos de corrupción en los Municipios, que en caso del Estado de Oaxaca habría que considerar a los regidos por sistemas normativos indígenas y los regidos por el régimen de partidos políticos.

En ese contexto, se considera indispensable contar, desde el Congreso del Estado, con una instancia (como la que se propone) que vincule, articule, genere sinergias entre las diversas instancias públicas del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en materia de capacitación, investigación y asesoría permanente e integral (todo junto en una sola instancia) dirigida a las autoridades municipales en el momento en que lo soliciten. Con ello, se estará fortaleciendo dicho Sistema, coadyuvando con el Comité Coordinador y el Comité de Participación Ciudadana, generando un nuevo alcance respecto de las facultades de prevenir los actos de corrupción en la Entidad.

Es por ello que se propone adicionar la fracción V, y reformar el, último párrafo del artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en el que se incluye la creación dicho centro de estudios, que a diferencia de los demás centros, éste estará adscrito a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, puesto que sus atribuciones están enfocadas a la prevención de los hechos de corrupción en la Entidad, las cuáles son coincidentes con dicho centro de estudios.

**REGLAMENTO INTERIOR DEL CONGRESO DEL ESTADO
 LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA**

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN
<i>ARTÍCULO 42. El Congreso contará con las comisiones permanentes previstas en el artículo 65 de la Ley, las que analizarán y dictaminarán las iniciativas que deriven de su denominación, y las que les correspondan dentro del ámbito de su competencia, en concordancia con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y los</i>	<i>ARTÍCULO 42. El Congreso contará con las comisiones permanentes previstas en el artículo 65 de la Ley, las que analizarán y dictaminarán las iniciativas que deriven de su denominación, y las que les correspondan dentro del ámbito de su competencia, en concordancia con las Dependencias y Entidades de la Administración</i>





<p><i>Órganos Constitucionales Autónomos.</i></p> <p><i>Las comisiones permanentes podrán aumentarse o disminuirse a juicio de la Legislatura.</i></p> <p><i>Las comisiones tendrán las siguientes obligaciones y atribuciones:</i></p> <p><i>I a la XXXI (...)</i></p> <p><i>XXXII. Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción; le corresponde el dictamen y conocimiento de los siguientes asuntos:</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>g. Lo relativo a la designación del Comité de Selección del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de la Ley aplicable, y;</i></p>	<p><i>Pública Estatal y los Órganos Constitucionales Autónomos.</i></p> <p><i>Las comisiones permanentes podrán aumentarse o disminuirse a juicio de la Legislatura.</i></p> <p><i>Las comisiones tendrán las siguientes obligaciones y atribuciones:</i></p> <p><i>I a la XXXI (...)</i></p> <p><i>XXXII. Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción; le corresponde el dictamen y conocimiento de los siguientes asuntos:</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>g. Lo relativo a la designación del Comité de Selección del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de la Ley aplicable;</i></p> <p><i>h. Tener bajo su adscripción al Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción; designar a su personal directivo y operativo; así como aprobar los Lineamientos Operativos, la estructura interna y el Manual de Procedimientos, para su adecuado funcionamiento;</i></p> <p><i>i. Solicitar la comparecencia, ante el Pleno del Congreso o la propia Comisión, de las Dependencias integrantes del Comité Coordinador</i></p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, para que proporcionen información, documentación o informes específicos sobre las acciones realizadas y los resultados alcanzados en la prevención y combate a la corrupción;

j. Sustanciar el procedimiento de designación de los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, en términos de lo dispuesto en la Constitución Local y la Ley respectiva;

k. Sustanciar el procedimiento de designación del titular del Órgano Interno de Control de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de lo dispuesto en la Ley respectiva;

l. Generar e impulsar estrategias para que los Municipios del Estado participen activamente en la prevención y combate a la corrupción;

m. Las demás que le confiera este Reglamento, las Leyes aplicables o los Acuerdos Parlamentarios y las que correspondan a su denominación.



h. Las demás que le confiera este Reglamento, las Leyes aplicables o los Acuerdos Parlamentarios y las que correspondan a su denominación.

JUSTIFICACIÓN

Se plantea adicionar los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m de la fracción XXXII del artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, con la intención de fortalecer las atribuciones de la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

Por ello, se plantea que dicha Comisión Permanente, tenga bajo su adscripción a al Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción; designar a su personal directivo y operativo; así como aprobar los Lineamientos Operativos, la estructura interna y el Manual de Procedimientos, para su adecuado funcionamiento, puesto que dicho Centro de Estudios, es una instancia especializada cuyas acciones tendrán un impacto específico en la atribuciones de la mencionada Comisión, sin que ellas tengan alguna relación con otras Comisiones de Congreso. Es decir, las acciones que realice en nuevo Centro de Estudios que se propone crear, contribuirán, en forma operativa, al ejercicio y resultados de la citada Comisión.

Asimismo, se incluye la facultad de que la Comisión Permanente solicite la comparecencia, ante el Pleno del Congreso o la propia Comisión, de las Dependencias integrantes del Comité Coordinador del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, para que proporcionen información, documentación o informes específicos sobre las acciones realizadas y los resultados alcanzados en la prevención y combate a la corrupción, toda vez que, si bien, el Congreso del Estado está representado en dicho comité Coordinador, por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca, lo cierto que la comunicación con dicho ente



EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

es limitada, sin que existan atribuciones específicas para la socialización de la información vinculada a los actos realizados en el seno del Comité Coordinador sobre las estrategias de prevención y combate a la corrupción; por tal motivo, la Comisión Permanente requiere información, documentación necesaria y directa para que pueda cumplir con mayor efectividad, con sus atribuciones legales y reglamentarias.

También se incluye la facultad de sustanciar los procedimientos de designación de los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, así como del titular del Órgano Interno de Control de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, puesto que ambas son instancias que pertenecen al Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, y por razón de la materia, el procedimiento de designación de sus integrantes, corresponde a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

Por último, se propone incluir como nueva atribución de la Comisión Permanente, el poder generar e impulsar estrategias para que los Municipios del Estado participen activamente en la prevención y combate a la corrupción; propuesta que está vinculada con realizada en la iniciativa de reformas a la Constitución Local en relación a la inclusión del sistema municipal de prevención y combate a la corrupción. De esta forma, la Comisión Permanente, no sólo tendrá la atribución de vigilar que los Ayuntamientos instalen su correspondiente sistema en cumplimiento con la Ley, sino que, además, podrá establecer acciones coordinadas con los Municipios para disminuir los índices de corrupción.

En tal virtud de las propuestas anteriores, nos permitimos someter a la consideración de esta soberanía el siguiente proyecto de:

DECRETO

PRIMERO. SE ADICIONA LA FRACCIÓN V Y SE REFORMA EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 102 DE LA LEY ORGÁNICA

**DEL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA,
PARA QUEDAR COMO SIGUE:**

ARTÍCULO 102. *El Congreso contará con los siguientes centros de estudios:*

I. a la IV (...)

V. El Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, tendrá como finalidad impulsar acciones de asesoría, capacitación e investigación permanente para la prevención de actos de corrupción en los Municipios del Estado de Oaxaca, estableciendo vínculos, sinergias y coordinación con todas las Dependencias de Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

Los Centros de Estudios establecidos en éste artículo estarán adscritos a la Jucopo, con excepción del Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, que estará adscrito a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

SEGUNDO. SE ADICIONAN LOS INCISOS H, I, J, K y L, RECORRIENDO EN SU ORDEN EL ÚLTIMO INCISO PARA CONVERTIRSE EN INCISO M DE LA FRACCIÓN XXXII DEL ARTÍCULO 42 DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, PARA QUEDAR COMO SIGUE:

ARTÍCULO 42. *El Congreso contará con las comisiones permanentes previstas en el artículo 65 de la Ley, las que analizarán y dictaminarán las iniciativas que deriven de su denominación, y las que les correspondan dentro del ámbito de su competencia, en concordancia con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y los Órganos Constitucionales Autónomos.*

Las comisiones permanentes podrán aumentarse o disminuirse a juicio de la Legislatura.

Las comisiones tendrán las siguientes obligaciones y atribuciones:

I a la XXXI (...)

XXXII. Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción; le corresponde el dictamen y conocimiento de los siguientes asuntos:

(...)

g. Lo relativo a la designación del Comité de Selección del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de la Ley aplicable;

h. Tener bajo su adscripción al Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción; designar a su personal directivo y operativo; así como aprobar los Lineamientos Operativos, la estructura interna y el Manual de Procedimientos, para su adecuado funcionamiento;

i. Solicitar la comparecencia, ante el Pleno del Congreso o la propia Comisión, de las Dependencias integrantes del Comité Coordinador del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, para que proporcionen información, documentación o informes específicos sobre las acciones realizadas y los resultados alcanzados en la prevención y combate a la corrupción;

j. Sustanciar el procedimiento de designación de los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, en términos de lo dispuesto en la Constitución Local y la Ley respectiva;

k. Sustanciar el procedimiento de designación del titular del Órgano Interno de Control de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de lo dispuesto en la Ley respectiva;

l. Generar e impulsar estrategias para que los Municipios del Estado participen activamente en la prevención y combate a la corrupción;

m. Las demás que le confiera este Reglamento, las Leyes aplicables o los Acuerdos Parlamentarios y las que correspondan a su denominación.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO: *El presente Decreto entrará en vigor el día de su aprobación. Publíquese en la Gaceta Parlamentaria del Congreso del Estado Libre y soberano de Oaxaca.*

Con dichos argumentos y razones, el proponente sustenta su iniciativa por la que se adiciona la fracción V y se reforma el último párrafo del Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; así como también se adicionan los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m de la fracción XXXII del Artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

CUARTO. Con base en los planteamientos y argumentos realizados por el Diputado proponente de la iniciativa en análisis, estas Comisiones dictaminadoras consideran necesario hacer un análisis pormenorizado de los planteamientos hechos, a efecto de verificar la viabilidad o procedencia de dichos planteamientos, conforme a lo siguiente:

- A) Del análisis pormenorizado a la propuesta de adición de la fracción V y último párrafo del **Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca**, estas Comisiones unidas dictaminadoras la consideran viable en los términos expuestos por el Diputado proponente, toda vez que plantea la creación del **Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción**, planteando con claridad que la finalidad de dicho Centro de Estudios es “impulsar acciones de asesoría, capacitación e investigación

permanente para la prevención de actos de corrupción en los Municipios del Estado de Oaxaca, estableciendo vínculos, sinergias y coordinación con todas las Dependencias de Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.” Asimismo, el proponente plantea que dicha instancia quede adscrita a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, misma que coadyuvará en las acciones que en la materia se impulsen desde el Congreso del Estado.

Por tal motivo, estas comisiones dictaminan en sentido positivo la propuesta de adición a la fracción V y la reforma del último párrafo del Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en los términos planteados por el Diputado proponente.

- B) En el mismo tenor, el Diputado proponente plantea **adicionar los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m de la fracción XXXII del Artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca**, las cuáles van orientadas a fortalecer las atribuciones de la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, de éste Congreso del Estado, en los términos expresados en su exposición de motivos. En tal sentido, estas Comisiones dictaminadoras, al hacer un análisis pormenorizado de los planteamientos de la iniciativa en comento, no entraron rasgos de inconstitucionalidad, lagunas, antinomias o contradicciones con la legislación local en la materia, por lo que las propuestas de reformas y adiciones se considera viable.

No obstante, lo anterior, estas comisiones dictaminadoras consideran necesario hacer un ajuste respecto del planteamiento de adicionar el inciso j) de la fracción XXXII del artículo 42 del Reglamento interior del Congreso del Estado de Oaxaca, en el que se propone lo siguiente:

Artículo 42 (...)

XXXII. Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción; le corresponde el dictamen y conocimiento de los siguientes asuntos:

(...)

g. Lo relativo a la designación del Comité de Selección del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de la Ley aplicable;

h. (...)

i. (...)

j. Sustanciar el procedimiento de designación de los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Oaxaca, en términos de lo dispuesto en la Constitución Local y la Ley respectiva;

k (...)

Sin embargo, del análisis realizado al referido Reglamento Interno, encontramos que una atribución similar la tiene la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia de éste Congreso del Estado, establecida en el mismo Artículo 42 Fracción II inciso c).

En ese tenor, estas Comisiones dictaminadoras coinciden en que a partir del surgimiento del Sistema Nacional Anticorrupción, y el Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de

Oaxaca, forma parte sustancial de dicho sistema al formar parte del Comité Coordinador del Sistema Local, sin embargo para no generar una antinomia jurídica entre las facultades de la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción con las facultades de la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia, ambas de éste Congreso Local, se llega al **ACUERDO de que esa facultad de sustanciar el procedimiento de designación de los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa, se asigne de manera exclusiva, tal y como se encuentra actualmente establecido en el Reglamento interior de éste Congreso Local, asignada a la Comisión Permanente de Administración y Procuración de Justicia.**

QUINTO: Una vez analizada la iniciativa de adición sometida a consideración de esta Comisión dictaminadora, se llegó al conceso de **dictaminarla en sentido positivo, y por lo tanto se determina su procedencia,** toda vez que los argumentos esgrimidos por el proponente, son suficientes para demostrar su viabilidad jurídica, por lo que sometemos a consideración del H. Pleno Legislativo el siguiente:

D I C T A M E N

Las Comisiones Permanentes de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias y la de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción determinan como procedente la iniciativa por la que se plantea **adicionar la fracción V y se reforma el último párrafo del Artículo 102 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;** así como también se **adicionan los incisos h, i, j, k y l, recorriendo en su orden el último inciso para convertirse en inciso m**

de la fracción XXXII del Artículo 42 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en los términos precisados por los considerandos que forman parte del presente dictamen.

Por lo antes fundado y motivado, se somete a la consideración de la Honorable Asamblea, el siguiente proyecto de:

DECRETO

PRIMERO. SE ADICIONA LA FRACCIÓN V Y SE REFORMA EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 102 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, PARA QUEDAR COMO SIGUE:

ARTÍCULO 102. El Congreso contará con los siguientes centros de estudios:

I. a la IV (...)

V. El Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, tendrá como finalidad impulsar acciones de asesoría, capacitación e investigación permanente para la prevención de actos de corrupción en los Municipios del Estado de Oaxaca, estableciendo vínculos, sinergias y coordinación con todas las Dependencias de Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

Los Centros de Estudios establecidos en éste artículo estarán adscritos a la Jucopo, con excepción del Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, que estará adscrito a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción.

SEGUNDO. SE ADICIONAN LOS INCISOS H, I, J y K RECORRIENDO EN SU ORDEN EL ÚLTIMO INCISO PARA CONVERTIRSE EN INCISO M DE LA FRACCIÓN XXXII DEL ARTÍCULO 42 DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, PARA QUEDAR COMO SIGUE:

ARTÍCULO 42. El Congreso contará con las comisiones permanentes previstas en el artículo 65 de la Ley, las que analizarán y dictaminarán las iniciativas que deriven de su denominación, y las que les correspondan dentro del ámbito de su competencia, en concordancia con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y los Órganos Constitucionales Autónomos.

Las comisiones permanentes podrán aumentarse o disminuirse a juicio de la Legislatura.

Las comisiones tendrán las siguientes obligaciones y atribuciones:

I a la XXXI (...)

XXXII. Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción; le corresponde el dictamen y conocimiento de los siguientes asuntos:

(...)

g. Lo relativo a la designación del Comité de Selección del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de la Ley aplicable;

h. Tener bajo su adscripción al Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción; designar a su personal directivo y operativo; así como aprobar los Lineamientos Operativos, la estructura interna y el Manual de Procedimientos, para su adecuado funcionamiento;

i. Solicitar la comparecencia, ante el Pleno del Congreso o la propia Comisión, de las Dependencias integrantes del Comité Coordinador del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, para que proporcionen información, documentación o informes específicos sobre las acciones realizadas y los resultados alcanzados en la prevención y combate a la corrupción;

j. Sustanciar el procedimiento de designación del titular del Órgano Interno de Control de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, en términos de lo dispuesto en la Ley respectiva;

k. Generar e impulsar estrategias para que los Municipios del Estado participen activamente en la prevención y combate a la corrupción;

m. Las demás que le confiera este Reglamento, las Leyes aplicables o los Acuerdos Parlamentarios y las que correspondan a su denominación.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO: El presente Decreto entrará en vigor el día de su aprobación. Publíquese en la Gaceta Parlamentaria del Congreso del Estado Libre y soberano de Oaxaca.

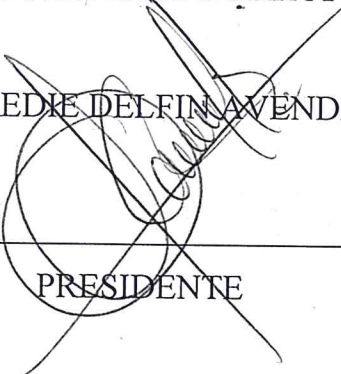
SEGUNDO: La Junta de Coordinación Política del Congreso del Estado Libre y soberano de Oaxaca, determinará las adecuaciones presupuestarias para el funcionamiento operativo del Centro de Estudios a que hacer referencia éste Decreto.

TERCERO: La Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, emitirá los Lineamientos Operativos, la estructura interna y el Manual de Procedimientos del Centro de Estudios, Asesoría y Capacitación Municipal en materia de Prevención de Actos de Corrupción, a que hace referencia éste Decreto, dentro del plazo de sesenta días hábiles contados a partir de su aprobación.

DADO EN LA SALA DE COMISIONES DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO. San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca a **21 de enero del año dos mil veinte.**

**COMISIÓN PERMANENTE DE VIGILANCIA DEL SISTEMA ESTATAL
DE COMBATE A LA CORRUPCIÓN**

DIP. FREDIE DELFIN AVENDAÑO


PRESIDENTE



M. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA
PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE VIGILANCIA DEL SISTEMA ESTATAL
DE COMBATE A LA CORRUPCIÓN

DIP. LAURA ESTRADA MAURO

DIP. ELENA CUEVAS HERNÁNDEZ

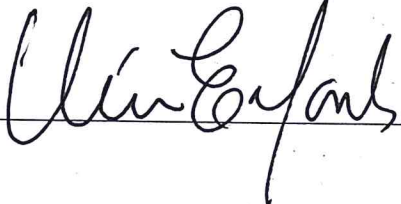


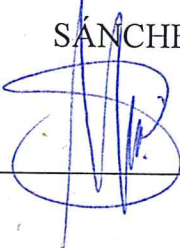
DIP. CESAR ENRIQUE MORALES

DIP. MARÍA DE JESÚS MENDOZA

NIÑO

SÁNCHEZ





Las firmas de las y los Diputados que aparecen en ésta hoja corresponden al dictamen de fecha 21 de enero de 2020, relativos a la Comisión Permanente de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, al que se le asignó el expediente número: 73, así como a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, al que se le asignó el número de expediente 29.

**COMISIÓN PERMANENTE DE RÉGIMEN, REGLAMENTOS Y
PRÁCTICAS PARLAMENTARIAS**

DIP. LUIS ALFONSO SILVA ROMO

PRESIDENTE

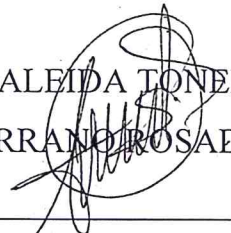


DIP. JUANA AGUILAR ESPINOZA



DIP. MAURO CRUZ SÁNCHEZ

DIP. ALEIDA TONELLY
SERRANO ROSADO



DIP. SAÚL CRUZ JIMÉNEZ



Las firmas de las y los Diputados que aparecen en ésta hoja corresponden al dictamen de fecha 21 de enero de 2020, relativos a la Comisión Permanente de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, al que se le asignó el expediente número: 73, así como a la Comisión Permanente de Vigilancia del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, al que se le asignó el número de expediente 29.