



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
 LXV LEGISLATURA  
**RECIBIDO**  
 20 DIC 2022  
 12:43:11 Arce/yo  
 DIRECCIÓN DE APOYO LEGISLATIVO



**C. JORGE ABRAHAM GONZÁLEZ ILESCAS**  
**SECRETARIO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**  
**H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.**  
 PRESENTE.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
 LXV LEGISLATURA  
**RECIBIDO**  
 20 DIC 2022  
 12:39 hrs  
 SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 20 y 30 fracción I, 104 Fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado del Estado de Oaxaca; 54 Fracción I 55, 58 y 59 del Reglamento Interior del Congreso Libre y Soberano de Oaxaca, anexo **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 74 DE LA LEY DE EDUCACIÓN PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA.**

Lo anterior a efectos de que la misma sea incluida en la orden del día de la próxima sesión ordinaria.

Sin otro particular por el momento quedo de usted.

ATENTAMENTE

DIP. NOÉ DOROTEO CASTILLEJOS

Oaxaca de Juárez, Oaxaca a 19 de diciembre de 2022.



NoeDoroteo



044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo

San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



**C. DIPUTADA MIRIAM DE LOS ÁNGELES VÁSQUEZ RUÍZ**  
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL HONORABLE  
CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.  
PRESENTE.

El suscrito Diputado Noé Doroteo Castillejos, Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Trabajo de la Sexagésima Quinta Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 20 y 30 fracción I, 104 Fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado del Estado de Oaxaca; 54 Fracción I 55, 58 y 59 del Reglamento Interior del Congreso Libre y Soberano de Oaxaca; y demás relativos aplicables, someto a consideración, análisis y en su caso aprobación de esta Soberanía la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 74 DE LA LEY DE EDUCACIÓN PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA**, sirva de sustento a la presente iniciativa la siguiente:

#### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La educación en Oaxaca siempre ha sido un reto. Sin embargo, estos desafíos han sido afrontados de forma sistémica, esto quiere decir, que hay una comunidad compuesta por profesores, alumnos, autoridades educativas y asociaciones de padres de familia quienes de manera conjunta han resuelto todas las problemáticas relacionadas con la educación.

Siempre ha resultado de especial interés el papel que desempeñan los padres de familia para encontrar soluciones a los problemas más recurrentes en la educación de sus hijos, en este vaivén se pueden encontrar dos tipos de asociaciones de padres de familia, por un lado tenemos a asociaciones que resultan ser dinámicas, proactivas y solucionadoras de los problemas; por otro lado tenemos a asociaciones de padres de familia más reactivas y problemáticas que en vez de solucionar los problemas los agravan aún más, incluso se vuelven una carga para todo el sistema. A continuación, abundaremos en cada una de estas asociaciones.



NoeDoroteo



044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo  
San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



1. **Asociaciones de padres de familia dinámicas, proactivas y solucionadoras.** Durante la pandemia las escuelas estuvieron cerradas, para volver a la normalidad se implementaron diversas estrategias para el regreso a clase, uno de los mayores impulsores de estas acciones fueron las asociaciones de padres de familia: *"De manera consensuada con madres, padres de familia, docentes, autoridades educativas y municipales, priorizando la salud y educación de los escolares oaxaqueños, el 29 de agosto de 2022 se inauguró el ciclo escolar 2021-2022, en el que 862 mil 147 estudiantes y 70 mil docentes de 11 mil 272 escuelas del nivel básico de la entidad, arrancaron sus actividades escolares de manera semipresencial y a distancia"*<sup>1</sup>.

La Asociación Nacional de Padres de Familia no estuvo exento de mostrar todo su apoyo para que el regreso a clase fuera seguro además de crear una agenda de trabajo con la Secretaría de Educación Pública: *"Con el objetivo de contribuir de manera activa y propositiva para un regreso seguro a clases presenciales, la Asociación Nacional de Padres de Familia (ANPAF) ratificó su compromiso de mantener un trabajo coordinado con la Secretaría de Educación Pública (SEP), en los estados donde tiene presencia...la asociación...representa aproximadamente a 29 millones 314 mil 950 alumnos"*<sup>2</sup>.

Los padres de familia apoyaron el regreso a clase a través de tequios y limpieza en escuelas para generar las mejores condiciones para sus hijos: *"Ayer y hoy estuvimos limpiando salones, patios, áreas verdes, interior y exterior de la escuela para que los alumnos lleguen este lunes en la modalidad presencial, como antes...El tequio reunió desde temprana hora a los padres de familia, quienes consideran existen las condiciones sanitarias para mandar a sus hijos e hijas a la escuela, a partir de que la mayoría están vacunados"*<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Gobierno del Estado de Oaxaca. (2021). De manera consensuada, inaugura Gobernador ciclo escolar 2021-2022 en Oaxaca. Disponible en: <https://www.oaxaca.gob.mx/ieepo/2021/08/>

<sup>2</sup> SEP. (2021). Boletín SEP no. 123 Refrenda SEP trabajo colaborativo con la Asociación Nacional de Padres de Familia. Disponible en: <https://www.gob.mx/sep/es/articulos/boletin-sep-no-123-refrenda-sep-trabajo-colaborativo-con-la-asociacion-nacional-de-padres-de-familia?tab=>

<sup>3</sup> Briseño, Patricia. (2022). Padres de familia limpian escuelas por regreso a clases en Oaxaca. Disponible en: <https://www.excelsior.com.mx/nacional/padres-de-familia-limpian-escuelas-por-regreso-a-clases-en-oaxaca/1535979>



NoeDoroteo



044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo  
San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



Asimismo, los padres de familia en pandemia se convirtieron en auxiliares educativos, debiendo apoyar el proceso de aprendizaje de sus hijos: *“el rol que desempeñan como padres y madres de familia antes y después de la pandemia ha cambiado sustancialmente. Incluso, para mejorar su competencia en el uso de la tecnología con fines educativos, algunos de los padres han optado por la revisión de tutoriales y recursos de internet o han intentado consultar a otros padres de familia y amistades en la misma situación... los padres mencionaron... aprendieron a estar más al pendiente de sus hijos, a dedicarles más tiempo y sobre todo a ser pacientes en el proceso. Incluso, algunos comentaron que han aprendido de los temas escolares nuevamente, al recordar contenidos que hacía mucho tiempo no revisaban. Asimismo, reconocieron varios beneficios del modelo a distancia, como el aumento del tiempo en familia, la convivencia y el acercamiento con los hijos<sup>4</sup>...”*

Otra de las formas en las que los padres de familia han apoyado a las escuelas, es a través de la presión que ejercen sobre las autoridades educativas o el apoyo que muestran a los directores de las escuelas para gestionar la construcción de infraestructura educativa para las escuelas de sus hijos, a través del Fondo de Aportaciones Múltiples en su componente de Infraestructura Física Educativa y Escuelas al CIEN de la Secretaría de Educación Pública: *“Si los padres de familia se encuentran bien organizados y son muy activos, estos contribuyen a la actividad del director. Cabe recordar que en ocasiones los padres de familia son quienes llevan la solicitud o bien acompañan al director”<sup>5</sup>.*

**2. Asociaciones de padres de familia reactivas y problemáticas.** Así como existen asociaciones de padres de familia bien organizados, también hay asociaciones que, en lugar de apoyar la educación, la entorpecen. Tal es el caso, por ejemplo, de la asociación de padres de familia de la

<sup>4</sup> Castellanos Pierra, Lidia Isabel. *et. al.* La continuidad educativa en México en tiempos de pandemia: principales desafíos y aprendizajes de docentes y padres de familia. Disponible en: <https://revistas.ucsc.cl/index.php/rexe/article/view/1090/882>

<sup>5</sup> INEE. (2019). Informe de evaluación a la política de infraestructura física educativa de la educación obligatoria en México. Disponible en: <https://www.inee.edu.mx/portalweb/suplemento12/evaluacion-escuelas-al-cien-fam.pdf>



NoeDoroteo



044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo  
San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



Escuela Secundaria Técnica No. 1, en donde el Presidente y Tesorero robaron las cuotas escolares por más de un millón 600 mil pesos en 2019<sup>6</sup>.

También, las irregularidades se han dado en el tema de obras e infraestructura educativa. En San Juan Bautista Cuicatlán los padres de familia se rehusaron a pagar una cuota escolar de 841 pesos para el techado de la escuela primaria Victoriano González alegando que el Comité Escolar de Administración Participativa ya había recibido 500 mil pesos del programa La Escuela es Nuestra para la realización de dicha obra y que habían detectado muchas irregularidades por lo que solicitan una asamblea general<sup>7</sup>.

En el mismo sentido, a veces los comités de padres de familia se confabulan con los directivos escolares para mantener un ambiente de opacidad y de falta de rendición de cuentas durante años. En este 2022, los padres de familia de la Escuela Secundaria Técnica No.6 denunciaron cuotas altas para el ciclo escolar 2022-2023 y la protección de la escuela a favor del comité de padres de familia: *"Padres de familia denunciaron altas cuotas, directivos y el comité de padres de familia pretenden obligarlos a pagar una cuota de inscripción de 400 pesos por alumno para lo que resta del ciclo escolar 2022-2023. Aunado a que los directivos de la secundaria se niegan a obligar al Comité de Padres de Familia a que realice corte de caja, llevan tres años ciclos escolares sin realizarlo, se desconoce el estado de las finanzas"*<sup>8</sup>.

Una situación similar se dio en Tuxtepec, en donde la presidenta y la tesorera del comité de padres de familia en contubernio con la directora de la escuela primaria Luis Lavalle Ávila defraudaron a los padres de familia: *"De acuerdo a los señalamientos de los tutores, la cantidad faltante asciende a la*

<sup>6</sup> Vélez Asencio, Octavio. (2019). Exigen devolución de cuotas en EST 1. Disponible en: <https://www.nvinoticias.com/general/oaxaca/exigen-devolucion-de-cuotas-en-est-1/52104>

<sup>7</sup> Max, Adalberto. (2021). Padres de familia presentan dudas sobre el programa La Escuela es Nuestra. Disponible en: <https://imparcialoaxaca.mx/los-municipios/550972/padres-de-familia-presentan-dudas-sobre-el-programa-la-escuela-es-nuestra/>

<sup>8</sup> El Piñero. (2022). Padres de familia protagonizan riña y bloqueo en la Secundaria Técnica 6 de Oaxaca capital. Disponible en: <https://www.elpinero.mx/padres-de-familia-protagonizan-rina-y-bloqueo-en-la-secundaria-tecnica-6-de-oaxaca-capital/>



NoeDoroteo



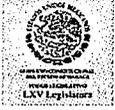
044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo

San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



cantidad de \$48 mil pesos, de los cuales dicha tesorera se niega a pagar a pesar de que no pudo comprobar ese faltante en su corte de caja. Ante estos hechos los padres de familia, exigen la salida de la directora, pero ella argumenta que nadie la puede sacar por qué a ella la puso la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Instituto Estatal de Educación Pública de Oaxaca (IEEPO). Cabe mencionar que no es la primera vez que un comité se roba el dinero de los padres de familia y hasta ahora nadie hace nada”<sup>9</sup>.

Se ha dado el caso de que las asociaciones de padres de familia se politicen tanto al grado de convertirse en centros, medios de control y cuotas políticas como es la situación del comité de padres de familia de la escuela primaria 20 de Noviembre en la Agencia de San Luis Beltrán en la Ciudad de Oaxaca de Juárez: “Pensamiento, también tiene el control del Comité de Padres de Familia de la Escuela Primaria “20 de Noviembre”, donde Monserrat Acevedo Caballero, la presidenta, es su sobrina; al igual que la tesorera Gabriela Amparo Mesinas Altamirano, quien incluso es trabajadora del IEEPO adscrita al Centro de Atención Múltiple no. 51. En ese mismo plantel tiene trabajando a otros de sus familiares, es el caso de su hija, la profesora Dominga Concepción Pensamiento. Sobre esto, el domingo pasado en una Asamblea a modo, organizada por los familiares de Rogelio Pensamiento fue nombrado ilegalmente un nuevo director en la Escuela 20 de Noviembre de esa agencia municipal, donde este personaje corrupto y enfermo de poder quiere tener influencia para robar a los padres de familia con las cuotas y darle privilegios a su hija.”<sup>10</sup>.

Esta escuela es el caso más emblemático de cómo una institución educativa puede convertirse en un lugar donde el aprendizaje pasa a segundo plano, un espacio donde las redes de influencias se gestan entre los comités de padres de familia y agentes municipales en contra de la educación y el buen funcionamiento de las escuelas: “Otro acto de autoritarismo por parte de este comité y agente

<sup>9</sup> El Piñero. (2022). Denuncian fraude por 48 mil pesos del comité de padres de familia y directora de escuela primaria “Luis Lavalle Ávila”. Disponible en: <https://www.elpinero.mx/video-denuncian-fraude-por-48-mil-pesos-del-comite-de-padres-de-familia-y-directora-de-escuela-primaria-luis-lavalle-avila/>

<sup>10</sup> Diálogos Oaxaca. (2022). La familia Peñamiento maneja a su conveniencia la Agencia de San Luis Beltrán. Disponible en: <https://dialogosoaxaca.com/la-familia-pensamiento-maneja-a-su-conveniencia-la-agencia-de-san-luis-beltran/>



NoeDoroteo



044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo  
San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



municipal fue el llamado a inscripciones durante la semana del 15 al 17 de agosto, cuando los maestros encargados de cada grupo (salvo 1 maestra) llamaron a inscripciones hasta el 29 de agosto generando así confusión y descontento entre los padres de familia. El comité de padres de familia les pide a los maestros una carta compromiso en la que aseguraban cumplir con su trabajo como maestros dirigida al agente municipal a lo que la mayoría de ellos se negaron, ya que en ningún lugar se hace eso<sup>11</sup>.

Incluso, los comités de padres de familia se han convertido en un obstáculo para que los apoyos por concepto del programa La Escuela Es Nuestra sean bien aplicados y se transparente el destino de estos recursos públicos: “Con el objetivo de evitar corrupción e intermediarios, el 4 de octubre de 2019, el presidente López Obrador anunció el arranque de...un programa que busca atender la infraestructura de las escuelas a través de transferencias directas de 150 mil, 200 mil o 500 mil pesos...a un comité de padres de familia que decidiría las obras que debían realizarse en los planteles...A la fecha, las autoridades desconocen cómo los comités de padres de familia han usado los recursos y si estos fueron suficientes para atender las necesidades de cada plantel...se recomienda ir a cada escuela beneficiada y preguntar directamente a los directores qué obras se realizaron”<sup>12</sup>.

En conclusión, se puede decir que las asociaciones de padres de familia pueden producir efectos virtuosos en la educación o convertirse en un estorbo a la misma; para evitar esta serie de irregularidades esta Diputación propone que se reglamente su funcionamiento, mecanismos de transparencia y rendición de cuentas como elementos mínimos para evitar la opacidad, la impunidad y la corrupción de estos actores dentro del sistema educativo oaxaqueño.

<sup>11</sup> Oaxaca Hoy. (2022). Padres de Familia Piden la Intervención del IEEEP, ante problemática en Primaria de San Luis Beltrán. Disponible en: <https://oaxacahoy.com/2022/09/padres-de-familia-piden-la-intervencion-del-ieeep-ante-problematica-en-primaria-de-san-luis-beltran/>

<sup>12</sup> Sarabia, Dalia & Data Cívica. (2022). La Escuela Es Nuestra: La SEP desconoce cómo se usan los recursos, que solo llegan al 36% de los planteles. Disponible en: <https://www.animalpolitico.com/2022/09/la-escuela-es-nuestra-apoyos-plantel-sin-cuentas/>



NoeDoroteo



044 951 204 21 29



Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo

San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248



En mérito de lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 20 y 30 fracción I, 104 Fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado del Estado de Oaxaca; 54 Fracción I 55, 58 y 59 del Reglamento Interior del Congreso Libre y Soberano de Oaxaca; y demás relativos aplicables someto a consideración del pleno de esta LXV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, la siguiente iniciativa con proyecto de:

### DECRETO

**PRIMERO.** Se reforman la fracción VI del Artículo 74 de la Ley de Educación para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para quedar como sigue:

Artículo 74. Los padres de familia, tutores o quienes ejerzan la patria potestad, tienen los siguientes derechos:

I. al V. (...)

VI. Los padres de familia, tutores o quienes ejerzan la patria potestad podrán formar parte de las Asociaciones de Padres de Familia y participar en la elaboración del Reglamento correspondiente; la reglamentación deberá incluir como elementos mínimos los procedimientos de conformación, reelección o rotación, la rendición de cuentas y la transparencia en el manejo de sus recursos; siendo requisito indispensable que acrediten tener hijos o pupilos inscritos;

### TRANSITORIOS

**PRIMERO.** - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de la fecha de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Dado en la Sede del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 19 de diciembre de 2022.

ATENTAMENTE  
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO, ES LA PAZ"

DIP. NOÉ DOROTEO CASTILLEJOS  
Oaxaca de Juárez, Oaxaca a 19 de diciembre de 2022

NoeDoroteo

044 951 204 21 29

Noé Doroteo

Calle 14 Oriente # 1, Primer Nivel, Edificio administrativo

San Raymundo Jalpan, Oaxaca. CP 71248