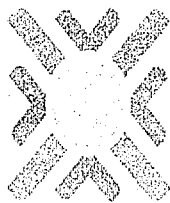


H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA

RECIBIDO
01 DIC 2020
12:17 hrs

DIRECCION DE APOYO
LEGISLATIVO



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE OAXACA

EL CONGRESO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO

"LA CULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

ASUNTO: SE REMITE PROPOSICIÓN
CON PUNTO DE ACUERDO.

PODER LEGISLATIVO
DEL ESTADO DE OAXACA

San Raymundo Jalpan, Oax., a 01 de Diciembre del 2020.

LIC. JORGE ABRAHAM GONZÁLEZ ILESCAS.
SECRETARIO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.
P R E S E N T E.

RECIBIDO
01 DIC 2020
12:17 hrs

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

La suscrita Diputada **AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, en uso de las facultades que se nos confieren los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, artículo 104 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 59 fracción I, 60 Fracción II y 61 del Reglamento Interior del Congreso, anexo al presente remito por escrito, y medio electrónico la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, por el que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, exhorta de manera respetuosa a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, y en pleno respeto a su autonomía, a los 570 Ayuntamientos y Consejos Municipales del Estado, para que, de manera coordinada con sus respectivos elementos de seguridad pública implementen medidas y acciones, que permitan disminuir en la Entidad, el robo a casa habitación y a negocios, con la finalidad de resguardar la seguridad y bienes de los Oaxaqueños, debido a que estos van en aumento.

Atento a la relevancia del tema, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 56 y 61 fracción III, del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, se solicita, que dicha Proposición de Acuerdo sea considerada, como un asunto de urgente y obvia resolución.

Sin otro en particular, le envió un cordial saludo.

ATENTAMENTE

AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"



Aurora Bertha López Acevedo
AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA

DIP. AURORA BERTHA
LÓPEZ ACEVEDO

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

**ASUNTO: PROPOSICIÓN CON
PUNTO DE ACUERDO.**

San Raymundo Jalpan, Centro, Oax., a 01 de diciembre del 2020.

**C.C. INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE LA SEXAGÉSIMA
CUARTA LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL HONORABLE CONGRESO
DEL ESTADO DE OAXACA.
P R E S E N T E.**

La suscrita Diputada **AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, en uso de las facultades que me confieren los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, artículo 104 fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 59 fracción I, 60 Fracción II, y 61 fracciones III, IV, y VI del Reglamento Interior del Congreso, me permito someter a la consideración y aprobación en su caso, de esta Honorable Asamblea, la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo, por el que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, exhorta de manera respetuosa a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, y en pleno respeto a su autonomía, a los 570 Ayuntamientos y Consejos Municipales del Estado, para que, de manera coordinada con sus respectivos elementos de seguridad pública implementen medidas y acciones, que permitan disminuir en la Entidad, el robo a casa habitación y a negocios, con la finalidad de resguardar la seguridad y bienes de los Oaxaqueños, debido a que estos van en aumento.

Atento a la relevancia del tema, con fundamento en lo dispuesto por el artículo del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, se solicita, que dicha Proposición de Acuerdo sea considerada, como un asunto de urgente y obvia resolución.

Basando la presente proposición, de conformidad con los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

1. La seguridad pública forma parte esencial del bienestar de una sociedad. Un Estado de derecho genera las condiciones que permiten al individuo realizar sus actividades cotidianas con la confianza de que su vida, su patrimonio y otros bienes jurídicos tutelados están exentos de todo peligro, daño o riesgo. Ante la realidad de un Estado que no

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

cumple con una de sus principales funciones, la de suministrar seguridad, los ciudadanos tendrán que centrar todos, o gran parte de sus esfuerzos, en la defensa de sus bienes y derechos.

La función de seguridad se encuentra vinculada a la idea de participación. En efecto, la seguridad no puede alcanzarse con estrategias y acciones aisladas de la autoridad; exige la articulación y coordinación de todos los órganos que intervienen en los tres niveles de gobierno a lo cual deben sumarse instituciones encargadas de educación, salud, desarrollo social, inclusive la sociedad civil misma. De ahí que la visión en torno a la seguridad pública deba ser una visión global e incluyente que al tratar de tutelar valores aceptados por todos, nos lleve a una sociedad más justa.

En ese sentido, el Estado, mediante la coordinación de actividades, como prevención, persecución, sanción de delitos y reinserción del delincuente, salvaguarda la integridad y derechos de las personas, preserva las libertades y mantiene el orden y la paz públicos.

En el mismo contexto, en una sociedad donde el orden y la paz públicos no tengan un papel fundamental difícilmente puede hablarse de ejercicio de libertades individuales y salvaguarda de derechos. El orden público, es el sustento de la cohesión social que motiva la existencia del Estado, de ahí que su preservación sea requisito esencial para la conservación y desarrollo de las libertades y derechos del individuo como ser social. Puede afirmarse que la función de seguridad pública en su tutela del orden y paz públicos tiene como objetivo principal la conservación del Estado de derecho.¹

Es entonces la "Seguridad", entendida como una calidad de seguro, la ausencia de todo peligro o amenaza en un entorno social, desprendiendo de ello, más que algo tangible, la seguridad se convierte en una sensación que debe ser percibida por los sentidos. Es un reclamo legítimo de los habitantes en todos los Estados democráticos, pero, la respuesta de los gobernantes no en todos los casos está a la altura de sus responsabilidades.

Resulta innegable que, en muchas partes de la República Mexicana, la situación de inseguridad pública aqueja la vida de las personas, es por ello que ese tema que convoca hoy a todos los sectores de la sociedad y en general a todas las personas, cualquiera que sea su profesión u ocupación, ese es el tema de la seguridad pública.

El derecho a la seguridad pública se traduce en la facultad que tienen los gobernados de exigir al gobernante la garantía de vivir tranquilo dentro de una sociedad de paz y seguridad, proporcionar el desarrollar una vida tranquila, este derecho humano,

¹ <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/1/419/12.pdf>

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

es reconocido en diversos instrumentos jurídicos del ámbito internacional en materia de derechos humanos, por tanto los Estados partes se encuentran obligados por un plexo normativo que exige la garantía de derechos particularmente afectados por conductas violentas o delictivas; el derecho a la vida, el derecho a la integridad física, el derecho a la libertad personal, el derecho a las garantías procesales y el derecho al uso pacífico de los bienes².

Otro punto es, que al ciudadano no le interesa la separación de responsabilidades entre federación, estados y municipios, ni si los delitos son del orden federal o del fuero común. **Lo que demandan es que el gobierno en su conjunto le garantice su seguridad y la de su familia.** Por ello, en estrecha coordinación con los gobiernos estatales y municipales, se deben de focalizar los esfuerzos en el combate a los delitos que más afectan a la población. En las zonas de más alta incidencia delictiva se debe de incrementar la seguridad pública.

2. Luego de que en abril las denuncias por distintos delitos cayeran a mínimos históricos debido al confinamiento sanitario por el COVID-19 en todo México, el país acumula ahora cuatro meses consecutivos de incrementos en robos, extorsiones, fraudes, abusos sexuales, narcomenudeo y violencia intrafamiliar, entre otros.

Tan solo las denuncias por los delitos que afectan directamente al patrimonio de las personas se han disparado a nivel nacional casi 30 por ciento, entre mayo y agosto. Y hay entidades federativas donde el incremento en la incidencia delictiva supera, incluso, el cien por ciento.

En abril pasado, cuando se ordenó el paro de casi todas las labores y se suspendieron las clases, la cifra de denuncias por todos los delitos cayó a los 119 mil 809, la incidencia mensual más baja en 16 años. Pero a partir de mayo el crecimiento mensual ha sido sostenido, y para agosto las denuncias por todos los delitos cerraron en 158 mil 253 casos. Es un incremento del 32 por ciento en ese periodo.

El crecimiento en la incidencia delictiva en el país ha sido impulsado principalmente por el repunte de los delitos de tipo patrimonial (robos, fraudes, extorsiones, entre otros). Las denuncias por este tipo de delitos pasaron de 55 mil 716 en abril, a 56 mil 735 en mayo, 65 mil 405 en junio, 72 mil 588 en julio, y 73 mil 45 en agosto. Se trata de un crecimiento superior al 30 por ciento en los delitos patrimoniales en este periodo de cuatro meses.

Los robos a casa habitación en el mismo periodo en el país pasaron de 4 mil 11 a 5 mil 348 denuncias, un crecimiento del 33.3 por ciento; **los robos a negocios** avanzaron de 6 mil 929 a 8 mil 205, un ascenso del 18.4 por ciento; las denuncias de robos en transportes

² INFORME SOBRE SEGURIDAD CIUDADANA Y DERECHOS HUMANOS, AÑO 2009, COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS.

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

colectivos subieron 21.6 por ciento al pasar de 806 a 980 en esos meses; mientras que casos por otros tipos de robo ascendieron 16.5 por ciento.³

La seguridad pública forma parte esencial del bienestar de una sociedad. Un Estado de derecho genera las condiciones que permiten al individuo realizar sus actividades cotidianas con la confianza de que su vida, su patrimonio y otros bienes jurídicos tutelados están exentos de todo peligro, daño o riesgo.

Actualmente la pandemia por el COVID-19 ha trastocado la mayor parte de las facetas de la vida humana y todo parece indicar que seguirá generando cambios profundos en la sociedad.

A pesar de lo anterior, a medida que va terminado el confinamiento y poco a poco se regresa a la nueva normalidad, y la ciudadanía nuevamente ha tenido que salir a las calles a realizar sus actividades, han incrementado los delitos contra la propiedad, incluso a un nivel más alto del que se registraba antes, esto debido a los efectos económicos negativos, como el desempleo, el cierre de negocios o la pérdida de ingresos está ocasionando lamentablemente que muchas personas por necesidad o falta de oportunidades vean en el delito una posible fuente de ingresos.

Debido al avance de la pandemia por COVID-19 la movilidad a nivel nacional comenzó a disminuir de manera constante a partir del 15 de marzo 2020 (entre 15%-40% menos) de acuerdo con informes de tendencias de movilidad disponibles. No obstante, fue hasta el 23 de marzo que entraron en vigencia las medidas parte de la Jornada Nacional de Sana Distancia entre las que destaca la suspensión de actividades no esenciales y la reprogramación de eventos de concentración masiva. Para la Región Pacífico Sur, los datos disponibles de movilidad muestran una reducción homologada de la misma para los estados que la conforman: Guerrero, Oaxaca y Chiapas.

Para la Región Pacífico Sur los datos más recientes de victimización empresarial generados por COPARMEX superan al promedio nacional: Chiapas con 58% de victimización, Guerrero con 59% y Oaxaca con 74%. Lo anterior es significativo ya que ante mayor victimización empresarial, menor es el ánimo para invertir en determinada región. De acuerdo con la información disponible, estos son los sectores y actividades económicas más afectados por el delito en la región:

- Comercio
- Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles

³ <https://www.animalpolitico.com/2020/10/denuncias-robos-abusos-extorsion-alza-confinamiento/>

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

- Construcción
- Agroindustria
- Turismo

Una vez Concluida la Jornada Nacional de Sana Distancia, se espera un repunte inmediato del robo a casa habitación sin violencia. El robo con violencia podría no incrementarse de inmediato, pero existe el riesgo de incrementarse a mediano plazo donde no haya una estrategia de contención de los delitos patrimoniales violentos.⁰ De acuerdo con los escenarios de riesgo regionales, también podemos esperar, la tendencia al alza del robo a casa habitación con violencia en la Región Pacífico Sur, compuesta por Chiapas, Guerrero y **Oaxaca**. Es también posible un desplazamiento de este delito desde Acapulco hacia otras zonas de Guerrero y Oaxaca.

El de robo a casa habitación y el de robo a negocios, son dos tipos de delitos han ido en aumento en nuestro estado; por ello, el presente punto de acuerdo tiene la finalidad de exhortar a las autoridades municipales para que se coordinen con seguridad pública a su mando y con seguridad pública estatal, para que implementen medidas y acciones, que permitan disminuir en la Entidad el robo a casa habitación y a negocios, con la finalidad de resguardar la seguridad y bienes de los Oaxaqueños, debido a que estos van en aumento como ya se había mencionado.

Por citar unos datos, entre enero y febrero pasados, **en Oaxaca se cometieron 490 robos a negocios y robos a casa habitación, de los cuales al menos 120 fueron cometidos con violencia**, reportó el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP).⁴

De los hurtos domiciliarios contabilizados, subrayó, 10 fueron cometidos con violencia y 254 sin el uso de ella. Mientras tanto, el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública indicó que durante enero y febrero en Oaxaca también se registraron 226 robos a negocios, de los cuales 106 fueron cometidos con violencia.

Otros 120 hurtos a negocios fueron cometidos sin el uso de la violencia. Estos ilícitos se suman a otros 361 asaltos cometidos en contra de transeúntes en la vía pública. De esos hechos, 213 fueron cometidos con violencia y 148 sin el uso de ella.

⁴ https://drive.google.com/file/d/1FTmOXbnIDFcZGBjzQ0g_Sajhr_kvmdUE/view

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

Lamentablemente, a pesar de todas estas cifras, es de resaltar que, de acuerdo con reportes de diversas organizaciones sociales, en México solamente es denunciado uno de cada 10 delitos que se cometen.⁵

Ahora bien, los datos referidos por la Fiscalía General del Estado de Oaxaca⁶, en enero se cometieron 133 casos de Robo a casa habitación, mientras que en septiembre hubo 105 casos recordando que no ha disminuido en gran cantidad, a sabiendas que gran parte sigue en confinamiento, ahora bien, el robo a negocios en enero fue la cantidad de 111 ahora son 103,⁷ pero bien somos sabedores que la gran mayoría de personas no presentan su denuncia derivado a que tienen temor de asistir a una institución y hacer filas para que se les atienda y ser contagiados del virus que nos ataca en la actualidad, por ello es que se debe de reforzar la seguridad pública, porque este tipo de robos son al patrimonio de las y los oaxaqueños.

3. El robo es un delito contra el patrimonio consiste en el apoderamiento de bienes ajenos de otras personas, empleando para ello fuerzas en las cosas o bien violencia o intimidación en las personas, la seguridad y la impartición de justicia es el reclamo más apremiante que la sociedad mexicana y, de manera especial, la oaxaqueña, hace a todos los niveles de gobierno, pero para alcanzar los niveles de seguridad que la sociedad requiere, se es necesario la estricta aplicación de la ley.

Nuestra carta magna señala, en su artículo 16, primer párrafo lo siguiente:

Artículo 16. Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento. En los juicios y procedimientos seguidos en forma de juicio en los que se establezca como regla la oralidad, bastará con que quede constancia de ellos en cualquier medio que dé certeza de su contenido y del cumplimiento de lo previsto en este párrafo.

...

En relación a lo anterior, el artículo 21, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, menciona que: ***"La seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de***

⁵ <https://www.encuentroradiotv.com/index.php/politica-estatal/item/14392-reportan-en-oaxaca-casi-500-robos-a-negocios-y-casas-habitacion>

⁶ <http://www.pgj.oaxaca.gob.mx/index.php/estadisticas>

⁷ https://drive.google.com/file/d/1YVuxLSD0Sgi5mhG_u6Y4oY3smP4zY094/view

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia. **La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de los delitos, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución.**"

En este sentido, la seguridad pública es un servicio que debe ser universal (debe alcanzar a todas las personas) para proteger la integridad física de los ciudadanos y sus bienes. Las fuerzas de la seguridad pública **deben prevenir la comisión de delitos y reprimir éstos una vez que están curso.**

Por su parte nuestra Constitución local en su artículo 12, párrafo doceavo, establece que el Estado otorgará a los ciudadanos la seguridad indispensable para salvaguardar su vida e integridad personal, la ley establecerá la forma y términos en que deba brindarse.

Mientras tanto el artículo 349 del Código Penal de nuestro Estado, establece que: **"Comete el delito de robo, el que se apodera de una cosa ajena mueble, sin derecho y sin consentimiento de la persona que pueda disponer de ella con arreglo a la Ley."**

Partiendo de este concepto que nos ofrece el Código Penal, podemos destacar, que la conducta típica (delito) **es el apoderamiento** y que los sujetos son el activo y el pasivo. El activo será quien efectúe el delito y el segundo quien la resienta, esto es, la víctima quien se ve afectado en su patrimonio.

Ahora bien, el derecho penal, en cada conducta típica (delito), tutela determinados bienes que considera dignos de ser protegidos por la ley, en el caso del robo, el bien jurídico tutelado es el Patrimonio de las personas.

En la misma tesitura el Artículo 351 de código penal local hace referencia que para la aplicación de la sanción se tendrá por consumado el robo, desde el momento en que el ladrón se apodera de la cosa robada, aun cuando la abandone o lo desapoderen de ella.

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

Por ello reiteramos que es función del Estado la prevención y vigilancia para evitar la comisión de delitos como el robo, en este caso el del robo a casa habitación como el de robo a negocios, para ello es necesario proyectar estrategias que tomen en cuenta todos los factores que inciden en ellos.

Así mismo, la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Oaxaca, en su artículo 2º, menciona que la seguridad pública es una función a cargo del Estado y de los Municipios, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos, y comprende la prevención especial y general de los delitos, la investigación y la persecución para hacerla efectiva, la sanción de las infracciones administrativas, y la reinserción social de las personas.

Sin duda, la seguridad y la impartición de justicia es el reclamo más apremiante que la sociedad mexicana y, de manera especial, la oaxaqueña, hace a todos los niveles de gobierno, pero para alcanzar los niveles de seguridad que la sociedad requiere, se es necesaria la estricta aplicación de la ley.

En ese orden de ideas, la pretensión es que nuestro Estado sea mejor, que salga de sus problemas, que avance, que se desarrolle, pero sobre todo, mejor para nuestros hijos. El esfuerzo es mayor, pero es mucho lo que cada quien puede hacer para que esto se logre. Por lo tanto, debemos empeñarnos en hacer lo más que podamos, sinceramente, en la función que nos ha sido encomendada. Cada quien, en su espacio, cada quien, cumpliendo bien, y más que bien su tarea, y uno de los principales temas que se deben atender es la seguridad en el Estado, la cual se luchara por mantener, mediante acciones y estrategias que sigan proporcionando a las familias Oaxaqueñas a la mayor tranquilidad.

Atenta a las consideraciones, en ejercicio de las facultades que se me confiere, me permito presentar a la consideración de esta Honorable Asamblea, para su discusión y aprobación en su caso, la siguiente Proposición con punto de:

ACUERDO

ÚNICO: La Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, exhorta de manera respetuosa a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, y en pleno respeto a su autonomía, a los 570 Ayuntamientos y Consejos Municipales del Estado, para que de manera coordinada, por conducto de sus

"2020, AÑO DE LA PLURICULTURALIDAD DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROMEXICANO"

elementos de Seguridad, implementen medidas y acciones, que permitan disminuir en la Entidad, el robo a casa habitación y a negocios, con la finalidad de resguardar la seguridad y bienes de los Oaxaqueños, debido a que estos van en aumento.

TRANSITORIOS:

PRIMERO. El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación.

SEGUNDO. Comuníquese el presente al Titular de la Secretaría y Seguridad Pública, para su atención.

TERCERO: Comuníquese a los 570 Ayuntamientos y Consejos Municipales del Estado de Oaxaca, para su atención.

ATENTAMENTE

"RESPECTO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"




DIP. AURORA BERTHA LÓPEZ ACEVEDO.

**H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIV LEGISLATURA**

**DIP. AURORA BERTHA
LÓPEZ ACEVEDO**