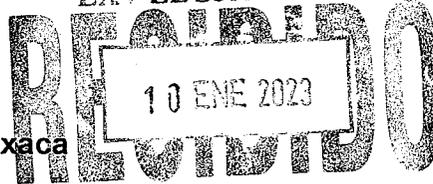


ASUNTO: DICTAMÉN DE EXPEDIENTES  
02 y 50 DEL INDICE DE LA  
COMISIÓN.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA  
LXV LEGISLATURA



DIRECCIÓN DE APOYO LEGISLATIVO

Honorable Asamblea  
LXV Legislatura Constitucional  
H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca  
Presente.

Las Diputadas, Nancy Natalia Benítez Zárate, Lizett Arroyo Rodríguez Juana Aguilar Espinoza, Lizbeth Anaid Concha Ojeda y el Diputado Leonardo Díaz Jiménez, integrantes de la Comisión Permanente de Administración Pública, con fundamento en lo establecido por los artículos 30 fracción III; 31 fracción X; 63; 65 fracción II; 66 fracción I; y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y, los artículos 26; 27 fracción XI y XV; 33; 34; 36; y 42 fracción II del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, derivado del estudio y análisis que esta Comisión Dictaminadora realiza; someten a la consideración de este Honorable Pleno Legislativo el presente **Dictamen con Proyecto de decreto**, de conformidad con los antecedentes y consideraciones siguientes:

**ANTECEDENTES:**

- I. En sesión ordinaria de fecha 24 de noviembre de 2021, el Diputado Sergio López Sánchez del Grupo Parlamentario de Morena, presentó iniciativa con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Austeridad para el Estado de Oaxaca.
- II. En sesión ordinaria de fecha 04 de enero de 2023, el **INGENIERO SALOMÓN JARA CRUZ**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, presentó iniciativa con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Austeridad Republicana.
- III. La Secretaria de Servicios Parlamentarios del Congreso, en cumplimiento a lo instruido por las Ciudadanas Diputadas Secretarias de la Sexagésima Quinta Legislatura, remitió a la Comisión Permanente de Administración Pública, mediante oficios LXV/A.L./COM.PERM./064/2021 y LXV/A.L./COM.PERM./2044/2023 turno la iniciativa señalada en el numeral

que antecede, para su estudio, análisis y dictamen correspondiente conformándose los expedientes número CPAP/LXV/02/2022 y CPAP/LXV/50/2023 del índice de esta Comisión.

- IV. Con fecha 10 de enero 2022, las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión Permanente de Administración Pública en sesión extraordinaria, analizaron los fundamentos del presente dictamen con base en los siguientes:

### CONSIDERANDOS

**PRIMERO.** - Que, el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en términos del artículo 59 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer y resolver el presente asunto.

**SEGUNDO.** - Que, la Comisión Permanente de Administración Pública es competente para emitir el presente dictamen de conformidad con lo establecido en los artículos 63 y 65 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y los artículos 34; 36; 38; 42 fracción I del Reglamento Interior del Congreso.

**TERCERO.** - Del análisis del contenido de las iniciativas presentadas los promoventes mencionan el esfuerzo de disciplina y compromiso con el servicio público como uno de los ejes rectores de la política nacional, en respuesta a la exigencia popular, exigencia que se incorporó al marco jurídico mexicano en la publicación en el Diario Oficial de la federación el 19 de noviembre de 2019.

Lo anterior encuentra sustento constitucional según lo dispuesto en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que a la letra indica: *Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las Entidades federativas, los Municipios y las demás demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.*

En el ámbito local el artículo 137 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, establece que los recursos económicos de que disponga el Gobierno Estatal y los Municipios, así como sus respectivas Administraciones Públicas, se administrarán con austeridad, planeación, eficiencia, eficacia,

economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

**CUARTO.** – El promovente Diputado Sergio López Sánchez del Grupo Parlamentario de Morena en su exposición de motivos y fundamentos de los cuales se deriva su iniciativa, enuncia lo siguiente:

*De acuerdo al informe anual de la Secretaría de Bienestar sobre la situación de pobreza y rezago social, Oaxaca presenta el 43.1 por ciento de población en pobreza moderada y 23.3 en condiciones extremas.<sup>1</sup>, teniendo entre sus principales fuentes la mala orientación del gasto público para atender las sentidas necesidades de la población, por ello el día primero de julio de 2018, el pueblo mexicano y sobre todo los que habitan en nuestro*

*Estado, optaron por el cambio del modelo de conducción sociopolítico del país, ese cambio a la que aspiramos se basa en el planteamiento establecido en el Proyecto Alternativo de Nación 2018-2024, en la plataforma electoral y el programa de gobierno de Morena, al respecto estos postulados nos dicen que: "los componentes del proyecto de nación deben descansar en el supuesto de una ejecución austera, responsable y honesta del gasto público, y en la conservación de los balances macroeconómicos".*

*Por ello hacemos esta propuesta para dar fundamento y sentar las bases legales para la instauración de un verdadero gobierno republicano, democrático y austero en el que los recursos públicos se destinen de manera asertiva a resolver las demandas sociales, conminando a los servidores públicos al correcto ejercicio de sus tareas y funciones, y con probidad garanticen el buen resguardo del patrimonio estatal.*

*De igual forma con esta propuesta se pretende recuperar la dignidad del servicio público, puesto que no puede haber gobierno rico con pueblo pobre, siendo evidente la situación económica tan precaria en que se encuentra la mayoría de la población de nuestro Estado, volviéndose necesario la eliminación de los privilegios, el derroche de la alta burocracia o gastos innecesarios.*

**QUINTO.** - Que el Ingeniero Salomón Jara Cruz, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca expone los motivos y fundamentos de los cuales se deriva su iniciativa, los cuales se enuncian a continuación:

*Con esta propuesta, ratificamos que la administración y ejercicio de los recursos puestos a disposición de los entes públicos debe realizarse con apego a los principios de eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez, conforme lo establece el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y cumplimos con el compromiso hecho con el pueblo de Oaxaca de revertir la degradación y combatir la desigualdad social, la corrupción, la avaricia y el despilfarro de los bienes y recursos estatales, administrando el dinero público con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, para satisfacer los objetivos de transformación a los que están destinados.*

*Con esta ley, ningún servidor público podrá beneficiarse del cargo que ostente, salvo en lo que se refiere a la retribución legítima y razonable por su trabajo, y terminaremos con la asignación abusiva, unilateral y discrecional de privilegios, oficinas, vehículos, mobiliario, equipos de comunicación, viáticos, entre otras medidas, con la finalidad de reorientar los recursos a los distintos programas sociales diseñados para atender las necesidades de los grupos en mayor situación de abandono y vulnerabilidad.*

*Con la aprobación de esta legislación, iniciaremos un conjunto de acciones efectivas para erradicar el dispendio y garantizar a la ciudadanía una Administración Pública Estatal eficiente, austera, sensible y responsable.*

*En el gobierno de la transformación regularemos y estableceremos las medidas necesarias en materia de austeridad en el ejercicio del gasto público, primordialmente para gasto corriente, para lo cual todos los servidores públicos deberemos sujetarnos a los criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas y equidad de género, de forma tal que de las erogaciones destinadas a las actividades y funciones que corresponden a la Administración Pública Estatal se obtengan ahorros y se liberen recursos para beneficio de los más necesitados. Por el bien de todos, primero los pobres.*

*Ahora bien, para instaurar una política pública de austeridad, sustentada y congruente con los mandatos constitucionales, es necesario la emisión de una Ley que regule las medidas que deban adoptar los entes públicos para maximizar la racionalización del gasto destinado a las actividades institucionales, con la premisa de generar ahorros y economías, y esos recursos sean utilizados para impulsar acciones que generen el bienestar de la población en el Estado, prioritariamente en las zonas con mayores índices de pobreza y marginación.*

**SÉPTIMO.** - De la lectura de la propuesta en estudio resulta que se tratan de iniciativas con proyecto de decreto relacionados con expedición de la Ley de Austeridad, turnadas para su estudio, por lo que con fundamento en el artículo 70 del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y con el fin de evitar decisiones contradictorias a la resolución de los asuntos planteados,

esta Comisión decide acumular los expedientes para analizarlos y dictaminarlos en su conjunto.

**OCTAVO.** - La iniciativa propuesta por el Diputado Sergio López Sánchez del grupo parlamentario Morena, propone que los poderes del estado, órganos autónomos deberán tener presentes las bases y principios para el control, la rendición de cuentas, límites y comprobación en el manejo de los recursos públicos otorgados a este tipo de mecanismo financieros, por ser de misma índole la Ley que se pretende crear son coincidentes con la iniciativa de expedición de la Ley de Austeridad Republicana presentada por el Ingeniero **Salomón Jara Cruz**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, por lo que esta comisión dictaminadora estima procedente unirlas en el decreto.

**NOVENO.** - Conforme a la exposición de motivos de los promoventes; la austeridad en el gasto público es el instrumento idóneo para transitar hacia un verdadero estado de derecho, promoviendo el interés general con estricto respeto a los derechos humanos y la dignidad de todas y todos los oaxaqueños.

**DÉCIMO.** - Con la reorientación en la conducción sociopolítica y económica, la austeridad republicana auspicia un gobierno sobrio, eficaz fielmente comprometido a impulsar el imperativo ético de evitar la malversación de los recursos públicos y a cumplir cabalmente con lo establecido en el artículo 137 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en el sentido de no hacerse ningún pago que no esté comprendido en el presupuesto respectivo o determinado por la ley, así como Los recursos económicos de que disponga el gobierno estatal y los municipios, las administraciones públicas paraestatales, se administrarán con austeridad, planeación, eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Con estas propuestas se pretende recuperar la dignidad del servicio público, puesto que no puede haber gobierno rico con pueblo pobre, siendo evidente la situación económica tan precaria en que se encuentra la mayoría de la población de nuestro Estado, volviéndose necesario la eliminación de los privilegios, el derroche de la alta burocracia o gastos innecesarios.

Por lo tanto, ante la situación que aún prevalece en nuestra Entidad, se requiere del andamiaje jurídico donde debe descansar los cimientos de una sociedad más

igualitaria y más justa, donde los servidores públicos vivan una justa medianía observando constantemente los principios de transparencia y rendición de cuentas.

**DÉCIMO PRIMERO.** - Después de realizar un estudio de las iniciativas detalladas en los antecedentes I y II, esta Comisión considera procedente la Expedición de la Ley Estatal de Austeridad Republicana.

**DÉCIMA SEGUNDA.** - Expuestas las consideraciones anteriores, las Diputadas y Diputado integrantes de la Comisión Permanente de Administración Pública, con fundamento en los artículos 63, 65 fracción I, y 72 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 27 fracción XV, 38, 42 fracción I del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, emiten el siguiente:

### DICTAMEN

La Comisión Permanente de Administración Pública, considera **procedente la Expedición de la Ley Estatal de Austeridad Republicana**, en mérito de lo expuesto, con fundamento en el artículo 105 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, sometemos a la consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

### DECRETO:

**UNICO.** Se expide la Ley Estatal de Austeridad Republicana, para quedar como sigue:

### LEY ESTATAL DE AUSTRERIDAD REPUBLICANA

#### CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 1.** Esta Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto regular y normar las medidas de austeridad que deberá observar el ejercicio del gasto público estatal y coadyuvar a que los recursos económicos de que se dispongan se administren con eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez, conforme lo establecen los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los artículos 137 y 138 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y las disposiciones de la Ley Federal de Austeridad Republicana. Sus disposiciones son aplicables a todas las dependencias,

entidades, organismos auxiliares y demás entes que integran la Administración Pública Estatal.

Los Poderes Legislativo y Judicial, los Órganos Constitucionales Autónomos y los Municipios tomarán las acciones necesarias para dar cumplimiento a la presente Ley, de acuerdo con la normatividad aplicable a cada uno de ellos, cuando se les asignen recursos del Presupuesto de Egresos del Estado.

**Artículo 2.** A falta de disposición expresa en esta Ley, se aplicarán en forma supletoria y en lo conducente la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos, Prestación de Servicios y Administración de Bienes Muebles e Inmuebles del Estado de Oaxaca, la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados del Estado de Oaxaca, las correspondientes Leyes Orgánicas de los Poderes y de los Órganos Constitucionales Autónomos del Estado, la Ley de Procedimientos y Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca y la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca, en ese orden.

**Artículo 3.** Son objetivos de la presente Ley:

- I. Establecer la austeridad como un valor fundamental y principio orientador del Estado y del servicio público;
- II. Fijar las bases para la aplicación de la política pública de austeridad y los mecanismos para su ejercicio;
- III. Establecer las competencias de los entes públicos en la materia de la presente Ley;
- IV. Enumerar las medidas que se pueden tomar para impulsar la austeridad como política de Estado;
- V. Establecer medidas que permitan generar ahorros en el gasto público para orientar recursos a la satisfacción de necesidades generales, y
- VI. Crear el mecanismo de operación y evaluación de la política de austeridad.

Artículo 4. Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:

- I. **Austeridad:** Conducta de servidores públicos y política de Estado que los entes públicos de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, las empresas productivas del Estado y sus empresas subsidiarias, los Órganos Constitucionales Autónomos y los Municipios deberán acatar de conformidad con su orden jurídico, para combatir la desigualdad social, la corrupción, la avaricia y el despilfarro de los bienes y recursos estatales, administrando los recursos con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que están destinados;
- II. **Comité Estatal de Evaluación:** Órgano Colegiado Interinstitucional encargado en el ámbito de la Administración Pública Estatal de, entre otros, evaluar las medidas de austeridad;
- III. **Entes públicos:** Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado, los Órganos Constitucionales Autónomos, lo Municipios, así como los organismos descentralizados, empresas de participación estatal o municipal y los fideicomisos públicos, cuando se les asignen recursos del Presupuesto de Egresos del Estado;
- IV. **Ley:** Ley Estatal de Austeridad.
- V. **Nepotismo:** La designación, otorgamiento de nombramiento o contratación que realice un servidor público de personas con las que tenga lazos de parentesco por consanguinidad hasta el cuarto grado, de afinidad hasta el segundo grado, o vínculo de matrimonio o concubinato para que preste sus servicios en la misma institución, dependencia o ente público en que éste labore;
- VI. **Remuneración:** Toda percepción en efectivo o en especie, incluyendo dietas, aguinaldos, gratificaciones, premios, recompensas, bonos, estímulos, comisiones económicas, compensaciones y cualquier otra, con excepción de los apoyos y los gastos sujetos a comprobación que sean propios del desarrollo del trabajo y los gastos de viaje en actividades oficiales;
- VII. **Secretaría:** Secretaría de Honestidad, Transparencia y Función Pública del Gobierno del Estado de Oaxaca;

VIII. **Secretaría de Finanzas:** Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Oaxaca, y

IX. **Servidor Público:** Persona que desempeña un empleo, cargo o comisión en los entes públicos del ámbito estatal o municipal, conforme a lo dispuesto en el artículo 115 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

**Artículo 5.** El cumplimiento de la presente Ley recaerá sobre cada uno de los entes públicos, quienes para su vigilancia se apoyarán de la instancia encargada de su respectivo control interno.

La Secretaría y la Secretaría de Finanzas estarán facultados en el ámbito de sus atribuciones, para interpretar esta Ley.

## CAPÍTULO II LA AUSTERIDAD DE ESTADO

**Artículo 6.** Para dar cumplimiento a los fines de esta Ley, los entes públicos sujetarán su gasto corriente y de capital a los principios establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en la Ley Federal de Austeridad Republicana, en la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, en la Ley de Ingresos del Estado de Oaxaca, en el Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca, y en la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca, conforme a los objetivos señalados en la presente Ley y de acuerdo con las demás disposiciones aplicables en la materia.

**Artículo 7.** La política de austeridad de Estado deberá partir de un diagnóstico de las medidas a aplicar, su compatibilidad con la planeación democrática, así como los instrumentos de planeación que emanen del Plan Estatal de Desarrollo y el respeto a los programas sectoriales, institucionales, regionales y especiales que se establezcan de conformidad con la Ley Estatal de Planeación. Además, se deberán desarrollar indicadores de desempeño para evaluar dicha política.

Al final de cada año fiscal los entes públicos obligados entregarán al Comité Estatal de Evaluación y al Congreso del Estado de Oaxaca un Informe de Austeridad de Estado, en el cual se reportarán los ahorros obtenidos por la aplicación de la

presente Ley, y serán evaluados en términos de los propios lineamientos y demás normatividad aplicable.

Para aplicar la política de la austeridad de Estado, los entes públicos deberán:

- I. Abstenerse de afectar negativamente los derechos sociales de las personas, previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
- II. Enfocar las medidas de austeridad preferente en el gasto corriente no prioritario en los términos de la presente Ley, y
- III. Evitar reducciones en la inversión para atender emergencias y desastres naturales o provenientes de la actividad humana.

Los ahorros obtenidos con motivo de la aplicación de la presente Ley se destinarán conforme a lo establecido en la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y en el Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca, del año fiscal correspondiente y en las disposiciones aplicables.

**Artículo 8.** En la adquisición de bienes muebles e inmuebles, su arrendamiento o contratación de servicios y obra pública se buscará la máxima economía, eficiencia y funcionalidad, observando el principio de austeridad, ejerciendo estrictamente los recursos públicos en apego a las disposiciones legales aplicables.

Las adquisiciones, arrendamientos y servicios se adjudicarán, por regla general y de manera prioritaria, a través de licitaciones públicas, de conformidad con lo establecido en la Ley de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos, Prestación de Servicios y Administración de Bienes Muebles e Inmuebles del Estado de Oaxaca. Las excepciones a esta regla deberán estar plenamente justificadas conforme a la legislación de la materia.

**Artículo 9.** Los contratos que hayan sido suscritos con empresas que hayan sido otorgados mediante el tráfico de influencias, corrupción o que causen daño a la hacienda pública serán nulos de pleno derecho, de conformidad con el marco normativo aplicable.

La nulidad de dichos contratos sólo se podrá declarar por la autoridad judicial competente.

Los órganos internos encargados del control o de la fiscalización en cada ente público, iniciarán los procesos correspondientes para sancionar a los responsables y resarcir el daño ocasionado de acuerdo con la legislación aplicable.

**Artículo 10.** En tanto no se autoricen nuevos programas o se amplíen las metas de los existentes, los gastos por concepto de telefonía, telefonía celular, fotocopiado, combustibles, arrendamientos, viáticos, alimentación, mobiliario, remodelación de oficinas, equipo de telecomunicaciones, bienes informáticos, papelería, pasajes, congresos, convenciones, exposiciones y seminarios, necesarios para cumplir la función de cada dependencia y organismo, no podrán exceder de los montos erogados en el ejercicio presupuestal inmediato anterior, una vez considerados los incrementos en precios y tarifas oficiales o la inflación. Lo anterior, salvo las autorizaciones presupuestales que otorgue la Secretaría de Finanzas, previa justificación.

La Secretaría y la Secretaría de Finanzas, en sus respectivos ámbitos de competencia, emitirán los lineamientos para la adquisición de bienes y servicios de uso generalizado de los entes públicos, de manera consolidada, con objeto de obtener las mejores condiciones con relación a precio, calidad y oportunidad, pudiendo ampliar los supuestos regulados en este artículo, en caso de estimarlo conveniente, sin perjuicio de lo previsto en la Ley de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos, Prestación de Servicios y Administración de Bienes Muebles e Inmuebles del Estado de Oaxaca y otros ordenamientos legales.

**Artículo 11.** Las erogaciones por concepto de congresos y convenciones se sujetarán a los lineamientos que emitan la Secretaría y la Secretaría de Finanzas, atendiendo a las disposiciones de austeridad y en el ámbito de sus respectivas atribuciones.

**Artículo 12.** Los entes públicos ajustarán sus estructuras orgánicas y ocupacionales de conformidad con los principios de racionalidad y austeridad. Se eliminarán todo tipo de duplicidades y se atenderán las necesidades de mejora y modernización de la gestión pública.

Para dar cumplimiento a lo anterior, en el ámbito del Poder Ejecutivo del Estado, se observará lo siguiente:

- I. Únicamente titulares de las dependencias y entidades podrán disponer de personal que se desempeñe como secretario particular y chofer;
- II. La contratación de servicios de consultoría, asesoría y de todo tipo de despachos externos para elaborar estudios, investigaciones, proyectos de ley, planes de desarrollo, o cualquier tipo de análisis y recomendaciones, se realizará exclusivamente cuando las personas físicas o morales que presten los servicios no desempeñen funciones similares, iguales o equivalentes a las del personal de plaza presupuestaria, no puedan realizarse con la fuerza de trabajo y capacidad profesional de los servidores públicos y sean indispensables para el cumplimiento de los programas autorizados, considerando lo establecido en Ley de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos, Prestación de Servicios y Administración de Bienes Muebles e Inmuebles del Estado de Oaxaca y la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

**Artículo 13.** Queda prohibida toda duplicidad de funciones en las unidades que conforman la Administración Pública del Estado de acuerdo con lo establecido en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca. Los demás entes públicos, en el ámbito de sus atribuciones, tomarán las acciones necesarias para dar cumplimiento a esta medida, conforme a su respectivo marco jurídico. No serán consideradas duplicadas las funciones complementarias y transversales realizadas en cumplimiento a la legislación aplicable.

**Artículo 14.** El gasto neto total asignado anualmente a la difusión de propaganda o publicidad oficial por los entes públicos, se sujetará a las disposiciones que para el efecto emitan la Secretaría y la Secretaría de Finanzas. Dicho gasto se ajustará a lo estrictamente indispensable para dar cumplimiento a los fines informativos, educativos o de orientación social cuya difusión se determine necesaria.

Las asignaciones dispuestas en el párrafo anterior, no podrán ser objeto de incrementos durante el ejercicio fiscal correspondiente, salvo el necesario para atender situaciones de carácter emergente, caso fortuito o fuerza mayor.

**Artículo 15.** Son medidas de austeridad de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes:

- I. Se prohíbe la compra o arrendamiento de vehículos de lujo o cuyo valor comercial supere las cuatro mil trescientas cuarenta y tres Unidades de Medida

- y Actualización diaria vigente para el transporte y traslado de los servidores públicos. Cuando resulte necesario adquirir o arrendar un tipo de vehículo específico para desarrollar tareas indispensables vinculadas con el cumplimiento de las obligaciones de los entes públicos, su adquisición o arrendamiento se realizará previa justificación que al efecto realice la autoridad compradora, misma que se someterá a la consideración del órgano interno encargado del control que corresponda, y se deberá optar preferentemente por tecnologías que generen menores daños ambientales;
- II. Los vehículos oficiales sólo podrán destinarse a actividades que permitan el cumplimiento de las funciones de los entes públicos. Queda prohibido cualquier uso privado de dichos vehículos;
  - III. Las adquisiciones y arrendamientos de equipos y sistemas de cómputo se realizarán previa justificación, con base en planes de modernización y priorizando el uso de software libre, siempre y cuando cumpla con las características requeridas para el ejercicio de las funciones públicas;
  - IV. Se prohíben contrataciones de seguros de ahorro en beneficio de los servidores públicos con recursos del Estado, tal como el Seguro de Separación Individualizado, o las cajas de ahorro especiales; lo anterior, con excepción de aquellos cuya obligación de otorgarlos derive de ley, contratos colectivos de trabajo o Condiciones Generales de Trabajo;
  - V. Los vehículos aéreos propiedad del Poder Ejecutivo del Estado, atendiendo a las particularidades del bien correspondiente, serán destinados a actividades de seguridad, protección civil o salud. Los que no cumplan con esta función serán enajenados asegurando las mejores condiciones para el Estado;
  - VI. No se realizarán gastos de oficina innecesarios. En ningún caso se autorizará la compra de bienes e insumos mientras haya suficiencia de los mismos en las oficinas o almacenes, considerando el tiempo de reposición;
  - VII. Se prohíbe remodelar oficinas por cuestiones estéticas o comprar mobiliario de lujo, y
  - VIII. Se prohíbe el derroche en energía eléctrica, agua, servicios de telefonía fija y móvil, gasolinas e insumos financiados por el erario.

La Secretaría y la Secretaría de Finanzas elaborarán y emitirán de manera conjunta los lineamientos necesarios para regular lo previsto en el presente artículo, de acuerdo con sus atribuciones y considerando las disposiciones de la Ley, pudiendo ampliar los supuestos regulados en este artículo, en caso de estimarlo conveniente.

Corresponderá a la Secretaría de Finanzas en el ámbito del Poder Ejecutivo, emitir las disposiciones que en materia de control presupuestal regirán la implementación de la presente Ley.

**Artículo 16.** La constitución o celebración de fideicomisos o mandatos, queda prohibida en las siguientes materias:

- I. Salud;
- II. Educación;
- III. Procuración de Justicia;
- IV. Seguridad Social, y
- V. Seguridad Pública.

Lo anterior, no será aplicable cuando dichos fideicomisos o mandatos se encuentren previstos en leyes o decretos.

Para los demás casos, los entes públicos de la Administración Pública del Estado sólo podrán constituir fideicomisos o mandatos cuando sean autorizados por la Secretaría de Finanzas, en términos de lo previsto en la Ley Estatal del Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Bajo ninguna circunstancia se podrán hacer aportaciones, transferencias, o pagos de cualquier naturaleza utilizando instrumentos que permitan evadir las reglas de disciplina financiera, transparencia y fiscalización del gasto.

Los recursos en numerario, así como los activos, derechos, títulos, certificados o cualquier otro documento análogo que los entes públicos de la Administración Pública del Estado aporten o incorporen al patrimonio de fondos o fideicomisos serán públicos y no gozarán de la protección del secreto o reserva fiduciarios para efectos de su fiscalización.

**Artículo 17.** Todos los fideicomisos, fondos, mandatos o contratos análogos que reciban recursos públicos de los entes públicos de la Administración Pública del Estado, sin excepción deberán:

- I. Ser constituidos por la Secretaría de Finanzas como fideicomitente único, sólo para el caso de los constituidos por Dependencias. Lo anterior no será aplicable cuando los fideicomisos, fondos, mandatos o contratos análogos se encuentren previstos en alguna ley o decreto;
- II. Ofrecer información regular cada trimestre en forma oportuna y veraz, con objeto de dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia, y observar el principio de rendición de cuentas, de conformidad con la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno del Estado de Oaxaca, la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca, la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Oaxaca y demás disposiciones aplicables;
- III. Publicar trimestralmente sus estados financieros;
- IV. Reportar la información que le requiera la Secretaría de Finanzas para su integración en los apartados correspondientes de los informes trimestrales y de la Cuenta Pública del Estado, y
- V. Contar con las autorizaciones y opiniones que corresponda emitir a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en términos de la normatividad aplicable.

**Artículo 18.** La Secretaría de Finanzas contará con un sistema de información de fideicomisos, mandatos o contratos análogos que manejen recursos públicos en el cual las dependencias y entidades inscribirán la información de la totalidad de los instrumentos a que se refiere el artículo anterior. Asimismo, concentrará el reporte de la información respectiva, misma que se hará de conocimiento en los informes trimestrales a que se refiere la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

La Secretaría y la Auditoría de Fiscalización del Estado de Oaxaca desarrollarán, en el ámbito de sus respectivas competencias, las actividades de fiscalización a todo fideicomiso, mandato o contrato análogo que maneje recursos públicos, para verificar el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley.

Las autoridades en materia de fiscalización incluirán en su planeación de auditorías, visitas e inspecciones a cualquier fideicomiso, mandato o contrato análogo que maneje recursos públicos, y darán seguimiento y evaluación rigurosa del cumplimiento de los fines para los cuales fueron constituidos.

### CAPÍTULO III COMPORTAMIENTO AUSTERO Y PROBO DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS

**Artículo 19.** Las y los servidores públicos se sujetarán a la remuneración adecuada y proporcional que conforme a sus responsabilidades se determine en los presupuestos de egresos, considerando lo establecido en los artículos 75 y 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 137 y 138 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y demás disposiciones aplicables. Por ende, queda prohibida la obtención de algún privilegio económico adicional a lo establecido en la ley.

**Artículo 20.** Para administrar los recursos humanos con eficiencia, eficacia, economía, transparencia, honradez y mejorar la prestación del servicio público, los servidores públicos desempeñarán sus actividades con apego a lo previsto en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca y de conformidad con las disposiciones contenidas en los lineamientos que emita la Secretaría. Las y los servidores públicos referidos:

- I. Están obligados a cuidar los bienes muebles e inmuebles que utilicen o estén bajo su resguardo y que les sean otorgados para el cumplimiento de sus funciones;
- II. Deberán brindar en todo momento un trato expedito, digno, respetuoso y amable a las personas que requieran sus servicios, honrando así el principio del derecho humano a la buena administración pública;
- III. Tienen prohibido asistir al trabajo en estado de ebriedad e ingerir bebidas alcohólicas en el horario y centro de trabajo;
- IV. Tienen prohibido recibir con motivo del desempeño de su empleo, cargo o comisión, cualquier tipo de pago, regalo, dádiva, viaje o servicio que beneficie

a su persona o sus familiares hasta el cuarto grado por consanguinidad o afinidad, y

- V. Tienen prohibido utilizar las atribuciones, facultades o influencia que tengan por razón de su empleo, cargo o comisión, para que de manera directa o indirecta designen, nombren o intervengan para que se contrate como personal de confianza, de estructura, de base o por honorarios en el servicio público a personas con las que tenga lazos de parentesco por consanguinidad hasta el cuarto grado, de afinidad hasta el segundo grado, o vínculo de matrimonio o concubinato.

**Artículo 21.** Queda prohibido contratar con recursos públicos cualquier tipo de jubilaciones, pensiones y regímenes especiales de retiro, de separación individualizada o colectiva, así como seguros de gastos médicos privados, seguros de vida o de pensiones que se otorguen en contravención a lo dispuesto en decreto o alguna disposición general, Condiciones Generales de Trabajo o contratos colectivos de trabajo.

Por ningún motivo se autorizarán pensiones de retiro al titular del Ejecutivo Estatal adicionales a la provista por la Ley de Pensiones para los Trabajadores del Gobierno del Estado de Oaxaca.

**Artículo 22.** Ningún servidor público podrá utilizar recursos humanos, materiales o financieros institucionales para fines distintos a los relacionados con sus funciones; su contravención será causa de responsabilidad administrativa en los términos que establezcan la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca.

Los entes públicos deberán emitir su correspondiente código de conducta en concordancia con la presente Ley y cada servidor público debe protestar cumplirla.

**Artículo 23.** Para ocupar cualquier empleo, cargo o comisión en algún ente público, las personas interesadas se verán obligadas a separarse legalmente de los activos e intereses económicos particulares que estén relacionados con la materia o afecten de manera directa el ejercicio de sus responsabilidades públicas, y que signifiquen un conflicto de interés conforme a lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca.

**Artículo 24.** Queda prohibido a cualquier persona física o moral el uso de su personalidad jurídica para eludir el cumplimiento de obligaciones y perjudicar intereses públicos o privados. Para ello, se aplicarán acciones fiscalizadoras y políticas de transparencia en el sector privado cuando participe de recursos públicos, incluyendo el levantamiento del velo corporativo, a efecto de evitar como causal excluyente de responsabilidad del servidor público o sus familiares hasta el cuarto grado por consanguinidad o afinidad, el empleo de una personalidad jurídica colectiva.

Lo anterior, de conformidad con lo establecido en el marco normativo aplicable.

**Artículo 25.** La Secretaría de Finanzas y la Secretaría emitirán los lineamientos aplicables en materia de austeridad, sin que éstos limiten o interfieran en el cumplimiento de la prestación de servicios al público y de los objetivos de los entes públicos.

#### CAPÍTULO IV DE LA EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE AUSTERIDAD Y DEL FINCAMIENTO DE RESPONSABILIDADES

##### SECCIÓN PRIMERA DE LA EVALUACIÓN

**Artículo 26.** Se formará un Comité Estatal de Evaluación, el cual será responsable de promover y evaluar las políticas y medidas de austeridad de los entes públicos.

El Comité Estatal de Evaluación deberá entregar informes de evaluación de forma anual, los cuales deberán ser remitidos al Congreso del Estado de Oaxaca para su conocimiento y contener al menos los siguientes elementos:

- I. Medidas tomadas por los entes públicos;
- II. Impacto presupuestal de las medidas;
- III. Temporalidad de los efectos de ahorro;
- IV. Posibles mejoras a las medidas de austeridad, y

V. Destino del ahorro obtenido.

Los resultados de dicha evaluación serán presentados ante el titular del Poder Ejecutivo Estatal y deberán servir para retroalimentar y mejorar futuras medidas de austeridad.

**SECCIÓN SEGUNDA  
DE LAS RESPONSABILIDADES**

**Artículo 27.** El órgano interno encargado del control estará facultado en todo momento para vigilar y fiscalizar la gestión gubernamental de los entes públicos, verificando que las medidas de austeridad se apliquen de conformidad con lo establecido en esta Ley y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 28.** En caso de encontrar violaciones a las medidas de austeridad, las autoridades competentes deberán iniciar los procedimientos que establece la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca.

**Artículo 29.** Los recursos presupuestarios estatales que sean asignados bajo cualquier rubro a los Municipios, serán sujetos de seguimiento y fiscalización por parte de la Auditoría Superior de Fiscalización del Estado de Oaxaca.

**TRANSITORIOS**

**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

**Segundo.** Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca y en la Gaceta Parlamentaria.

**Tercero.** El Congreso del Estado de Oaxaca, en el plazo de los ciento ochenta días hábiles siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, realizará las adecuaciones necesarias para la armonización normativa de la legislación estatal con la presente Ley.

**Cuarto.** Los entes públicos en un plazo máximo de ciento ochenta días hábiles siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, con el fin de dar cumplimiento

a lo previsto por el artículo 10 de la presente Ley, realizarán los ajustes necesarios para implementar las compras consolidadas en la adquisición de bienes y servicios, así como la contratación de obra pública y servicios relacionados con la misma de uso generalizado de los entes.

**Quinto.** Los lineamientos a que se refiere esta Ley se expedirán en un plazo máximo de ciento ochenta días hábiles siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto. Dichos lineamientos, establecerán, entre otras cosas, las disposiciones relativas a la contratación de personal por honorarios y asesores en la Administración Pública Estatal.

**Sexto.** La Secretaría de Honestidad, Transparencia y Función Pública deberá expedir dentro de los noventa días hábiles contados a partir de su entrada en vigor, un Código de Conducta para servidores públicos conforme a las disposiciones del presente Decreto.

**Séptimo.** Se prohíbe y se cancela cualquier tipo de pensión que se hubiere creado contrario a derecho para el beneficio de los extitulares del Poder Ejecutivo del Estado.

Asimismo, queda prohibida la asignación a extitulares del Poder Ejecutivo Estatal, de cualquier tipo de servidores públicos, personal civil o de las instancias de seguridad pública, cuyos costos sean cubiertos con recursos del Estado, así como de los bienes muebles o inmuebles que estén a su disposición y formen parte del patrimonio estatal.

**Octavo.** Por lo que a partir de que esta Ley entre en vigencia, dichos recursos humanos y materiales se reintegrarán a las Dependencias correspondientes.

Dentro de los noventa días hábiles posteriores a la entrada en vigor de esta Ley, la Secretaría de Honestidad, Transparencia y Función Pública y la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado, emitirán los Lineamientos para la operación y funcionamiento del Comité Estatal de Evaluación, para ser aplicados en el ámbito de su competencia.

La presidencia de dicho Comité estará a cargo de la Secretaría de Honestidad, Transparencia y Función Pública y la Secretaría de Finanzas del Gobierno del

Estado, que desempeñarán esta función en forma alternada por los periodos que señalen los Lineamientos a que se refiere el párrafo anterior.

**Noveno.** En un plazo de hasta ciento ochenta días hábiles posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Honestidad, Transparencia y Función Pública y la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado analizarán la normatividad, las estructuras, patrimonio, objetivos, eficiencia y eficacia de los fideicomisos públicos, fondos, mandatos públicos o contratos análogos que reciban recursos públicos estatales. El análisis será publicado a través de un informe, el cual será remitido al Congreso del Estado de Oaxaca. El resultado correspondiente a cada fideicomiso deberá ser tomado en cuenta por el Poder Ejecutivo Estatal para la elaboración del Proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado correspondiente.

**Décimo.** La Secretaría de Honestidad, Transparencia y Función Pública podrá convenir con las principales instituciones educativas especializadas en administración pública del Estado y de la Federación, convenios de colaboración para la capacitación y profesionalización de los servidores públicos, en materia de construcción de indicadores y mejora continua de procesos que permitan identificar áreas de oportunidad para lograr un gasto austero, responsable, eficiente y eficaz.

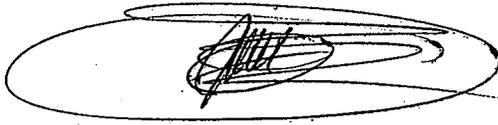
**Décimo primero.** Quedan derogadas todas las disposiciones jurídicas de igual o menor jerarquía, que contravengan el contenido del presente Decreto.

Dado en la Sede del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca  
San Raymundo, Jalpan, Oax., 10 de enero de 2023.

**A T E N T A M E N T E**  
**LXV LEGISLATURA CONSTITUCIONAL**  
**H. CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA**

**COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

  
Dip. Nancy Natalia Benítez Zarate  
Presidenta



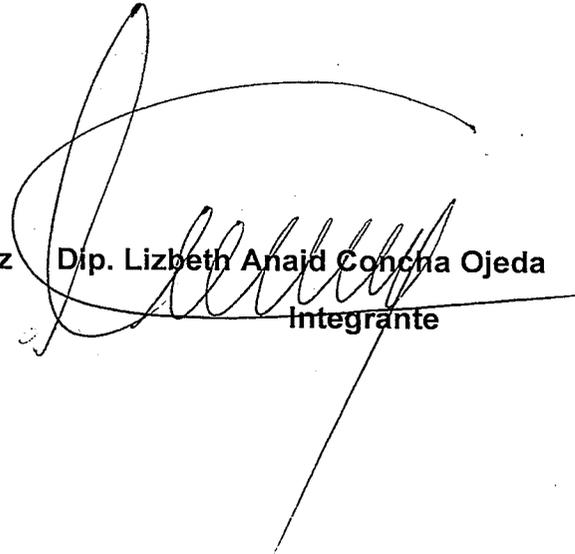
Dip. Lizett Arroyo Rodríguez  
Integrante



Dip. Juana Aguilar Espinoza  
Integrante



Dip. Leonardo Díaz Jiménez  
Integrante



Dip. Lizbeth Anaíd Concha Ojeda  
Integrante